

15 -ാം കേരള നിയമസഭ

3 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം. 161

11-10-2021 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

പ്രാദേശിക ഭരണ സംവിധാനത്തിന്റെ ശാക്തീകരണം

ചോദ്യം	ഉത്തരം
<p align="center"> ശ്രീ. ഇ. ടി. ടൈസൺ മാസ്റ്റർ , ശ്രീ. ഇ കെ വിജയൻ, ശ്രീ ജി എസ് ജയലാൽ , ശ്രീ. വാഴൂർ സോമൻ </p>	<p align="center"> Shri M. V. Govindan Master (തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ, ഗ്രാമവികസനം, എക്സൈസ് വകുപ്പ് മന്ത്രി) </p>
<p>(എ)</p> <p>സംസ്ഥാനത്ത് അധികാര വികേന്ദ്രീകരണത്തെയും പ്രാദേശിക സർക്കാരുകളെയും ശക്തിപ്പെടുത്തി പതിനാലാം പഞ്ചവത്സര പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ;</p>	<p>(എ)</p> <p>കഴിഞ്ഞ 25 വർഷത്തെ ജനകീയാസൂത്രണ പരിപാടിയുടെ അനുഭവ സമ്പത്തിനെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് പതിനാലാം പഞ്ചവത്സര പദ്ധതി രൂപീകരിക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നത് . അതിന്റെ ഭാഗമായി തദ്ദേശ സ്വയംഭരണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് പ്ലാനിംഗ് ബോർഡ് 6 വർക്കിങ് ഗ്രൂപ്പുകൾ രൂപീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. അവയിലൂടെ വികേന്ദ്രീകൃതാസൂത്രണ പ്രക്രിയ, വികസന ഇടപെടലുകൾ, സേവന പ്രദാന പ്രവർത്തനം, കാര്യക്ഷമ മേഖല, നഗരവത്കരണം, ഭവനം തുടങ്ങിയ മേഖലകളിൽ പ്രാദേശിക സർക്കാരുകളുടെ പ്രവർത്തനം ശാക്തീകരിക്കുന്നതിനുള്ള പരിപ്രേക്ഷയും നിർദ്ദേശങ്ങളും തയ്യാറാകുന്നു. മുൻ വർഷങ്ങളിലെ അനുഭവങ്ങൾ വിലയിരുത്തി അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നേട്ടങ്ങൾ കൂടുതൽ ബലപ്പെടുത്തിയും പോരായ്മകൾ പരിഹരിച്ചും മുന്നോട്ടുപോകുക എന്ന സമീപനമായിരിക്കും പതിനാലാം പഞ്ചവത്സര പദ്ധതിയിൽ സ്വീകരിക്കുക. പുതിയ വെല്ലുവിളികൾ ഏറ്റെടുക്കുന്നതിന് പ്രാദേശിക സർക്കാരുകളെ പ്രാപ്തമാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികളും സ്വീകരിക്കുന്നതാണ്. വികേന്ദ്രീകൃതാസൂത്രണത്തെ ബലപ്പെടുത്തുന്നതിന് ജില്ലാ ആസൂത്രണ സമിതികളെ ശക്തിപ്പെടുത്തും. പതിനാലാം പഞ്ചവത്സര പദ്ധതി തയ്യാറാക്കുന്നതിന് മുന്നോടിയായി മുൻവർഷങ്ങളിലെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ വിലയിരുത്തി അവസ്ഥാ രേഖ തയ്യാറാക്കുന്നതിനും വികസനരേഖ പരിഷ്കരിക്കുന്നതിനുമുള്ള നിർദ്ദേശങ്ങളും തയ്യാറായി വരുന്നു.</p>
<p>(ബി)</p> <p>നവകേരള സൃഷ്ടിക്കായുള്ള നയവും സമീപനവും ജനകീയാസൂത്രണ പ്രക്രിയയിൽ അധിഷ്ഠിതമായി</p>	<p>(ബി)</p> <p>ഉണ്ട്. തൊഴിലും വരുമാനവും ഉറപ്പാക്കൽ, ജനകീയതയും സുതാര്യതയും ഉറപ്പാക്കിക്കൊണ്ട്</p>

നിർവ്വഹിക്കുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നുണ്ടോ;
വിശദമാക്കാമോ;

