

ശ്രദ്ധക്ഷണിക്കൽ

ലേബർ കോഡുകൾ ഭേദഗതി ചെയ്യൽ

ശ്രീ. പി. നന്ദകുമാർ: സർ, ആവശ്യമായ ചർച്ചപോലും നടത്താതെ പാർലമെന്റിൽ കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റ് പാസ്സാക്കിയ തൊഴിൽ നിയമ ഭേദഗതി നിയമം (ലേബർ കോഡുകൾ) തികച്ചും തൊഴിലാളിവിരുദ്ധവും ജനാധിപത്യവിരുദ്ധവുമാണ്. നിലവിലുള്ള 29 ലേബർ നിയമങ്ങളാണ് നാല് കോഡുകളാക്കി നിയമ നിർമ്മാണം കൊണ്ടുവന്നിരിക്കുകയാണ്. കോഡ് ഓൺ വേജസ്, കോഡ് ഓൺ ഇൻഡസ്ട്രിയൽ റിലേഷൻസ്, കോഡ് ഓൺ സോഷ്യൽ സെക്യൂരിറ്റി & വെൽഫെയർ, കോഡ് ഓൺ ഒക്കുപേഷണൽ സേഫ്റ്റി, ഹെൽത്ത് & വർക്കിംഗ് കണ്ടീഷൻസ് എന്നിവയാണവ. ഈ നിയമങ്ങൾ പാസ്സാക്കപ്പെട്ടതോടെ ബ്രിട്ടീഷുകാരുടെ കാലം മുതൽ തൊഴിലാളികൾക്ക് കിട്ടിക്കൊണ്ടിരുന്ന പല പരിരക്ഷകളും ഇല്ലാതായിരിക്കുകയാണ്. പുതിയ നിയമപ്രകാരം 'തൊഴിലാളി', 'തൊഴിലാളിയുടെ വേതനം' എന്നിവയുടെ നിർവ്വചനങ്ങളിൽതന്നെ മാറ്റം വന്നിരിക്കുകയാണ്. നിലവിലുള്ള പേമെന്റ് ഓഫ് വേജസ് ആക്ടിൽപ്പെട്ടിരുന്ന ഓവർടൈം, അവധി വേതനം, ലീവാനുകൂല്യം ഒക്കെ

ഒഴിവാക്കി. മിനിമം വേജസിന്റെ ഘടനയിൽപ്പോലും മാറ്റം വന്നു. മാത്രമല്ല തൊഴിൽ സമയത്തിന്റെ ക്ലിപ്തയുമില്ല. ദേശീയ ഫ്ലോർ ലെവൽ വേതനം നിശ്ചയിക്കാൻ കേന്ദ്ര സർക്കാരിന് കോഡ് അംഗീകാരം നൽകിയിരിക്കുകയാണ്. ഇത് പല മേഖലകളിലും കിട്ടിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്ന വേതനത്തിന് മാറ്റം വരുത്തും. കേരളത്തിലാണെങ്കിൽ എഴുപതിൽപ്പരം മേഖലകളിൽ നല്ല നിലയിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഒരു മിനിമം വേജസ് കോഡുണ്ട്. മിനിമം വേജസ് കമ്മിറ്റിയുടെ സ്വതന്ത്ര സ്വഭാവത്തെ പുതിയ കോഡിൽ ഇല്ലാതാക്കും. ത്രികക്ഷി കമ്മിറ്റികളാകെ അട്ടിമറിക്കപ്പെട്ടിരിക്കുകയാണ്. ബോണസ് നിയമത്തിൽ കാതലായ മാറ്റംവന്നു. 13 നിയമങ്ങൾ ഒന്നാക്കിക്കൊണ്ട് OSHWC (The Occupational Safety, Health and Working Conditions) കോഡ് വന്നതോടുകൂടി പഴയ നിയമത്തിലെ ഓരോ വ്യവസായത്തിന്റെയും പ്രത്യേകത കണക്കാക്കിക്കൊണ്ട് തൊഴിലാളിക്ക് നൽകിയ പരിരക്ഷകളെല്ലാം ഇല്ലാതാക്കുന്ന നടപടിയാണ് ഇപ്പോൾ സ്വീകരിച്ചിരിക്കുന്നത്. പുതിയ കോഡിൽ പല ആരോഗ്യ സംരക്ഷണ പദ്ധതികളും നഷ്ടപ്പെടുകയാണ്. ഇന്ന് വ്യവസായ മേഖലയിൽ നല്ലൊരു ശതമാനം കോൺട്രാക്ട്

