

മി. സ്പീക്കർ: പ്ലീസ്..പ്ലീസ്.. ഇനി ചർച്ചയില്ല, ചെയർ റൂൾ ചെയ്യാൻ പോകുകയാണ്, ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ, അങ്ങ് വിശദീകരിച്ച് കഴിഞ്ഞു. ശ്രീ ഹൈബി ഈഡനും സംസാരിച്ചു.... ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ, എന്താണ് അങ്ങയ്ക്ക് ക്ലാരിഫിക്കേഷൻ വേണമെന്ന് പറഞ്ഞത്?

ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ: സർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി ഇവിടെ പറഞ്ഞത് ബിൽ പിൻവലിച്ചുകഴിഞ്ഞുവെന്നാണ്. ഈ ബിൽ പിൻവലിച്ചിട്ടില്ല, പിൻവലിക്കണമെന്ന പ്രമേയം അവതരിപ്പിച്ചിട്ടേയുള്ളൂ.

മി. സ്പീക്കർ: സർ, ഇങ്ങനെ സാങ്കേതികമായി പോകരുത്. ഇരിക്കൂ... ഇരിക്കൂ... ചെയർ റൂൾ ചെയ്യുകയാണ്. ഹൗസിന് പ്രിവിലേജ് ഉള്ളതുപോലെ ചില നിയന്ത്രണങ്ങളുമുണ്ട്. ബഹുമാനപ്പെട്ട ഗവർണ്ണർ അയയ്ക്കുന്ന സന്ദേശത്തെ സംബന്ധിച്ച് വിശദമായി ചർച്ച നടത്തി അതിലെ ശരിതെറ്റുകൾ കണ്ടെത്താനുള്ള അവകാശം ഹൗസിനില്ല. ഇത് എന്റെ റൂളിംഗ് അല്ല, ഇവിടത്തെ കീഴ്വഴക്കമാണ്.

റൂളിംഗ്

മി. സ്പീക്കർ: ഓർഡർ....ഓർഡർ.... രാഷ്ട്രപതിയുടെ ശിപാർശയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഗവർണ്ണറാൽ തിരിച്ചയക്കപ്പെട്ട 2014-ലെ കേരള മാരിടൈം ബോർഡ് ബിൽ പിൻവലിക്കണമെന്ന പ്രമേയത്തിന്മേലാണ് ഇവിടെ ക്രമപ്രശ്നവും തടസ്സവാദങ്ങളും ഉന്നയിക്കപ്പെട്ടത്. ഈ ബിൽ ഗവർണ്ണർ തിരിച്ചയച്ചതു സംബന്ധിച്ച്

സന്ദർഭത്തിൽത്തന്നെ ബഹുമാനപ്പെട്ട പ്രതിപക്ഷ നേതാവ് ചില കാര്യങ്ങൾ സഭയുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തുകയുണ്ടായി. അതിനുമുമ്പുതന്നെ ചെയറിന്റെ ശ്രദ്ധയിലും അക്കാര്യം പെട്ടിരുന്നവെങ്കിലും ഭരണഘടനയിലെ അനുച്ഛേദം 201 പ്രകാരം തിരിച്ചയയ്ക്കപ്പെട്ടതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ കേരള നിയമസഭയുടെ നടപടിക്രമവും കാര്യനിർവ്വഹണവും സംബന്ധിച്ച ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 99 പ്രകാരം അക്കാര്യം സഭയെ അറിയിക്കുകയും ചെയ്യുന്ന വേളയിൽ, ഗവർണ്ണറുടെ സന്ദേശത്തിൽ അടങ്ങിയിരിക്കുന്ന പരാമർശത്തെപ്പറ്റി സഭയിൽ ചർച്ച ഉണ്ടാകുന്നതിൽ ഒരു ഔചിത്യങ്ങൾ ഉണ്ടെന്ന കാരണത്താലാണ് അന്ന് അക്കാര്യം സംബന്ധിച്ച് ചെയർ കട്ടുതൽ കാര്യങ്ങൾ പരാമർശിക്കാതിരുന്നത്.

