

ചട്ടം 303 പ്രകാരമുള്ള ക്രമപ്രശ്നം

ബഡ്ജറ്റിനോടൊപ്പം രേഖകൾ സമർപ്പിക്കാത്തത് സംബന്ധിച്ച്

ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ: സർ, ഭരണഘടനയിൽ ആർട്ടിക്കിൾ 202-ൽ

പറഞ്ഞിട്ടുള്ളത്, "ഗവർണ്ണർ ഓരോ സാമ്പത്തികവർഷം സംബന്ധിച്ചും ഈ

വിഭാഗത്തിൽ വാർഷിക ധനവിവര പത്രിക എന്ന് പരാമർശിച്ചിട്ടുള്ള

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആ വർഷത്തെ വരവ് ചെലവ് അടങ്കൽ പത്രിക

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നിയമനിർമ്മാണ മണ്ഡലത്തിന്റെ സഭയുടെയോ

സഭകളുടെയോ മുമ്പാകെ വയ്ക്കേണ്ടതാണ്. ആ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ

സഞ്ചിതനിധിയിൽനിന്നും ചെലവാക്കുവാൻ ഉദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള മറ്റ് ചെലവുകൾ

നേരിടുന്നതിനാവശ്യമായ തുകകളും, ഭരണഘടനയോ നിയമംവഴിയോ

സംസ്ഥാനത്തെ നിയമനിർമ്മാണ മണ്ഡലമോ അങ്ങനെ നടത്തേണ്ട

ചെലവായി പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുള്ള മറ്റേതെങ്കിലും ചെലവുകളും" എന്നാണ്.

അതൊടൊപ്പം ഈ സഭ പാസ്സാക്കിയിട്ടുള്ള 2016-ലെ കേരള അടിസ്ഥാന

സൗകര്യ നിക്ഷേപനിധി (ഭേദഗതി) ബില്ലിലെ 3 (8) ൽ കൃത്യമായി പറയുന്നത്,

“ (8) സർക്കാർ, വാർഷിക ബഡ്ജറ്റിന്റെ അവതരണത്തോടൊപ്പം

താഴെപ്പറയുന്ന രേഖകൾ സംസ്ഥാന നിയമസഭ മുമ്പാകെ വയ്ക്കേണ്ടതാണ്,-

(എ) ബോർഡിന്റെ ധനാഗമ മാർഗ്ഗങ്ങളും അവയുടെ വിനിയോഗവും സംബന്ധിച്ച ഒരു സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ്;

(ബി) ഈ ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥചെയ്ത പ്രകാരം ബോർഡിന്റെ ധനം ഉദ്ദേശിക്കപ്പെട്ട ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ഫലപ്രദമായി ഉപയോഗിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും മിച്ചമുള്ള ധനം കൈകാര്യം ചെയ്തിട്ടുണ്ടെന്നും വ്യക്തമാക്കിക്കൊണ്ട് ഫണ്ട് ട്രസ്റ്റി ആന്റ് അഡ്വൈസറി കമ്മീഷനിൽ നിന്നുള്ള ഒരു സർട്ടിഫിക്കറ്റ്.”

ഈ രണ്ട് സർട്ടിഫിക്കറ്റുകളും ഇങ്ങനെയുള്ള ഒരു സ്റ്റേറ്റ്മെന്റും യഥാർത്ഥത്തിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി ഈ ആക്റ്റിന്റെ വ്യവസ്ഥയനുസരിച്ച് സഭമുമ്പാകെ വയ്ക്കേണ്ടതായിരുന്നു. മാത്രമല്ല, ഇത്തവണ ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി അവതരിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള ബഡ്ജറ്റിന്റെ ആണിക്കല്ലെന്നു പറയുന്നത് കിഫ്ബിയാണ്. ഇരുപത്തി അയ്യായിരം കോടിയോളം രൂപ കിഫ്ബിയിൽ കൂടി വരുമെന്നാണ് പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുള്ളത്. ഈ ബഡ്ജറ്റിനെ കിഫ്ബി ബഡ്ജറ്റ് എന്നുപോലും പറയപ്പെടുന്നുണ്ട്. അങ്ങനെയുള്ളൊരു ബഡ്ജറ്റിൽ ഇതിനുവേണ്ടി മാത്രം ഈ സഭ നിയമിച്ചിട്ടുള്ള ഒരു നിയമനിർമ്മാണത്തിലെ പ്രധാനപ്പെട്ട 3 (8)ൽ പറയുന്ന (എ) (ബി)