വർക്കേഴ്സാണുള്ളത്. അവരുടെ താൽപര്യമാകെ അപകടപ്പെടുത്തുന്നതാണ് പുതിയ നിയമം. ഇ.പി.എഫ്., ഇ.എസ്.ഐ. ആനുകൂല്യങ്ങളിൽ വലിയ മാറ്റം വരും. മഹാഭൂരിപക്ഷം എം.എസ്.എം.ഇ.-കളിലും തൊഴിലാളികൾക്ക് പല ആനുകൂല്യങ്ങളും നിഷേധിക്കപ്പെടും. മാത്രമല്ല കോൺട്രാക്ട് തൊഴിലാളികളുടെ നിലനിൽപ്പ് തന്നെ അപകടത്തിൽപ്പെടും. സാമൂഹ്യ സുരക്ഷ ഉറപ്പുവരുത്താൻ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഒരു ഉത്തരവാദിത്തവും ഏറ്റെടുക്കുന്നില്ല. കർഷക നിയമങ്ങൾക്കെതിരെ ശക്തമായ പ്രതിഷേധം നിലനിൽക്കുമ്പോഴാണ് തിരക്കിട്ട് ട്രേഡ് യൂണിയൻ അംഗീകാരം സംബന്ധിച്ച നിയമം പാസ്സാക്കപ്പെട്ടത്. ഇതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ട്രേഡ് യൂണിയനുകൾ നിശ്ചയിക്കാനുള്ള അവകാശം ഉടമകൾക്കാണ് നൽകിയിരിക്കുന്നത്. കേരളത്തിന്റെ അനുഭവം നമുക്കറിയാവുന്നതാണ്, 2020-ൽ അംഗീകരിക്കപ്പെട്ട നിയമപ്രകാരം ട്രേഡ് യൂണിയൻ അംഗീകാരത്തിനുള്ള നടപടി സ്വീകരിക്കേണ്ടത് ട്രേഡ് യൂണിയൻ രജിസ്ട്രാറാണ്. ഇതുസംബന്ധിച്ച് സുപ്രീംകോടതിയുടെയും മറ്റുപല കോടതികളുടെയും നിരീക്ഷണങ്ങളുണ്ട്. അതൊന്നും കേന്ദ്ര സർക്കാർ പാലിക്കപ്പെടുന്നില്ല. അതുമാത്രമല്ല സംഘടിക്കാനും കൂട്ടായി

വിലപേശാനുമുള്ള അവകാശം സംബന്ധിച്ച ഇന്റർനാഷണൽ ലേബർ ഓർഗനൈസേഷൻ അംഗീകരിക്കപ്പെട്ട തത്വങ്ങളായ 1948 കൺവെൻഷൻ സി-87, സി-98 എന്നിവയൊന്നുംതന്നെ കേന്ദ്ര സർക്കാർ അംഗീകരിക്കുന്നില്ല. ഈ തൊഴിൽ നിയമങ്ങളെല്ലാം കൊണ്ടുവന്നത് കോർപ്പറേറ്റുകൾക്കുവേണ്ടിയുള്ള നവലിബറൽ നയത്തിന്റെ ഭാഗമായാണ്. അവരുടെ താൽപര്യങ്ങൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിന് നിലവിൽ മൂന്ന് വഴികളാണ് കേന്ദ്ര സർക്കാർ സ്വീകരിക്കുന്നത്. പ്രകൃതി വിഭവങ്ങളാകെ നൽകിക്കൊണ്ടിരിക്കുക എന്നതാണ് അതിലൊന്ന്. സർക്കാരിന്റെ വരുമാനമാകെതന്നെ അവർ കൈവശപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്. അതുപോലെതന്നെ തൊഴിലാളികളെ കടുത്ത രീതിയിൽ ചൂഷണം ചെയ്തുകൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്. ഈ നയം ശ്രീ. മൻമോഹൻ സിംഗിന്റെയും കോൺഗ്രസ്സ് ഗവൺമെന്റിന്റേതും കൂടിയാണ്. അതുകൊണ്ട് കോൺഗ്രസ്സുകാർക്ക് ഈ നയത്തെ ശക്തമായി എതിർക്കാൻ സാധിക്കില്ല. പാർലമെന്റിൽ ഈ നിയമം കൊണ്ടുവന്നപ്പോൾ വിധോജിപ്പ് രേഖപ്പെടുത്തിയത് ആകെ എഴുപേരാണ്. ഇവിടത്തെ പ്രതിപക്ഷക്കാർ ഒരക്ഷരം പാർലമെന്റിൽ സംസാരിക്കാൻ തയ്യാറായില്ല, ഒരു ഡിവിഷൻ

