

15 -ാം കേരള നിയമസഭ

13 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നം ഇല്ലാത്ത ചോദ്യം നം. 2689

04-03-2025 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

സഹകരണ മേഖലയുടെ സമഗ്ര പരിഷ്കരണം

ചോദ്യം	ഉത്തരം
ശ്രീ എം നൗഷാദ്, ശ്രീ ആന്റണി ജോൺ, ശ്രീ ജി സ്റ്റീഫൻ, ശ്രീമതി ദെലിമ	ശ്രീ വി.എൻ വാസവൻ (തുറമുഖ - സഹകരണ - ദേവസ്വം വകുപ്പ് മന്ത്രി)
(എ) സഹകരണ മേഖലയിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ നടത്തുന്ന പല ഇടപെടലുകളും സംസ്ഥാന താല്പര്യങ്ങൾക്ക് വിഘാതം സൃഷ്ടിക്കുന്നതായി വിലയിരുത്തിയിട്ടുണ്ടോ;	(എ) കേന്ദ്ര സർക്കാർ 2022 ൽ മൾട്ടി സ്റ്റേറ്റ് സൊസൈറ്റീസ് ആക്ട് സമഗ്രമായി ഭേദഗതി ചെയ്തതിന് Multi State Co-operative Societies (Amendment) ബിൽ കൊണ്ടുവരുകയും 2023 ആഗസ്റ്റ് 3 ന് അത് നിയമമാകുകയും, അതുവഴി സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ യഥേഷ്ടം സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ അനുവാദം കൂടാതെ മൾട്ടി സ്റ്റേറ്റ് സഹകരണ സംഘം രൂപീകരിക്കുന്നതിന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുകയും ചെയ്തു. മൾട്ടി സ്റ്റേറ്റ് സഹകരണ സംഘങ്ങൾ സംസ്ഥാന സഹകരണ നിയമം അനുസരിച്ച് പ്രവർത്തിക്കുന്ന സഹകരണ സംഘങ്ങൾക്ക് വലിയ വെല്ലുവിളിയാണ്. അവ ഉയർന്ന പലിശ വാഗ്ദാനം ചെയ്ത് നിക്ഷേപത്തിന് നടത്തുന്നു. നിക്ഷേപം തിരികെ നൽകാത്തതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് മൾട്ടി സ്റ്റേറ്റ് സൊസൈറ്റികൾക്കെതിരെ നിരവധി പരാതികൾ ലഭിക്കുന്നുണ്ടെങ്കിലും ആയതിനെതിരെ നടപടി എടുക്കുന്നതിന് സംസ്ഥാന സഹകരണ വകുപ്പിന് അധികാരമില്ല. മൾട്ടി സ്റ്റേറ്റ് സൊസൈറ്റികളുടെ പ്രവർത്തന പരിധി ഒന്നിൽ കൂടുതൽ സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ ആയതിനാൽ അവയുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ നിരീക്ഷിക്കുന്നതിനും സാധിക്കാത്തതാണ്. ടി സംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനം സംസ്ഥാനത്ത് നല്ല നിലയിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന സംസ്ഥാന സഹകരണ സംഘങ്ങളെപ്പറ്റി ജനങ്ങൾക്കിടയിൽ തെറ്റിദ്ധാരണ ജനിപ്പിക്കുന്നതിന് കാരണമാകും. രാജ്യത്ത് പ്രവർത്തിക്കുന്ന പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പാ സംഘങ്ങൾക്ക് ഏകീകൃത സോഫ്റ്റ് വെയർ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ കേന്ദ്ര സഹകരണ മന്ത്രാലയം സ്വീകരിച്ചു വരുന്നുണ്ട്. രാജ്യത്തെ സംഘങ്ങളുടെ പൊതുവായ പ്രവർത്തനങ്ങൾ