എന്നാൽ ഭരണഘടനയുടെ 201-ാം അനുച്ഛേദ പ്രകാരം തിരിച്ചയയ്ക്കപ്പെട്ട 2014-ലെ കേരള മാരിടൈം ബോർഡ് ബിൽ പിൻവലിക്കണമെന്ന പ്രമേയം പരിഗണനയ്ക്ക് എടുക്കുന്ന സന്ദർഭമായതിനാലും ഇക്കാര്യം സംബന്ധിച്ച് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗങ്ങൾ ക്രമപ്രശ്നത്തിലൂടെയും തടസ്സവാദങ്ങളിലൂടെയും ചില കാര്യങ്ങൾ ഉന്നയിക്കപ്പെട്ടിരിക്കുന്നതിനാലും ഇതു സംബന്ധിച്ച് ഗവൺമെന്റ് നിലപാട് വ്യക്തമാക്കപ്പെട്ടിരിക്കുന്ന സാഹചര്യത്തിലും ഭാവിയിൽ ഇതുപോലുള്ള സന്ദർഭങ്ങൾ സംജാതമാകുമ്പോൾ ഇതുസംബന്ധിച്ച നടപടി ഒരു കീഴ്വഴക്കമായി പരിഗണിക്കപ്പെടാനിടയുള്ളതിനാലും ഇക്കാര്യത്തിൽ ഒരു വ്യക്തത വരുത്തി പേകേണ്ടതുണ്ടെന്ന് ചെയർ കരുതുന്നു.

17.12.2014-ാം തീയതി ഈ സഭ പാസ്സാക്കി ഗവർണ്ണറുടെ അസന്തിനായി അയച്ച ബിൽ ഭരണഘടനയുടെ 200-ാം അനുച്ഛേദ പ്രകാരം ഗവർണ്ണർ രാഷ്ട്രപതിയുടെ പരിഗണനയ്ക്കായി 'റിസർവ് ' ചെയ്യുകയാണുണ്ടായത്. ബില്ലിലെ ഏതാനും ചില വകുപ്പുകൾ നിലവിലുള്ള കേന്ദ്ര നിയമങ്ങൾക്ക് വിരുദ്ധമാണെന്ന് കണ്ടെത്തിയതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ അവ ഏതെക്കെയാണെന്നും ഏതു തരത്തിലായിരിക്കണം പരിഗണിക്കേണ്ടതെന്നും വിശദമാക്കിക്കൊണ്ടും ബിൽ പുന:പരിശോധനയ്ക്കായി നിയമസഭയ്ക്ക് തിരിച്ചയയ്ക്കണമെന്ന് നിർദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടും രാഷ്ട്രപതി ബിൽ ഗവർണ്ണർക്ക് അയച്ചുകൊടുക്കുകയാണുണ്ടായത്. എന്നാൽ തന്റെ സന്ദേശത്തിലൂടെ ഗവർണ്ണർ ബിൽ സഭയിലേയ്ക്ക് തിരിച്ചയച്ചപ്പോൾ 'റീ കൺസിഡറേഷൻ' എന്ന് രാഷ്ട്രപതി പരാമർശിച്ച പദത്തിന് പകരം ആർട്ടിക്കിൾ 200-ലോ 201-ലോ ഇല്ലാത്ത വിധ്യോവൽ എന്ന പദമാണ് ഉപയോഗിച്ചത്. ഇത് ക്രമപ്രകാരമാണോയെന്ന ചോദ്യമാണ് 11.05.2017- ൽ തീയതി ബഹുമാനപ്പെട്ട പ്രതിപക്ഷനേതാവ് ഉന്നയിച്ചത്. എന്നാൽ ഇക്കാര്യത്തിൽ ക്രമരഹിതമായി ഒന്നുമുണ്ടായിട്ടില്ലെന്നും കീഴ്വഴക്കമുണ്ടെന്നും 'വിധ്യോവൽ ' എന്നാൽ 'റീ കൺസിഡറേഷൻ ' എന്നും വ്യാഖ്യാനിക്കാം എന്ന നിലയിൽ നിയമോപദേശം ലഭിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും ബഹുമാനപ്പെട്ട നിയമവും പാർലമെന്ററികാര്യവും വകുപ്പുമന്ത്രി വിശദീകരിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു.

