

ക്രമപ്രശ്നം

ശ്രീ. രമേശ് ചെന്നിത്തല: സർ, 2022-ലെ കേരള കന്നുകാലിത്തീറ്റ, കോഴിത്തീറ്റ, ധാതുലവണമിശ്രിതം (ഉൽപാദനവും വിൽപനയും നിയന്ത്രിക്കൽ) ബിൽ ഇന്ന് സഭ പരിഗണിക്കുകയാണല്ലോ; പ്രസ്തുത ബില്ലിൽ 2022-ലെ X-ാം നമ്പർ ഓർഡിനൻസായി പ്രസിദ്ധീകരിച്ച ഒന്നാണിത്. പ്രസ്തുത ഓർഡിനൻസിനുപകരമുള്ള ബിൽ 2022 ആഗസ്റ്റ് 17-ന് ഒരു അസാധാരണ ഗസറ്റായി പ്രസിദ്ധീകരിച്ചതാണ്. അത് ആഗസ്റ്റ് 22-ന് സഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുകയും സെലക്ട് കമ്മിറ്റിയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് അനുതന്നെ അയയ്ക്കുകയും ചെയ്തു. എന്നാൽ സെലക്ട് കമ്മിറ്റിയുടെ പരിഗണനയ്ക്കുശേഷം സഭയിൽ ഇപ്പോൾ ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി അവതരിപ്പിച്ചിരിക്കുന്ന സെലക്ട് കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തപ്രകാരമുള്ള ബില്ലിൽ പ്രാരംഭ വ്യവസ്ഥകൾ ഒഴിവാക്കിയിരിക്കുന്നുവെന്നതാണ് എന്റെ തടസ്സവാദം. സെലക്ട് കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ടിലെ 9-ാം നമ്പർ ശിപാർശയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് ഇപ്രകാരമൊരു മാറ്റം ബില്ലിൽ വരുത്തിയിരിക്കുന്നത്. എന്നാൽ ബില്ലിന്റെ ഖണ്ഡം 40-ൽ പ്രസ്തുത ഓർഡിനൻസ് പ്രകാരം 2021 ഫെബ്രുവരി 18 മുതൽ ചെയ്ത നടപടികൾക്ക് സാധൂകരണം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ ഓർഡിനൻസ് പ്രാബല്യത്തിലില്ലാതിരുന്ന

2022 ആഗസ്റ്റ് 8 മുതൽ ഈ ആക്ട് ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തുന്നതുവരെയുള്ള സമയത്ത് ആക്ടിന്റെ കീഴിൽ കുറ്റം ചെയ്തതായി ആരോപിക്കപ്പെടുന്ന യാതൊരാളെയും കുറ്റസ്ഥാപനത്തിന് വിധേയമാക്കരുതെന്ന വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുകയാണ്. സാധാരണഗതിയിൽ ബില്ലിന്റെ ഒന്നാം വകുപ്പിൽ ചുരുക്കപ്പേരും പ്രാരംഭ വ്യവസ്ഥയും ഉൾപ്പെടുത്തേണ്ടതാണ്. ഒരു നിശ്ചിത തീയതി മുതൽ പ്രാബല്യത്തോടെ നിയമനിർമ്മാണം നടത്തുന്ന ബില്ലുകളിൽ പ്രസ്തുത തീയതിയും ഇപ്രകാരമല്ലാത്ത ബില്ലുകളിൽ ഇത് ഉടൻ പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്നതാണ് എന്ന വ്യവസ്ഥയുമാണ് ഉൾപ്പെടുത്തുന്നത്. ഓർഡിനൻസുകൾക്ക് പകരമുള്ള ബില്ലുകളിൽ ഓർഡിനൻസ് നിലവിൽവന്ന തീയതി മുതലാണ് പ്രാബല്യം നൽകുന്നത്. എന്നാൽ സെലക്ട് കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തപ്രകാരമുള്ള ഈ ബില്ലിൽ മേൽപ്പറഞ്ഞ രണ്ട് രീതിയിലും വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല. ജനറൽ ക്ലോസസ് ആക്ടിലെ ജനറൽ റൂൾസ് ഓഫ് കൺസ്ട്രക്ഷൻ ക്ലോസ് 5-ൽ നിയമങ്ങളിലെ പ്രാരംഭ വ്യവസ്ഥകളെക്കുറിച്ച് ഇപ്രകാരം പരാമർശിക്കുന്നു. Clause-5: “ Coming into operation of enactments” Where any Act is not expressed to come into operation on a particular day, it shall come into operation on the day on which the assent, there to the Governor is published in the Government