പരിഗണിച്ചുകൊണ്ടുള്ള സോഫ്റ്റ് വെയറാണ് കേന്ദ്രം തയ്യാറാക്കുന്നത്. ടി സോഫ്റ്റ് വെയറിൽ ലഭ്യമാക്കുന്ന ഡാറ്റാ കേന്ദ്ര സർക്കാർ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള ഡാറ്റാ സെന്ററിൽ സൂക്ഷിക്കുമെന്നും, വിവിധ ഏജൻസികളുടെ ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ഈ ഡാറ്റാ ഉപയോഗിക്കുമെന്നും ഇത് സംബന്ധിച്ച നിർദ്ദേശങ്ങളിൽ വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ഇത് സംസ്ഥാനത്തെ സഹകരണ മേഖലയെ ദോഷകരമായി ബാധിക്കും. 2020-ലെ ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ (ഭേദഗതി) നിയമത്തിൽ വരുത്തിയ ഭേദഗതി നിർദ്ദേശങ്ങൾ സംസ്ഥാനത്തെ സഹകരണ മേഖലയെ പ്രതികൂലമായി ബാധിച്ചിട്ടുണ്ട്. ടി ഭേദഗതി പ്രകാരം കാർഷിക വായ്പ നൽകുന്ന പ്രാഥമിക സംഘങ്ങൾ 'Bank, Banker, Banking' എന്നീ പദങ്ങൾ അവയുടെ പേരിനോടൊപ്പം ചേർത്ത് ഉപയോഗിക്കുന്നതിന് വിലക്ക് ഏർപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതും ഇടപാടുകാർക്ക് ചെക്ക് പോലുള്ള സൗകര്യങ്ങൾ ഉപയോഗിക്കാനാവാത്തതുമാണ്. ടി ഭേദഗതി പ്രാഥമിക സംഘങ്ങളെ (ബാങ്ക് എന്ന പേരിൽ) Banking പ്രവർത്തനങ്ങൾ നടത്തുന്നതിന് നിയന്ത്രണം ഏർപ്പെടുത്തുന്നു. തന്മൂലം Bank എന്ന പേരിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന സംഘങ്ങളുടെ മതിപ്പ് ഇല്ലാതാകാനും ആയത് വഴി നിക്ഷേപത്തിൽ കുറവു വരുന്നതിനും കാരണമാകും.

പുതിയ ഭേദഗതിയിലൂടെ ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ നിയമത്തിലെ സെക്ഷൻ-10 ലെ വ്യവസ്ഥകൾ ബാങ്കിംഗ് ലൈസൻസുള്ള സഹകരണ ബാങ്കുകൾക്കും ബാധകമാക്കുകയുണ്ടായി. പ്രസ്തുത നിയമ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടറുടെ നിയമനത്തിനുള്ള യോഗ്യതയും നിയമന കാലാവധിയും നിശ്ചയിക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം റിസർവ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇന്ത്യയിൽ അർപ്പിതമാണ്. 10(B) യിലെ വ്യവസ്ഥകൾ ചെയർമാന്റെ യോഗ്യത നിശ്ചയിക്കുന്നതാണ്. ചെയർമാനെ നിയമിക്കുന്നതിനും, നീക്കം ചെയ്യുന്നതിനും റിസർവ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇന്ത്യക്ക് അധികാരം നൽകുന്നുണ്ട്. ടി ഭേദഗതികളെല്ലാം കേരള സഹകരണ സംഘം നിയമങ്ങൾക്കും ചട്ടങ്ങൾക്കും വിരുദ്ധമാണ്. സെക്ഷൻ 12-ൽ വരുത്തിയ ഭേദഗതി അർബൻ സഹകരണ ബാങ്കുകൾ, സംസ്ഥാന സഹകരണ ബാങ്ക് എന്നിവയ്ക്ക് RBI യുടെ മുൻകൂർ അനുമതി വാങ്ങിയ ശേഷം Public issue, private placement of share, preference share issue എന്നിവ നടത്താവുന്നതാണ്. അംഗങ്ങൾക്ക് മെമ്പർഷിപ്പ് സറണ്ടർ ചെയ്ത്, ഓഹരി തിരിച്ച് വാങ്ങുന്നതിനും കഴിയുന്നതല്ല. ഇതുമൂലം ഓഹരി പിൻവലിക്കാനുള്ള അവസരം ഇല്ലാതാകുന്നതാണ്. ആയത് സഹകരണ നിയമത്തിനും, വ്യവസ്ഥകൾക്കും വിരുദ്ധമാണ്.