ഇതു സംബന്ധിച്ച ഭരണഘടനാ വ്യവസ്ഥകൾ, നിയമസഭാ നടപടിചട്ടം,

കീഴ്വഴക്കങ്ങൾ എന്നിവ ചെയർ വിശദമായി പരിശോധിക്കുകയുണ്ടായി. കീഴ്വഴക്കത്തിന്റെ കാര്യത്തിൽ 31.03.2010-ന് സഭ പാസ്സാക്കിയ 2009-ലെ കേരള രജിസ്ട്രേഷൻ (കേരള ഭേദഗതി) ബിൽ പുന:പരിശോധിക്കണമെന്ന രാഷ്ട്രപതിയുടെ നിർദ്ദേശം അപ്രകാരം തന്നെ ഗവർണ്ണർ സഭയെ അറിയിക്കുകയും സഭ 13.12.2012-ൽ രാഷ്ട്രപതി നിർദ്ദേശിച്ച ഭേദഗതികളോടെ പ്രസ്തുത ബിൽ വീണ്ടും പാസ്സാക്കുകയും ചെയ്തു.

എന്നാൽ പത്താം കേരളനിയമസഭയുടെ കാലയളവിൽ 8.4.1999-ന് സഭ പാസ്സാക്കിയ 8.4.1999-ലെ The Kerala Grants and Leases (Modification of Right) Amendment Bill, റീ കൺസീഡർ ചെയ്യുന്നതിനുവേണ്ടി തിരിച്ചയയ്ക്കണമെന്ന് നിർദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ട് രാഷ്ട്രപതി തിരിച്ചയച്ചെങ്കിലും ബിൽ പിൻവലിക്കണമെന്ന (withdrawal) ശിപാർശയോടെയാണ് ഗവർണ്ണർ തിരിച്ചയച്ചത്. പ്രസ്തുത ബിൽ 2013 ഫെബ്രുവരി മാസം 12-ാം തീയതി സഭ പിൻവലിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു.

ഇപ്രകാരം നമ്മുടെ സഭയിലെ കീഴ്വഴക്കം രണ്ടുവിധത്തിലും ഉണ്ടായിട്ടുള്ളതായി കാണുന്നുണ്ടെങ്കിലും രാഷ്ട്രപതി 'reconsider 'എന്ന് ശിപാർശ ചെയ്ത സാഹചര്യത്തിൽ ഗവർണ്ണർ 'withdraw' എന്ന് ശിപാർശ ചെയ്യുമ്പോൾ ആ ബില്ലിന്മേലുള്ള സഭയുടെ ഭരണഘടനാദത്തമായ അവകാശം ബിൽ പിൻവലിക്കുക എന്ന ഒറ്റ നടപടിയിലേയ്ക്ക് പരിമിതപ്പെട്ട് പോകുന്ന സാഹചര്യം