മികച്ച ഭരണ നിർവഹണ രീതികൾ ഉറപ്പാക്കൽ, ഇ-ഗവേർണൻസ് വ്യാപിപ്പിക്കൽ, നീർത്തടാധിഷ്ഠിത ആസൂത്രണം ഉറപ്പാക്കൽ, ശുചിത്വ കേരളത്തിനായുള്ള പദ്ധതികൾ ഉറപ്പാക്കൽ എന്നിവയിലൂടെ ജനകീയാസൂത്രണ പ്രക്രിയ ശക്തിപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ടും സമ്പൂർണ്ണ പാർപ്പിടം, ജനസൗഹൃദ ആരോഗ്യപരിപാലനം, പൊതുവിദ്യാഭ്യാസ സംരക്ഷണ യജ്ഞം, ജൈവ കൃഷി രീതികൾ എന്നീ മേഖലകൾക്ക് പ്രാമുഖ്യം നൽകിക്കൊണ്ടും നവകേരള കർമ്മ പദ്ധതി പ്രവർത്തനങ്ങൾ തുടരുകയാണ് . ഉത്പാദന വർദ്ധനവിൽ അധിഷ്ഠിതമായ സാമ്പത്തിക വളർച്ച കൈവരിക്കുക, സാമൂഹ്യ നീതിയുടെയും പരിസ്ഥിതി സംരക്ഷണത്തിന്റെയും മേഖലകളിൽ കൈവരിച്ച നേട്ടങ്ങൾ നിലനിർത്തുക, ഈ മേഖലകളിലെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ മികവുറ്റതാക്കുക എന്നിവയാണ് പ്രധാന ലക്ഷ്യങ്ങൾ. നഗരവത്കരണം ഉയർത്തുന്ന വെല്ലുവിളികൾ നേരിടുന്നതിന് പ്രാദേശിക സർക്കാരുകളെ പ്രാപ്തരാക്കും. തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ കാലാവസ്ഥാ വ്യതിയാനങ്ങളോടനുബന്ധിച്ചുണ്ടാകുന്ന പ്രകൃതി ദുരന്തങ്ങളെ അതിജീവിക്കുന്നതിനും പ്രതിരോധിക്കുന്നതിനും കൂടുതൽ ശേഷി നൽകുന്നതിന് സഹായിക്കുന്നതാണ് Rebuild Kerala initiative മായി ബന്ധപ്പെടുത്തി ലോക ബാങ്കിന്റെ ധനസഹായത്തോടെ നടപ്പാക്കുന്ന പദ്ധതി . പ്രായാധിക്യം, ഗുരുതര രോഗം, അതിദാരിദ്ര്യം തുടങ്ങി പലവിധ കാരണങ്ങളാൽ അവശത അനുഭവിക്കുന്നവരുടേയും സർക്കാർ സേവനങ്ങൾ യഥാസമയം കൃത്യമായി ലഭിക്കാതിരിക്കുന്ന ജനവിഭാഗങ്ങളുടെയും അടുത്തേക്ക് സേവനങ്ങൾ എത്തിക്കുന്നതിന് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ മുഖേന വാതിൽപ്പടി സേവനം പദ്ധതി ആരംഭിച്ചു . വ്യവസായങ്ങളും സംരംഭങ്ങളും പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുന്നതിനും വ്യാവസായിക സൗഹൃദ അന്തരീക്ഷം സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനും (ഈസ് ഓഫ് ഡ്യൂയിങ് ബിസിനസ്) നടപടി സ്വീകരിച്ചു . അതിദാരിദ്ര്യം ഇല്ലാതാക്കുകയെന്ന ലക്ഷ്യത്തോടെ സംസ്ഥാനത്തെ അതിദാരിദ്ര്യം അനുഭവിക്കുന്നവരെ കണ്ടെത്തുന്നതിനായി നടപടികൾ തുടങ്ങി. പ്രാദേശിക സാമ്പത്തിക വികസനത്തിൽ ഊന്നിക്കൊണ്ടും കോവിഡ് മഹാമാരി സൃഷ്ടിച്ച പുത്തൻ വെല്ലുവിളികൾ പരിഗണിച്ചുകൊണ്ടും, ജനസംഖ്യയിലെ ഓരോ ആയിരം പേർക്കും അഞ്ചുവീതം തൊഴിലവസരങ്ങൾ സൃഷ്ടിക്കുക എന്ന പ്രധാനപ്പെട്ട ദൗത്യം പ്രാദേശിക സർക്കാരുകൾ