ക്ലാസ്സുകൾക്കുള്ള ലംഘനമാണ്. അതുമാത്രമല്ല ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രിതന്നെ ശ്രീ. ടി. എ. അഹമ്മദ് കബീർ ചോദിച്ച ചോദ്യത്തിന് മറുപടിയായി പറഞ്ഞിട്ടുള്ളത്, “ 2015-16 വർഷത്തെ ബഡ്ജറ്റിൽ വൻകിട വികസന പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പിനായി ഇന്നു ശീർഷകത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരുന്ന രണ്ടായിരം കോടി രൂപയിൽ അവശേഷിച്ച 873.85 കോടി രൂപ പുനഃസംഘടിപ്പിക്കാതെ കിഫ്ബിയുടെ പ്രവർത്തന സാക്ഷാത്കാരത്തിന്റെ ആകെ നടപടി എന്ന നിലയിൽ കിഫ്ബിക്ക് ലഭ്യമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ മേൽ സൂചിപ്പിച്ച ഭേദഗതി ചെയ്ത കിഫ്ബി ആക്ടിലെ ഖണ്ഡിക ഏഴ് പ്രകാരം മുൻവർഷത്തെ മോട്ടോർ വാഹന നികുതിയുടെ പത്ത് ശതമാനമായ 28.14 കോടി രൂപയും പെട്രോളിയം ഉത്പന്നങ്ങളുടെ മുഴുവൻ സെസ് തുകയായ 448.1 കോടി ഉൾപ്പെടെ ആകെ 1,350 കോടി രൂപ കിഫ്ബിയുടെ അക്കൗണ്ടിൽ ലഭ്യമായിട്ടുണ്ട്. ഇതിനപ്പുറമെ മോട്ടോർ വാഹന നികുതിയുടെ പത്ത് ശതമാനത്തിൽ ശേഷിച്ച തുകയായ 253.29 കോടി രൂപ കിഫ്ബിക്ക് അനുവദിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇതിനപ്പുറമെ general obligation bonds, revenue obligation bonds, വാണിജ്യ സഹകരണ ബാങ്കുകളിൽനിന്നുള്ള ട്രോ ലോൺ എന്നിവ വഴി ധനസമാഹരണത്തിനുള്ള ശ്രമങ്ങളും കിഫ്ബിയുടെ പരിഗണനയിലാണ് ” എന്നാണ്. കിഫ്ബിയുടെ

അടിസ്ഥാനത്തിൽ ധനം വന്നിട്ടുണ്ട്, അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് എക്സ്പെന്റിച്ചിട്ടുണ്ട്. നമ്മുടെ ആകൃഷ്ട ഭരണഘടനയും കൃത്യമായി ഇക്കാര്യം പറഞ്ഞിട്ടുള്ളതാണ്. അവതരണ വേളയിൽത്തന്നെ ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി ഈ രണ്ട് സർട്ടിഫിക്കറ്റുകളും വയ്ക്കേണ്ടതായിരുന്നു. നമ്മൾതന്നെ പാസ്സാക്കിയ ഒരു നിയമത്തിന്റെ പ്രസക്തമായ ഭാഗങ്ങൾ നമ്മൾതന്നെ അവഗണിക്കുക എന്നത് നിയമസഭയോടും നമ്മളോടും ചെയ്യുന്ന ഒരു പരിഹാസ്യമാണ്. അതുകൊണ്ട് ഈ കാര്യത്തെ സംബന്ധിച്ച് അങ്ങയുടെ ശക്തവും വ്യക്തവുമായ ഒരു റൂളിംഗ് ഉണ്ടാകണമെന്ന് ഞാൻ അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.

പ്രതിപക്ഷ നേതാവ് (ശ്രീ. രമേശ് ചെന്നിത്തല): സർ, കഴിഞ്ഞ ബഡ്ജറ്റിന്റെ ചർച്ചയിൽ വലിയ വിമർശനമാണ് ഉയർന്നുവന്നത്. കാരണം ബഡ്ജറ്റിന്റെ പുറത്ത് ധനസമാഹരണം ഉണ്ടാകുന്നു, എന്നാൽ നിയമസഭയ്ക്ക് അത് ചർച്ച ചെയ്യാനുള്ള അവസരമില്ല എന്നുള്ളതായിരുന്നു പരാതി. ഇത് നിയമസഭയ്ക്ക് പരിശോധിക്കാനുള്ള അവസരമുണ്ടാക്കാമെന്ന് അന്നുതന്നെ ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി പറഞ്ഞു. അങ്ങനെയൊരു ഭേദഗതി നിയമം കൊണ്ടുവരികയുണ്ടായി. ഇവിടെ ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ ചുണ്ടിക്കാണിച്ചതുപോലെ "കിഫ്ബിയുടെ ധനാഗമ മാർഗ്ഗങ്ങളും അവയുടെ