സംജാതമാവുകയാണ്. അതുകൊണ്ട് ഇത് ഭരണഘടനാപരമാണോ എന്ന് പരിശോധിക്കപ്പെടേണ്ടതാണ്. ഈ ബില്ലിന്റെ കാര്യത്തിൽ ബിൽ പിൻവലിക്കുവാൻ സർക്കാർ തീരുമാനമെടുത്ത സാഹചര്യത്തിൽ, ബിൽ രാഷ്ട്രപതി നിർദ്ദേശിച്ച ഭേദഗതികളോടെയോ അല്ലാതെയോ വീണ്ടും പാസ്സാക്കാനുള്ള ഭരണഘടനാദത്തമായ അവകാശം നിഷേധിക്കപ്പെട്ടിട്ടില്ല എന്ന് കാണുന്നു. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ, കീഴ്കയ്ക്കത്തിന്റെ മാത്രം പിൻബലത്തിൽ ഭരണഘടനയിലേയോ നടപടിചട്ടങ്ങളിലേയോ വ്യവസ്ഥകളിൽനിന്നും ബോധപൂർവ്വമോ അല്ലാതെയോ ഉള്ള വ്യതിചലനങ്ങൾ ഉണ്ടാകാതിരിക്കുവാനും നമ്മുടെ സഭയുടെ അവകാശങ്ങൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിനും ഇക്കാര്യത്തിൽ ഒരു വ്യക്തത ഉണ്ടാകേണ്ടത് അനിവാര്യമാണെന്ന് കാണുകയാണ്. ഇതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ആർട്ടിക്കിൾ 200, 201 എന്നിവപ്രകാരം തിരിച്ചയയ്ക്കപ്പെടുന്ന ബില്ലുകളുടെ കാര്യത്തിലുള്ള നടപടിക്രമം ചുവടെ ചേർക്കും പ്രകാരമായിരിക്കേണ്ടതാണെന്ന് ചെയർ റൂൾ ചെയ്യുന്നു.

ഭരണഘടനയിലെ ആർട്ടിക്കിൾ 200, 201 എന്നിവയിൽ വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുള്ളത് പ്രകാരം ഗവർണ്ണർ സ്വമേധയാ രാഷ്ട്രപതിയുടെ നിർദ്ദേശത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലോ റീകൺസിലറേഷനായി ഒരു ബിൽ തിരിച്ചയക്കുന്ന സാഹചര്യങ്ങളിൽ ('വിത്ഡ്രോവൽ' അല്ല 'റീ കൺസിലറേഷൻ' എന്നതാണെന്നാണ് ഭരണഘടനയിൽ വ്യക്തമായി പരാമർശിച്ചിരിക്കുന്നത്) നമ്മുടെ

നടപടിചട്ടം 100 പ്രകാരം പുന:പരിശോധനയ്ക്കായുള്ള നോട്ടീസ് നൽകേണ്ടതും അതിനുശേഷം പുന:പരിശോധന സംബന്ധിച്ച 101 മുതൽ 106 വരെയുള്ള നിയമസഭാ നടപടിചട്ടങ്ങൾ പ്രകാരമുള്ള നടപടികളിലേയ്ക്ക് കടക്കേണ്ടതുമാണ്.

എന്നാൽ, പുന:പരിശോധന അല്ല പിൻവലിക്കലാണ് ഉദ്ദേശിക്കുന്നതെങ്കിൽ എല്ലാ ബില്ലുകളുടേയും കാര്യത്തിൽ ബാധകമായിട്ടുള്ള ചട്ടം 94, 95 എന്നിവ പ്രകാരം ബിൽ പിൻവലിക്കൽ നടപടികളിലേയ്ക്ക് കടക്കുന്നതായിരിക്കണം. ഇക്കാര്യത്തിൽ ഇനിമേലുള്ള നടപടിക്രമം എന്ന് ചെയർ റൂൾ ചെയ്യുന്നു.

മി. സ്പീക്കർ: ശ്രീ. ഹൈബി ഇൗഡൻ, അങ്ങ് പ്രമേയത്തെ പ്രസ്സ് ചെയ്യുന്നുണ്ടോ?

ശ്രീ. ഹൈബി ഇൗഡൻ: സർ, ഞാൻ പ്രസ്സ് ചെയ്യുന്നില്ല.

മി. സ്പീക്കർ: ഭരണഘടനയുടെ 201-ാം അനുച്ഛേദപ്രകാരം രാഷ്ട്രപതിയുടെ നിർദ്ദേശാനുസരണം ഗവർണ്ണർ തിരിച്ചയച്ച 2014-ലെ കേരള മാരിടൈം ബോർഡ് ബിൽ പിൻവലിക്കണമെന്ന പ്രമേയത്തെ.....

അനുകൂലിക്കുന്നവർ.....

പ്രതികൂലിക്കുന്നവർ.....

പ്രമേയം സഭ അംഗീകരിച്ചിരിക്കുന്നു, ബിൽ പിൻവലിച്ചിരിക്കുന്നു.