		ബാങ്കിംഗ് നിയമത്തിലെ 36AA നിയമ പ്രകാരം, ബാങ്കിംഗ് സ്ഥാപനങ്ങളിലെ മാനേജിംഗ് കമ്മിറ്റിയെ supersede ചെയ്യാൻ RBI-യ്ക്ക് അധികാരമുണ്ട്. നിയമ ഭേദഗതിയിലൂടെ 36AAA എന്ന പുതിയ ഭേദഗതി ഉൾപ്പെടുത്തുകയുണ്ടായി. ഈ ഭേദഗതിയിലൂടെ സഹകരണ ബാങ്കിംഗ് സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഭരണസമിതിക്കെതിരെ നടപടിയെടുക്കാനും ബാങ്കിംഗ് ലൈസൻസുള്ള സഹകരണ ബാങ്കുകളുടെ ഭരണ സമിതിയെ നീക്കംചെയ്യാനും RBI-യ്ക്ക് അധികാരം നൽകുന്നുണ്ട്. ആക്ടിന്റെ 56-ാം വകുപ്പിൽ വരുത്തിയ ഭേദഗതിയിലൂടെ, സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ ഇടപെടാൻ RBI-യ്ക്ക് വിപുലമായ അധികാരം നൽകുന്നുണ്ട്. സംഘത്തിന്റെ Bye-law റദ്ദാക്കാൻ പോലും RBI-യ്ക്ക് അധികാരം നൽകുന്നുണ്ട്. കൂടാതെ 20, 24, 26, 45 വകുപ്പുകളിലും ഭേദഗതി വരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇതെല്ലാം സഹകരണ മേഖലയിലെ പ്രവർത്തനങ്ങളെ മൊത്തമായി ബാധിക്കുന്നതാണ്. ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ നിയമത്തിൽ വരുത്തിയ ഭേദഗതികൾ മിക്കവയും സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങളെ നിയന്ത്രിക്കുന്നതിന് ലക്ഷ്യം വച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ടി വിഷയത്തിൽ ബഹു. സുപ്രീംകോടതിയിൽ ഭരണഘടനയുടെ 131 വകുപ്പ് പ്രകാരം സർക്കാർ ഒരു സൂട്ട് ഫയൽ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ കേന്ദ്ര ആദായനികുതി നിയമത്തിൽ പുതിയതായി കൂട്ടിച്ചേർത്ത 194N എന്ന വകുപ്പ് പ്രാബല്യത്തിൽ വന്നതോടെ സംസ്ഥാനത്തെ പ്രാഥമിക വായ്പ സഹകരണ സംഘങ്ങൾ ബാങ്കിംഗ് ബിസിനസ്സ് അല്ല ചെയ്യുന്നതെന്ന് അഭിപ്രായപ്പെട്ട് പ്രാഥമിക സഹകരണ ബാങ്കുകളിൽ നിന്നും ആദായനികുതി ഈടാക്കണമെന്ന് കാണിച്ച് ആദായ നികുതി വകുപ്പ് നോട്ടീസ് നൽകുകയുണ്ടായി. ആദായ നികുതി വകുപ്പിന്റെ നോട്ടീസിനെതിരെ സംഘങ്ങൾ ബഹു.ഹൈക്കോടതിയെ സമീപിച്ച് സ്റ്റേ ഉത്തരവ് നേടിയിട്ടുള്ളതുമാണ്. ടി പ്രവർത്തനങ്ങൾ എല്ലാം തന്നെ സംസ്ഥാന താത്പര്യങ്ങൾക്ക് വിഘാതം സൃഷ്ടിക്കുന്നതാണ്.
(ബി)	സഹകരണ രംഗത്തെ സമഗ്രമായി പരിഷ്കരിക്കുന്നതിനും ഈ രംഗത്ത് വിരളമായെങ്കിലും കണ്ടുവരുന്ന ക്രമക്കേടുകൾ തടയുന്നതിനും സർക്കാർ നടത്തിയിട്ടുള്ള പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് കഴിഞ്ഞിട്ടുണ്ടോ; വിശദീകരിക്കുമോ;	(ബി) സംസ്ഥാനത്തെ സഹകരണ മേഖലയുടെ സമഗ്ര പരിഷ്കരണം ലക്ഷ്യമിട്ടും ക്രമക്കേടുകൾ തടയുന്നതിനുമായി പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭയുടെ ഒൻപതാം സമ്മേളനത്തിൽ ഭരണ പ്രതിപക്ഷ ഭേദമന്യേ കേരള സഹകരണ