gazzatte. അതായത് പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്ന തീയതി സംബന്ധിച്ചുള്ള നിയമങ്ങളിൽ പരാമർശിക്കാത്തപക്ഷം പ്രസ്തുത നിയമത്തിന് ഗവർണ്ണറുടെ അസെന്റ് സർക്കാർ ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധീകരിക്കുന്ന തീയതി മുതൽ മാത്രമാണ് പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്നത്. ഇപ്രകാരം പരിഗണിച്ചാൽ ഓർഡിനൻസ് നിലവിൽ വന്ന തീയതി മുതൽ ഈ നിയമത്തിന്റെ കീഴിൽ ചെയ്തിട്ടുള്ള കുറ്റകൃത്യങ്ങൾക്കോ കാര്യങ്ങൾക്കോ സാധ്യത ഇല്ലാതെ വരികയാണ്. പീനൽ പ്രൊവിഷൻസ് വരെ ഉൾപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ട് കന്നുകാലിത്തീറ്റ ഉൽപാദനവും വിൽപനയും നിയന്ത്രിക്കുന്നതിനുള്ള സമഗ്രമായ നിയമനിർമ്മാണത്തിനുള്ള ബില്ലാണ് ഇന്ന് സഭ പരിഗണിക്കുന്നത്. പ്രാരംഭ തീയതികളിൽ വ്യക്തതയില്ലാതെ വിവിധ വകുപ്പുകൾ സംബന്ധിച്ച് സഭയിൽ ആധികാരികമായ ചർച്ച നടത്തുന്നതിനോ ഭേദഗതികൾ പരിഗണിച്ച് തീരുമാനമെടുക്കാനോ സാധ്യമാകുകയില്ല. ഇത് നിയമനിർമ്മാണം നടത്തുന്നതിനുള്ള സഭയുടെ പരമാധികാരത്തെ ബാധിക്കുന്നൊരു കാര്യമാണ്. ശക്തർ ആൻഡ് കൗൺ എന്താണ് പറയുന്നത്? ശക്തർ ആൻഡ് കൗണ്ടിന്റെ പേജ് 601-ൽ (VII Edition) The commencement clause forms an important provision of a Bill. The practice is to place the short title, the extent clause and the commencement clause, if any, in a single section