		<p>മുഖേന ഏറ്റെടുക്കുന്നതാണ്. സേവനങ്ങൾ ഒരു കടക്കീഴിൽ മുഴുവൻ സമയവും പൊതുജനങ്ങളുടെ വിരൽത്തുമ്പിൽ ലഭ്യമാക്കുന്നതിലേക്കായി ഇൻഫർമേഷൻ കേരള മിഷൻ (ഐ.കെ.എം) Integrated Local Governance Management System (ILGMS) വികസിപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. സേവനങ്ങൾക്ക് ഓൺലൈൻ ആയി അപേക്ഷിക്കുന്നതിനും തുക ഒടുക്കുന്നതിനുമുള്ള സംവിധാനം ILGMSന്റെ ഭാഗമായ സിറ്റിസൺ സർവീസ് പോർട്ടൽ മുഖേന ലഭ്യമാക്കുന്നതാണ്.</p>
(സി)	<p>അധികാരം, ഉദ്യോഗസ്ഥശേഷി, ദൈനംദിന ഭരണ മികവ്, സാമ്പത്തിക ഭദ്രത തുടങ്ങിയ ഘടകങ്ങൾ പരിശോധിക്കുമ്പോൾ രാജ്യത്തെ ഏറ്റവും ശക്തമായ പ്രാദേശിക ഭരണ സംവിധാനം കേരളത്തിലാണെന്നത് വിലയിരുത്തിയിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ;</p>	<p>(സി) ഇന്ത്യയിലെ വിവിധ സംസ്ഥാനങ്ങളിലെയും കേന്ദ്ര ഭരണ പ്രദേശങ്ങളിലെയും പഞ്ചായത്തീരാജ് സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അവസ്ഥ വിശകലനം ചെയ്ത് കേന്ദ്ര പഞ്ചായത്തീരാജ് മന്ത്രാലയം പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തിയ 'Basic Statistics of Panchayathi Raj Institutions' എന്ന 2019 ൽ പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തിയ പഠന റിപ്പോർട്ടിന്റെ ഭാഗമായി തയ്യാറാക്കിയ Panchayath Devolution Index -നായി അധികാരങ്ങളുടെ കൈമാറ്റം, ഉദ്യോഗസ്ഥ സംവിധാനത്തിന്റെ കൈമാറ്റം, സാമ്പത്തിക സ്രോതസ്സിന്റെ കൈമാറ്റം, കാര്യക്ഷമവും സുതാര്യവുമായ ഭരണത്തിന് ആവശ്യമായ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ സ്ഥാപിക്കുന്ന കാര്യത്തിലെ നേട്ടങ്ങൾ എന്നീ അടിസ്ഥാന മാനദണ്ഡങ്ങളുടെ താരതമ്യത്തിൽ നടത്തിയ പഠനത്തിൽ കേരളം ഒന്നാം സ്ഥാനത്ത് നിൽക്കുന്നതായി കണ്ടെത്തിയിട്ടുണ്ട്. കൊവിഡ് പ്രതിസന്ധി മറികടക്കുന്നതിലും പ്രകൃതി ദുരന്തങ്ങൾ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നതിലും തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ നടത്തിയ പ്രവർത്തനങ്ങൾ ദേശീയതലത്തിൽ ശ്രദ്ധിക്കപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. മറ്റ് സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് വികസന പദ്ധതി തയ്യാറാക്കുന്നതിന്, കേരളം വികസിപ്പിച്ച ജനകീയാസൂത്രണത്തിന്റെ രീതിശാസ്ത്രം അവലംബിക്കാൻ കേന്ദ്ര പഞ്ചായത്തീരാജ് മന്ത്രാലയം നിർദ്ദേശിച്ചു എന്നത് കേരളത്തിനുള്ള അംഗീകാരമാണ്.</p>
(ഡി)	<p>പ്രകൃതി ക്ഷോഭങ്ങളെയും കോവിഡ് മഹാമാരിയെയും പ്രതിരോധിക്കുന്നതിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പ്രാദേശിക സർക്കാരുകൾ എത്രത്തോളം സഹായകരമായി എന്ന് വെളിപ്പെടുത്താമോ;</p>	<p>(ഡി) കേരളത്തിലെ പ്രകൃതി ക്ഷോഭങ്ങളും കോവിഡ് മഹാമാരിയും പ്രതിരോധിക്കുന്നതിൽ സർക്കാർതലത്തിലും ജില്ലാ ദുരന്തനിവാരണ സമിതി തലത്തിലും എടുക്കുന്ന തീരുമാനങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി പ്രാദേശികതലത്തിൽ ലഭ്യമായ മനുഷ്യവിഭവശേഷിയും മറ്റ് വിഭവങ്ങളും കാര്യക്ഷമമായി ഏകോപിപ്പിച്ചുകൊണ്ട് ഫലപ്രദമായി പ്രവർത്തിക്കുന്നതിൽ നിർണ്ണായകമായ പങ്ക് തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾ വഹിച്ചു വരുന്നുണ്ട്. തദ്ദേശ</p>