സംഘം (മൂന്നാം ഭേദഗതി) ബിൽ പാസ്സാക്കുകയുണ്ടായി. പ്രസ്തുത ബിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട സംസ്ഥാന ഗവർണ്ണർ അംഗീകാരം നൽകുകയുണ്ടായി.

കേരള സഹകരണ സംഘ (ഭേദഗതി) നിയമം, 2023 നു അനുസൃതമായി കേരള സഹകരണ സംഘം ചട്ടം വിജ്ഞാപന ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ടി ചട്ട ഭേദഗതിയിലൂടെ ക്രമക്കേടുകൾ തടയുന്നതിനുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്.

ടീം ഓഡിറ്റും അതിന്റെ ഭാഗമായി വന്ന പരിഷ്കാരങ്ങളും സഹകരണ മേഖലയിലെ ക്രമക്കേടുകൾ തടയുന്നതിന് സഹായകരമായിട്ടുണ്ട്.

സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ ആഡിറ്റ് കൂടുതൽ കാര്യക്ഷമവും കുറുമറ്റതും ആക്കുന്നതിലേയ്ക്കായ് പൈലറ്റ് അടിസ്ഥാനത്തിൽ പത്തനംതിട്ട തൃശ്ശൂർ എന്നീ ജില്ലകളിൽ ടീം ഓഡിറ്റ് ആരംഭിക്കുകയും ടി പദ്ധതി വൻ വിജയമായതിനെ തുടർന്ന് എല്ലാ ജില്ലകളിലും ടീം ആഡിറ്റ് നടപ്പിലാക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്.

Audit Matrix, draft audit, audit memo entry-exit മീറ്റിംഗുകൾ എന്നിവ ഓഡിറ്റ് ഫലപ്രദമാക്കുവാനും സംഘവുമായുള്ള ആശയവിനിമയം കാര്യക്ഷമമാക്കുവാനും ഗുരുതര ന്യൂനതകൾ വളരെ നേരത്തെ തന്നെ ഭരണസമിതിയുടെ ശ്രദ്ധയിൽ കൊണ്ടുവരുന്നതിനും സഹായിക്കുന്നതാണ്.

സഹകരണ നിയമ പ്രകാരമുള്ള അന്വേഷണങ്ങളിലോ പരിശോധനയിലോ ആഡിറ്റിലോ ക്രിമിനൽ സ്വഭാവമുള്ള സാമ്പത്തിക ക്രമക്കേടുകൾ കണ്ടെത്തുന്ന പക്ഷം കൃത്യവിലോപം വരുത്തിയ ജീവനക്കാർക്കും ഭരണസമിതി അംഗങ്ങൾക്കും എതിരെ ക്രിമിനൽ നിയമ പ്രകാരം നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നതിന് സഹകരണ സംഘ രജിസ്ട്രാർ സർക്കുലർ നിർദ്ദേശ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ളതാണ്. സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ പൊതു ധനത്തിന്റെയോ ആസ്തികളുടെയോ തിരിമറികൾ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടാൽ പ്രസ്തുത ക്രമക്കേടിന് ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുള്ള തുകകൾ എത്രതന്നെ ആയാലും ക്രിമിനൽ നടപടി നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകൾ

			പ്രകാരം അന്വേഷണം നടത്തുന്നതിന് ക്രമക്കേട് ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ട സഹകരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ ആസ്ഥാന ആഫീസിന്റെ പരിധിയിൽവരുന്ന ലോക്കൽ പോലീസ് സ്റ്റേഷനിൽ അറിയിക്കേണ്ടതാണെന്ന് പ്രസ്തുത സർക്കുലറിൽ നിഷ്കർഷിക്കുന്നു. സഹകരണ സംഘങ്ങളിൽ നടന്നുവരുന്ന ക്രമക്കേടുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സഹകരണ വിജിലൻസ് നടത്തി വരുന്ന അന്വേഷണ കൂടുതൽ കാര്യക്ഷമവു ഫലപ്രദവുമാക്കുന്നതിനായി സഹകരണ സംഘം രജിസ്ട്രാർ സർക്കുലർ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ളതാണ്. സംസ്ഥാനത്തെ പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പ സഹകരണ സംഘങ്ങളിൽ പരിശോധന: സംവിധാനം കാര്യക്ഷമമാക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് ഇൻസ്പെക്ഷൻ മൊബൈൽ ആപ്ലിക്കേഷൻ (CIMA) എന്ന മൊബൈൽ ആപ്ലിക്കേഷൻ തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളതാണ്. മേൽ പരാമർശിച്ചിട്ടുള്ള പ്രവർത്തനങ്ങൾ വഴി സംസ്ഥാനത്തെ സഹകരണസംഘങ്ങളിലെ ക്രമക്കേടുകൾ തടയാൻ സാധിച്ചിട്ടുണ്ട്.
(സി)	സഹകരണ സംഘങ്ങളിൽ യഥാസമയം പരിശോധന നടത്തുന്നതിനും ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നതിനും മൊബൈൽ ആപ് ഏർപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കുമോ;	(സി)	സംസ്ഥാനത്തെ പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പ സഹകരണ സംഘങ്ങളിൽ പരിശോധനാ സംവിധാനം കാര്യക്ഷമമാക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് ഇൻസ്പെക്ഷൻ മൊബൈൽ ആപ്ലിക്കേഷൻ (CIMA) എന്ന മൊബൈൽ ആപ്ലിക്കേഷൻ തയ്യാറാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ആയതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തെ പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പ സഹകരണ സംഘങ്ങളിൽ മൊബൈൽ ആപ്ലിക്കേഷൻ 01.03.2025 മുതൽ മിന്നൽ പരിശോധനകൾ കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് ഇൻസ്പെക്ഷൻ മൊബൈൽ ആപ്ലിക്കേഷൻ (CIMA) വഴി മാത്രം നടത്തേണ്ടതാണെന്ന് സഹകരണ സംഘം രജിസ്ട്രാർ സർക്കുലർ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ളതുമാണ്. സഹകരണ സംഘം അസിസ്റ്റന്റ് രജിസ്ട്രാർ മുതൽ സഹകരണ സംഘം രജിസ്ട്രാർ വരെയുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥർക്ക് പരിശോധന തത്സമയം നിരീക്ഷിക്കുന്നതിനും വിലയിരുത്തുന്നതിനും റിപ്പോർട്ടിന്മേൽ തുടർനടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നതിനും

			ഇൻസ്പെക്ഷൻ മൊബൈൽ ആപ്ലിക്കേഷൻ (CIMA) വഴി സാധിക്കുന്നതാണ്.
(ഡി)	ക്രമക്കേടുകൾ തടഞ്ഞ് പ്രവർത്തനം മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനായി ക്ലാസിഫിക്കേഷൻ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പരിഷ്കരിക്കുവാൻ നടപടി സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വിശദാംശം നൽകുമോ?	(ഡി)	സഹകരണസംഘങ്ങളുടെ ക്ലാസിഫിക്കേഷൻ മാനദണ്ഡം പുതുക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