divided into three sub-sections എന്നാണ് വ്യക്തമായി പറയുന്നത്. നിയമവ്യവസ്ഥ ലംഘിക്കുന്നവർക്ക് ശിക്ഷയ്ക്ക് മുൻകാല പ്രാബല്യം നൽകിയപ്പോൾ ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 20-ന് വിരുദ്ധമായി ഓർഡിനൻസ് നിലവിലില്ലാതിരുന്ന കാലയളവുകൂടി ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നു. എന്നാൽ സെലക്ട് കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ടിലെ ഖണ്ഡം 40 (2) പ്രകാരം 2022 ആഗസ്റ്റ് 8 മുതൽ ഈ ആക്ട് ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തുന്നതുവരെയുള്ള കാലയളവിൽ ഈ ആക്റ്റിന്റെ കീഴിൽ നടക്കേണ്ട കുറ്റം ചെയ്തതായി ആരോപിക്കപ്പെടുന്ന യാതൊരാളെയും കുറ്റസ്ഥാപനത്തിന് വിധേയമാക്കുന്നതല്ല എന്ന വക്വ് ചേർത്തിട്ടുണ്ട്. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ എന്തിനാണ് commencement clause 1 (2) ബില്ലിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കിയതെന്ന് വ്യക്തമല്ല. Date of commencement ഇല്ലാതെ സാധാരണഗതിയിൽ ഒരു ബില്ലും നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കാറില്ല. ഈ ബിൽ അവതരിപ്പിച്ചപ്പോൾ 2011 ഫെബ്രുവരി 18-ന് പ്രാബല്യത്തിൽ വന്നതായി കണക്കാക്കപ്പെടേണ്ടതാണെന്നും ചേർത്തിരിക്കുന്നു. ആ തീയതി കൊടുക്കുന്നതിന് എന്തെങ്കിലും സാങ്കേതിക ബുദ്ധിമുട്ടുണ്ടെങ്കിൽ ഉടൻ പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്നതാണെന്ന് ചേർക്കുമായിരുന്നു. അതും സെലക്ട് കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ടിൽ ചേർത്തിട്ടില്ല. Commencement clause ഇല്ലാതെയുള്ള ബിൽ പരിഗണിക്കുന്നത്

അസാധാരണമായ നടപടിയാണ്. ഈ സഭാ ചരിത്രത്തിൽ അങ്ങനെ ഉണ്ടായിട്ടില്ല. അതുകൊണ്ട് അങ്ങയുടെ റൂളിംഗ് ഇക്കാര്യത്തിലുണ്ടാകണമെന്ന് ബഹുമാനപ്പെട്ട ചെയറിനോട് ഞാൻ അഭ്യർത്ഥിക്കുകയാണ്.

മൃഗസംരക്ഷണ-ക്ഷീരവികസന വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീമതി ജെ. ചിഞ്ചുറാണി):

സർ, 2022-ലെ കേരള കന്നുകാലിത്തീറ്റ, കോഴിത്തീറ്റ, ധാതുലവണമിശ്രിതം (ഉൽപാദനവും വിൽപനയും നിയന്ത്രിക്കൽ) ബില്ലിൽ ആക്റ്റിന്റെ പ്രാരംഭം സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ലെന്നതാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ഉന്നയിച്ചിരിക്കുന്നത്. 2022 ആഗസ്റ്റ് 24-ന് ഈ ബിൽ സഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്ന വേളയിൽ ഓർഡിനൻസ് കാലഹരണപ്പെട്ടതിനാൽ 8-8-2022 മുതൽ ഈ നിയമം നിലവിലില്ലാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ പീനൽ പ്രൊവിഷൻ സംബന്ധിച്ച ഈ ബില്ലിലെ 19 മുതൽ 25 വരെയുള്ള വകുപ്പുകളുടെ പ്രയോഗത്തിൽനിന്നും 8-8-2022 മുതൽ ഈ നിയമം നിലവിൽ വരുന്നതുവരെയുള്ള കാലയളവ് ഒഴിവാക്കണമെന്ന നിർദ്ദേശം ബഹുമാനപ്പെട്ട മാത്യു ടി. തോമസ് മുന്നോട്ടുവെച്ചിരുന്നു. ബില്ലിൽ സാധൂകരണ ക്ലോസ് ഉൾപ്പെടുത്തിയാണ് അവതരിപ്പിച്ചതെങ്കിലും ബഹുമാനപ്പെട്ട മാത്യു ടി. തോമസ് ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചതുപ്രകാരം പ്രസ്തുത വ്യവസ്ഥകൾക്ക് സാധൂകരണം നൽകുന്നത്