		<p>സ്ഥാപനങ്ങളിൽ തയ്യാറാക്കപ്പെട്ടിരിക്കുന്ന ദുരന്തനിവാരണ പദ്ധതിയുടെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ കൃത്യമായ മുന്നൊരുക്കങ്ങളോടെ ദുരന്ത നിവാരണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ ഏറ്റെടുക്കുവാൻ തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സാധിക്കുന്നുണ്ട്. പ്രളയത്തെ അതിജീവിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾക്കൊപ്പം പുനരുദ്ധാരണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ നടപ്പാക്കുന്നതിലും ഉപജീവന പ്രോജക്ടുകൾ ആവിഷ്കരിച്ച് നടപ്പാക്കുന്നതിലും പ്രാദേശിക സർക്കാരുകൾ നേതൃത്വപരമായ പങ്കാണ് വഹിച്ചത്. കൊവിഡ് മഹാമാരിയെ പ്രതിരോധിക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി സി.എഫ്.എൽ.റ്റി.സി./ സി.എസ്.എൽ.റ്റി.സി/ ഡി.സി.സി എന്നിവ സ്ഥാപിച്ച് പരിപാലിക്കുക, വാർഡ്തല സമിതികളുടെ ആഭിമുഖ്യത്തിൽ ക്വാറന്റയിൻ പ്രവർത്തനം നടത്തുക, ബ്ലോക്ക് ദി ചെയിൻ ക്യാമ്പയിൻ സംഘടിപ്പിക്കുക, കമ്മ്യൂണിറ്റി കിച്ചൺ സ്ഥാപിക്കുക, ശുചീകരണ അണുനശീകരണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ, ആശുപത്രികൾക്ക് മരുന്നുകൾ ലഭ്യമാക്കുക, സുഭിക്ഷ കേരളം പോലുള്ള സാമ്പത്തിക ഉത്തേജന പരിപാടികൾ നടപ്പാക്കുക, വിദ്യാർത്ഥികളുടെ ഓൺലൈൻ പഠനം ഉറപ്പാക്കുക തുടങ്ങിയ മാതൃകാപരമായ പ്രവർത്തനങ്ങൾ പ്രാദേശിക സർക്കാരുകൾ കാഴ്ചവെച്ചിട്ടുണ്ട്.</p>
<p>(ഇ)</p>	<p>പ്രാദേശിക സർക്കാരുകൾക്ക് കൂടുതൽ പ്രവർത്തന സ്വാതന്ത്ര്യം അനുവദിച്ചുകൊണ്ട് ഉത്തരവാദിത്തങ്ങളും ഇടപെടലുകളും മെച്ചപ്പെടുത്താൻ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുമോ; വിശദമാക്കാമോ?</p>	<p>(ഇ) പതിനാലാം പഞ്ചവത്സര പദ്ധതി രൂപീകരണത്തിന്റെ ഭാഗമായി തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് കൂടുതൽ പ്രവർത്തന സ്വാതന്ത്ര്യം അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികളും പുതിയ ഉത്തരവാദിത്തങ്ങൾ ഏറ്റെടുക്കാൻ പ്രാപ്തമാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികളും ഉണ്ടാകും. സംസ്ഥാന പദ്ധതി വിഹിതം കുറച്ചാലും തദ്ദേശസ്ഥാപനങ്ങളുടെ ബജറ്റ് പ്രകാരം അംഗീകരിച്ച പദ്ധതി വിഹിതം കുറക്കാതെ പ്രാദേശിക സർക്കാരുകളുടെ സാമ്പത്തിക അധികാരം സംരക്ഷിക്കുന്നതിനുള്ള ആറാം ധനകാര്യകമ്മീഷന്റെ ശുപാർശ സർക്കാർ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. പട്ടിക വിഭാഗങ്ങളുടെ താല്പര്യ സംരക്ഷിക്കുന്നതിനായി SCP/TSP ചെലവിലുണ്ടാകുന്ന കുറവ് അടുത്ത വർഷത്തെ പൊതുവിഭാഗത്തിൽ നിന്നും പരിഹാര വകയിരുത്തൽ നടത്തുന്നത് സംബന്ധിച്ച ശുപാർശയും അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. കെട്ടിട നികുതി തദ്ദേശ സ്ഥാപനനികുതി ആക്കുന്നതും വിനോദ നികുതിയും പരസ്യ നികുതിയും നഷ്ടമായതിന് പകരം അർദ്ധ വാർഷികാടിസ്ഥാനത്തിൽ പരിഹാരരുക നൽകുന്നതും പരിശോധിക്കുന്നതാണ്.</p>