വിനിയോഗവും സംബന്ധിച്ചുള്ളൊരു സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ്, ഈ ആക്ട് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യപ്രകാരം ബോർഡിന്റെ ധനം ഉദ്ദേശിക്കപ്പെട്ട ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ഫലപ്രദമായി ഉപയോഗിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും മിച്ചമുള്ള ധനം കൈകാര്യം ചെയ്തിട്ടുണ്ടെന്നും വ്യക്തമാക്കിക്കൊണ്ട് ഫണ്ട് ട്രസ്റ്റി ആന്റ് അഡ്വൈസറി കമ്മീഷനിൽനിന്നുള്ള ഒരു സർട്ടിഫിക്കറ്റ്". ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗം കഴിഞ്ഞാൽ ഇതുകൂടി അതിൽ വയ്ക്കണമെന്നാണ് ഈ ഭേദഗതി നിയമപ്രകാരം പറഞ്ഞിട്ടുള്ളത്. പക്ഷെ അദ്ദേഹം അത് വച്ചിട്ടില്ല. അത് വയ്ക്കാതിരിക്കുന്നത് കിഫ്ബി നിയമത്തിന്റെ വയലേഷനാണ്. അതുകൊണ്ട് അങ്ങ് ഇതിനെ സംബന്ധിച്ചുള്ള ഉത്തരവ് നൽകണം. അല്ലെങ്കിൽ അങ്ങയുടെ റൂളിംഗ് ഉണ്ടാകണമെന്ന് ഞാൻ അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.

ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പുമന്ത്രി (ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്) :

സർ, 05.11.2016 ൽ നിലവിൽവന്ന 2016-ലെ കേരള അടിസ്ഥാന സൗകര്യ നിക്ഷേപനിധി (ഭേദഗതി) ആക്ടിലെ 3 (8) വകുപ്പ് പ്രകാരം "സർക്കാർ, വാർഷിക ബഡ്ജറ്റിന്റെ അവതരണത്തോടൊപ്പം താഴെപ്പറയുന്ന രേഖകൾ സംസ്ഥാന നിയമസഭ മുമ്പാകെ വയ്ക്കേണ്ടതാണ്,-

(എ) ബോർഡിന്റെ ധനാഗമ മാർഗ്ഗങ്ങളും അവയുടെ വിനിയോഗവും

സംബന്ധിച്ച ഒരു സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ്.

(ബി) ഈ ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥചെയ്ത പ്രകാരം ബോർഡിന്റെ ധനം ഉദ്ദേശിക്കപ്പെട്ട ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ഫലപ്രദമായി ഉപയോഗിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും മിച്ചമുള്ള ധനം കൈകാര്യം ചെയ്തിട്ടുണ്ടെന്നും വ്യക്തമാക്കിക്കൊണ്ട് ഫണ്ട് ട്രസ്റ്റി ആന്റ് അഡ്വൈസറി കമ്മീഷനിൽ നിന്നുള്ള സർട്ടിഫിക്കറ്റ്.”

കേരള അടിസ്ഥാന സൗകര്യ നിക്ഷേപനിധി (ഭേദഗതി) ആക്ടിലെ 3(8)

(എ) വകുപ്പ് പ്രകാരമുള്ള സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ് തയ്യാറാക്കണമെങ്കിൽ സാമ്പത്തിക വർഷം പൂർത്തിയാകേണ്ടതുണ്ട്. സാമ്പത്തിക വർഷം പൂർത്തിയായി ഓഡിറ്റ് ചെയ്ത സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ് ലഭ്യമായാൽ മാത്രമേ ബോർഡിന്റെ വരവ് ചെലവ് കണക്കുകൾ സംബന്ധിച്ച് ആധികാരിക റിപ്പോർട്ട് തയ്യാറാക്കാൻ കഴിയൂ. ആയതിനാൽ ടി വകുപ്പുപ്രകാരം നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുള്ള സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ് അടുത്ത ബഡ്ജറ്റിനോടൊപ്പം മാത്രമേ സമർപ്പിക്കുവാൻ സാധിക്കുകയുള്ളൂ. ഇക്കാരണത്തിലാണ് 2017-18 വർഷത്തേയ്ക്കുള്ള ബഡ്ജറ്റ് അവതരണത്തോടൊപ്പം ഈ സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ് ഉൾപ്പെടുത്താതിരുന്നത്. 07-11-2016-ൽ പുനഃസംഘടിപ്പിക്കപ്പെട്ട കിഫ്ബി ബോർഡിന്റെ പ്രഥമ യോഗം Kerala Infrastructure Investment Fund ഭേദഗതി ആക്ട് 2016-ൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്ത പ്രകാരം ഫണ്ട് ട്രസ്റ്റി ആന്റ് അഡ്വൈസറി കമ്മീഷൻ