ഭാരതത്തിന്റെ ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 20 (1)-ന് വിരുദ്ധമാകുമെന്നതിനാൽ പ്രസ്തുത വ്യവസ്ഥകൾ സെലക്ട് കമ്മിറ്റി പരിഗണിക്കുന്ന വേളയിൽ ഒഴിവാക്കുന്നതാണെന്ന് സഭ മുമ്പാകെ ഉറപ്പുനൽകിയിരുന്നു. ആയത് സംബന്ധിച്ച് ബഹുമാനപ്പെട്ട ചെയർ പേഴ്സൺ നൽകുകയും ചെയ്തിരുന്നു. തുടർന്ന് സെലക്ട് കമ്മിറ്റി ബില്ലിന്മേൽ സമഗ്രമായ ചർച്ചകൾ നടത്തുകയും മേൽ ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചിരുന്ന പോരായ്മ പരിഗണിക്കുന്നതിനായി ഖണ്ഡം 40-ൽ പുതുക്കിയ സാധൂകരണ ക്ലോസ് ഉൾപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ റിപ്പോർട്ട് ഫൈനലൈസ് ചെയ്ത വേളയിൽ സാധൂകരണ ഖണ്ഡത്തിൽ 2022 ആഗസ്റ്റ് 8 മുതലുള്ള കാലയളവ് ഉൾപ്പെടുത്തിയെങ്കിലും ഒന്നാം ഖണ്ഡത്തിൽ 1 (2) ആയി ബില്ലിന്റെ പ്രാരംഭ തീയതി ഉൾപ്പെടുത്തുകയുണ്ടായില്ല. റിപ്പോർട്ട് അച്ചടിച്ച് ലഭ്യമായപ്പോൾത്തന്നെ പ്രസ്തുത പോരായ്മ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുകയുണ്ടായി. റിപ്പോർട്ട് സഭയിൽ സമർപ്പിക്കപ്പെട്ട സാഹചര്യത്തിൽ ഭേദഗതിയായി മാത്രമേ ബില്ലിലെ ന്യൂനതകൾ പരിഹരിക്കാൻ സാധിക്കുമെന്നതിനാൽ പ്രാരംഭ തീയതി സംബന്ധിച്ച് ലിസ്റ്റ് 3-ൽ 940-ാം നമ്പർ ഔദ്യോഗിക ഭേദഗതിയായി പ്രാബല്യതീയതി ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗങ്ങൾക്ക് ലഭ്യമാക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ഖണ്ഡം 1-ന്റെ പരിഗണനാ സമയത്ത് ആയത് സഭ

പരിഗണിക്കുകയും അംഗീകരിക്കുകയും ചെയ്യുന്ന വേളയിൽ ബഹുമാന്യനായ രമേശ്
ചെന്നിത്തല ഉന്നയിച്ച വിഷയം പരിഹൃതമാകുമെന്ന് അറിയിക്കുകയാണ്.

റൂളിംഗ്

മി. സ്പീക്കർ: ഓർഡർ, ഓർഡർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട രമേശ് ചെന്നിത്തല ഇവിടെ
ഉന്നയിച്ച ക്രമപ്രശ്നത്തിന്മേൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി വിശദമായ മറുപടി
പറഞ്ഞിട്ടുണ്ട്. ബില്ലിന്റെ പ്രാരംഭം സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥ സെലക്ട് കമ്മിറ്റി
റിപ്പോർട്ടിൽനിന്നും ഒഴിവാക്കപ്പെട്ടതിനെ സംബന്ധിച്ചാണ് ക്രമപ്രശ്നം ഉന്നയിച്ചത്.
ഒഴിവായിപ്പോയ വ്യവസ്ഥ ഒരു ഔദ്യോഗിക ഭേദഗതിയിലൂടെ
ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതായി ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി പ്രസ്താവിക്കപ്പെട്ട
പശ്ചാത്തലത്തിൽ ക്രമപ്രശ്നം നിലനിൽക്കുന്നതല്ലെന്ന് റൂൾ ചെയ്യുന്നു.