പോലും അവർ ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടില്ല. വളരെ പ്രഗത്ഭരായ നേതാക്കന്മാർ കേരളത്തിൽനിന്നുണ്ടല്ലോ. ഇതാണ് അവസ്ഥ. അതുകൊണ്ട് കേരളത്തിലെ തൊഴിലാളികളെ സംരക്ഷിക്കണമെങ്കിൽ കേന്ദ്രം പാസ്സാക്കിയിട്ടുള്ള നിയമത്തിന്റെ പരിമതികളെക്കുറിച്ചുനിന്നുകൊണ്ട് ചില സംരക്ഷണ നടപടികൾ എടുക്കേണ്ടതുണ്ട്. കുറ്റമറ്റ റൂൾസ് കൊണ്ടുവരണം. പല സംസ്ഥാനങ്ങളും റൂൾസ് കൊണ്ടുവന്നിട്ടുണ്ട്.

മി. സ്പീക്കർ: അങ്ങ് ദയവായി അവസാനിപ്പിക്കണം.

ശ്രീ. പി. നന്ദകുമാർ: സർ, ആ റൂൾസൊക്കെതന്നെ കേന്ദ്ര നിയമത്തിന് അനുകൂലമായതാണ്. അതിനാൽ ഈ പരിമിതികളെക്കുറിച്ചുനിന്നുകൊണ്ട് കേരളത്തിലെ തൊഴിലാളികളെ സംരക്ഷിക്കാനാവശ്യമായ റൂൾസ് കൊണ്ടുവരണമെന്നാണ് ഞാൻ ആവശ്യപ്പെടുന്നത്. അതിനാവശ്യമായ സംവിധാനം ഉറപ്പുവരുത്തണം. കേന്ദ്ര നിയമത്തിനെതിരായി ഇന്ത്യയിലെ എല്ലാ തൊഴിലാളി സംഘടനകളും വലിയ പ്രക്ഷോഭത്തിലാണ്. ഇന്ത്യയിലെ തൊഴിലാളി വർഗ്ഗം ഉറ്റുനോക്കുന്നത് കേരളത്തെയാണ്. ആ നിലയ്ക്ക് കേരളത്തിന് പ്രവർത്തിക്കാൻ സാധിക്കണം. ഇതിനാവശ്യമായ റൂൾസ് കൊണ്ടുവരണം എന്നാണ് എനിക്ക് അഭ്യർത്ഥിക്കാനുള്ളത്.

പൊതുവിദ്യാഭ്യാസ-തൊഴിൽ വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. വി. ശിവൻകുട്ടി): സർ, ആഗോളവൽക്കരണത്തിന്റെയും ഉദാരവൽക്കരണത്തിന്റെയും ഭാഗമായി കേന്ദ്ര സർക്കാർ എല്ലാ രംഗത്തും നടപ്പിലാക്കിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്ന നടപടിക്രമങ്ങളുടെ ഭാഗമായാണ് തൊഴിലാളിരംഗത്തും വലിയ പ്രത്യാഘാതങ്ങളുണ്ടാക്കുന്ന ഈ നിയമം കൊണ്ടുവന്നിരിക്കുന്നത്. 'Doing business easy' എന്ന കേന്ദ്ര സർക്കാർ നയത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് 29 തൊഴിൽ നിയമങ്ങൾ ഏകീകരിച്ച് നാല് നിയമങ്ങളാക്കി ക്രോഡീകരിച്ചത്. വിവിധ കോഡുകളും അതിലുൾപ്പെടുന്ന നിലവിലെ തൊഴിൽ നിയമങ്ങൾ (1) The Code on Wages Act, 2019, (2) Industrial Relations Code, 2020, (3) The Code on Social Security, 2020, (4) The Occupational Safety, Health And Working Conditions Code, 2020 എന്നിവയാണ്. ഇതിൽ Code on Wages-ൽ കൂലിയുമായും ബോണസുമായും ബന്ധപ്പെട്ട നാല് ആക്ടുകൾ കോഡീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. Industrial Relations Code-ൽ ട്രേഡ് യൂണിയൻ ഇൻഡസ്ട്രിയൽ ഡിസ്പ്യൂട്ട് ആക്ട് ഉൾപ്പെടെ മൂന്ന് ആക്ടുകളും Code on Social Security-യിൽ എംപ്ലോയീസ് കോമ്പൻസേഷൻ ആക്ട്, ഓർഗനൈസേറ്റ്ഡ് വർക്കേഴ്സ്