രൂപീകരിക്കാൻ തീരുമാനം കൈക്കൊണ്ടെങ്കിലും ചില സാങ്കേതിക കാരണങ്ങളാൽ ഇതുസംബന്ധിച്ച ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടില്ല. കൂടാതെ ബോർഡ് അംഗീകരിച്ച പദ്ധതികൾക്ക് ധനസഹായം അനുവദിക്കുന്നതിന് പദ്ധതി നിർവ്വഹണ ഏജൻസി SPV പദ്ധതി പ്രവൃത്തികൾ ടെണ്ടർ ചെയ്യുകയും തുടർന്ന് കോൺട്രാക്ട് ഒപ്പിടുന്നതോടൊപ്പം പദ്ധതി നടപ്പാക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട work break down structures ഓൺലൈനായി കിഫ്ബിക്ക് സമർപ്പിക്കേണ്ടതുണ്ട്. ഈ സംവിധാനം അനുസരിച്ച് പദ്ധതി നിർവ്വഹണച്ചെലവുകൾ നിശ്ചയിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ള ഘട്ടങ്ങളിൽ നേരിട്ട് സപ്ലൈർ, കോൺട്രാക്ടർ, സേവനദാതാവ് മുതലായവരുടെ നിശ്ചിത ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടിൽ നേരിട്ട് ലഭ്യമാക്കാനുള്ള ഡയറക്ട് ബെനിഫിറ്റ് സംവിധാനം കിഫ്ബിയിൽ ഏർപ്പെടുത്തുന്ന നടപടികൾ സമാന്തരമായി പുരോഗമിച്ച് അന്തിമ ഘട്ടത്തിലാണ്. പ്രസ്തുത സംവിധാനം അനുസരിച്ചുള്ള നടപടിക്രമങ്ങൾ പദ്ധതി നിർവ്വഹണ ഏജൻസികൾ നിർവ്വഹണപ്രക്രിയ ആരംഭിച്ച് കോൺട്രാക്ടേഴ്സ്, സപ്ലൈർ, സേവനദാതാവ് എന്നിവരുടെ ബില്ലുകൾ പ്രകാരം പേമെന്റ് നിർദ്ദേശിക്കുന്ന മുറയ്ക്ക് കിഫ്ബി ധനസഹായം നൽകി തുടങ്ങുന്നതാണ്. ആയതിനാൽ ആക്ടിലെ 3 (8) ബി പ്രകാരം സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് തയ്യാറാക്കാനുള്ള തരത്തിലുള്ള ചെലവുകളും ആരംഭിച്ചിട്ടില്ല. ആയതിനാൽ ഫണ്ട് ട്രസ്റ്റി

അഡ്വക്കേറ്റ് കമ്മീഷൻ തയ്യാറാക്കുന്ന പ്രസ്തുത സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് സാങ്കേതികമായി അടുത്ത ബഡ്ജറ്റ് മുതൽക്കേ അവതരിപ്പിക്കാനാകൂ. ടി. കാരണങ്ങളാൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട എം.എൽ.എ.-യും പ്രതിപക്ഷനേതാവും ഉന്നയിച്ച ക്രമപ്രശ്നം നിലനിൽക്കുന്നതല്ല.

റൂളിംഗ്

മി. സ്പീക്കർ: ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ശ്രീ. എം. ഉമ്മറും തുടർന്ന് പ്രതിപക്ഷ നേതാവും ഉന്നയിച്ച വിഷയം വളരെ പ്രസക്തമാണ്. കേരള അടിസ്ഥാന സൗകര്യ നിക്ഷേപ നിധി ആക്ടിലെ വകുപ്പ് 3 (8) പ്രകാരം സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റിനോടൊപ്പം സഭയിൽ സമർപ്പിക്കേണ്ട രേഖകൾ ഏതാണെന്ന് വളരെ വ്യക്തമായി പരാമർശിക്കപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ അതുസംബന്ധിച്ചുള്ള പ്രായോഗിക പ്രയാസങ്ങളാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി ഇവിടെ വിശദീകരിച്ചിരിക്കുന്നത്. അദ്ദേഹത്തിന്റെ വിശദീകരണം തൃപ്തികരമാണ്. ഇത് ഒരു പുതിയ വ്യവസ്ഥയാണ്. സ്വാഭാവികമായും 2016-ലെ ഭേദഗതി നിയന്ത്രണ നിയമത്തിലൂടെയാണ് ഈ വ്യവസ്ഥ നിലവിൽ വന്നത്. അതിനുശേഷമുള്ള ആദ്യ ബഡ്ജറ്റാണ് ഇപ്പോൾ അവതരിപ്പിച്ചിരിക്കുന്നത്. അടുത്തവർഷംമുതൽ ഈ രേഖകൾ സഭയിൽ സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണെന്ന് ചെയർ പേഴ്സൺ ചെയ്യുന്നു. ക്രമപ്രശ്നം

നിലനിൽക്കുന്നതല്ല.