സോഷ്യൽ സെക്യൂരിറ്റി ആക്ട് ഉൾപ്പെടെ 9 ആക്ടുകളും ക്രോഡീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. Occupational Safety, Health And Working Conditions Code-ൽ ഫാക്ടറീസ് ആക്ട്, മൈൻ ആക്ട് ഉൾപ്പെടെ 13 ആക്ടുകളാണ് ക്രോഡീകരിച്ചിട്ടുള്ളത്. മേൽ സൂചിപ്പിച്ച കോഡുകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് വിവിധ ഘട്ടങ്ങളിലെ ചർച്ചകൾക്ക് കേരളമുൾപ്പെടെയുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങളെ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ക്ഷണിക്കുകയും നിർദ്ദേശങ്ങളും അഭിപ്രായങ്ങളും ആവശ്യപ്പെടുകയും അതിൻപ്രകാരം കേരള സർക്കാർ പ്രസ്തുത ചർച്ചകളിൽ പങ്കെടുക്കുകയും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ തൊഴിലാളി താൽപര്യങ്ങൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിനാവശ്യമായ നിർദ്ദേശങ്ങളും അഭിപ്രായങ്ങളും അറിയിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. നിലവിൽ നാല് കോഡുകളും പാസ്സാക്കിയെങ്കിലും നടപ്പിൽ വരുത്തുന്നതിന് കേന്ദ്ര സർക്കാർ പ്രത്യേക വിജ്ഞാപനം പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്. അതിനുശേഷമേ കോഡുകൾ പൂർണ്ണമായും പ്രാബല്യത്തിൽ വരികയുള്ളൂ. കേന്ദ്ര സർക്കാർ പാസ്സാക്കിയ കോഡുകൾ പൂർണ്ണമായും പ്രാബല്യത്തിൽ വരാത്തതിനാൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഇതുസംബന്ധിച്ച് ഭേദഗതികളൊന്നുംതന്നെ കൊണ്ടുവന്നിട്ടില്ല. ഈ നിയമങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച് സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ അഭിപ്രായങ്ങളും

നിർദ്ദേശങ്ങളും യഥാസമയം അറിയിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. തൊഴിൽ എന്നത് ഭരണഘടനയിലെ കൺകറന്റ് ലിസ്റ്റിൽപ്പെട്ടതാണ്. സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ അഭിപ്രായം പരിഗണിക്കാതെ നിയമമുണ്ടാക്കിയതിൽ കേരളമുൾപ്പെടെയുള്ള ഏതാനും സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾ ഉന്നയിച്ച എതിർപ്പുകൾ കേന്ദ്രം പരിഗണിച്ചിട്ടില്ല. International Labour Organization (ILO) അംഗീകരിച്ച പ്രമാണങ്ങളുടെ അന്തഃസത്തയ്ക്ക് നിരക്കാത്ത വ്യവസ്ഥകളും പുതിയ കോഡിലുണ്ട്. ഐ.എൽ.ഒ.-യുടെ സ്ഥാപക അംഗമാണ് ഇന്ത്യ. ഇന്ത്യാ ഗവൺമെന്റ് ഇത്തരത്തിലൊരു നിലപാട് സ്വീകരിച്ചത് തൊഴിലാളികളുടെ താൽപര്യം മാത്രം മുൻനിർത്തിയാണ്. സംസ്ഥാനത്തെ തൊഴിലാളികളുടെ താൽപര്യം സംരക്ഷിക്കുന്നതിൽ ഈ സർക്കാർ പ്രതിജ്ഞാബദ്ധമാണ്. തൊഴിലാളി വിരുദ്ധ നയങ്ങൾ സംസ്ഥാനത്ത് നടപ്പിലാക്കുന്നതല്ലെന്ന് നേരത്തെതന്നെ എൽ.ഡി.എഫ്. സർക്കാർ വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുള്ളതാണ്. കോഡുകൾക്ക് കേന്ദ്ര റൂൾസ് ഇതുവരെ വിജ്ഞാപനം ചെയ്തിട്ടില്ല. സംസ്ഥാന റൂൾസ് തയ്യാറാക്കാൻ സർക്കാർ നടപടികൾ ആരംഭിച്ചിട്ടുണ്ട്, അവസാന രൂപം നൽകുന്നതിനുമുമ്പ് ബന്ധപ്പെട്ട എല്ലാവരുമായും കൂടിയാലോചന നടത്തുന്നതാണ്. തൊഴിലാളി

താൽപര്യം സംരക്ഷിക്കുന്നതിനോടൊപ്പം ആരോഗ്യപരമായിട്ടുള്ള തൊഴിൽ ബന്ധം നിലനിർത്തുക എന്നതാണ് ഈ സർക്കാരിന്റെ ലക്ഷ്യം.

ശ്രീ. പി. നന്ദകുമാർ: സർ, ഞാൻ ചോദിച്ചത്, കേരള ഗവൺമെന്റ് ഈ പരിമിതിയ്ക്കകത്തുനിന്നുകൊണ്ട് തൊഴിലാളി താൽപര്യം സംരക്ഷിക്കാൻ റൂൾസ് കൊണ്ടുവരമോ എന്നതാണ്.

ശ്രീ. വി. ശിവൻകുട്ടി: സർ, കേരളത്തിന് ഒരു തൊഴിൽ അന്തരീക്ഷമുണ്ട്. കേരളത്തിലെ തൊഴിലാളി സംഘടനകൾ നിരന്തരമായി നടത്തിയിട്ടുള്ള പോരാട്ടങ്ങളുടെ ഫലമായി നേടിയെടുത്തിട്ടുള്ള അവകാശങ്ങൾ രാജ്യത്തിനതന്നെ മാതൃകയാണ്. ഇന്ത്യാരാജ്യത്തുതന്നെ മിനിമം വേജസ് അടക്കമുള്ള തൊഴിലാളികളുടെ അവകാശങ്ങൾ സംരക്ഷിക്കുന്ന ചുരുക്കം ചില സംസ്ഥാനങ്ങളിലൊന്നാണ് കേരളം എന്ന് അഭിമാനത്തോടുകൂടി പറയാൻ കഴിയുന്ന സാഹചര്യമുണ്ട്. അതുകൊണ്ട് കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റ് പാസ്സാക്കിയിട്ടുള്ള പുതിയ നിയമങ്ങൾ കേരളത്തിന്റെ സാഹചര്യം അനുസരിച്ച് മാത്രമേ നടപ്പിലാക്കുകയുള്ളൂ. അത് സംബന്ധിച്ചുള്ള ചർച്ചകൾ നടക്കുകയാണ്. അതിന്റെ റൂൾസിനെ സംബന്ധിച്ച് ആലോചിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്. നിശ്ചയമായും കേരളത്തിലെ

തൊഴിലാളി

സംഘടനകളുമായും

ബന്ധപ്പെട്ടവരുമായും

ആലോചിച്ചുകൊണ്ടുമാത്രമേ അതിന് അവസാന രൂപം നൽകുകയുള്ളൂ എന്ന കാര്യം ഞാൻ ഉറപ്പുനൽകുകയാണ്.

(ഡോ. എം. കെ. മുനീർ സീറ്റിലില്ലാതിരുന്നതിനാൽ രണ്ടാമത്തെ ശ്രദ്ധക്ഷണിക്കൽ അവതരിപ്പിച്ചില്ല.)