

# പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

## രണ്ടാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിടാത്ത  
ചോദ്യം നമ്പർ. 3993

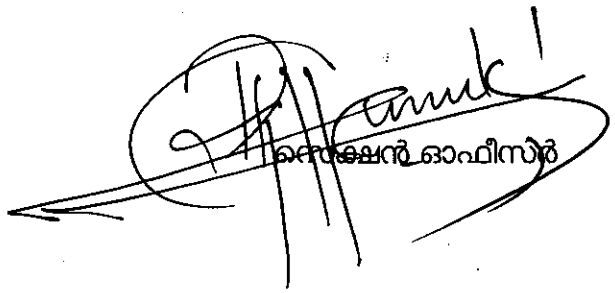
21/10/2016 ൽ മറുപടിക്ക്

### പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ്

	ചോദ്യം		ഉത്തരം
	<p>ശ്രീ. പി.ഉണ്ണി ശ്രീ. ഡി.കെ.മുരളി ശ്രീ.യു.ആർ. പ്രദീപ് ശ്രീ.കെ.കെ.രാമചന്ദ്രൻ നായർ</p>		<p style="text-align: center;">ഡോ. കെ.ടി.ജലീൽ</p> <p>ബഹു:തദ്ദേശസ്വയംഭരണവും ന്യൂനപക്ഷക്ഷേമവും വഖഫ് ഹജ്ജ് തീർത്ഥാടനവും വകുപ്പ് മന്ത്രി</p>
എ)	<p>ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെയും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുടെയും കോർപ്പറേഷനുകളുടെയും സേവനങ്ങളും ചുമതലകളും സംബന്ധിച്ച് പൊതുജനങ്ങൾക്കുണ്ടാകുന്ന പരാതികൾ പരിഹരിക്കുന്നതിന് നിലവിൽ എന്തെല്ലാം സംവിധാനങ്ങളാണുള്ളതെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ ;</p>	എ)	<p>ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിൽ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടിൻ പ്രകാരമോ അതുപ്രകാരമുള്ള ചട്ടങ്ങളിലെയോ ബെലകളിലെയോ റഗുലേഷനുകളിലെയോ വ്യവസ്ഥകളനുസരിച്ച് നിക്ഷിപ്തമാക്കിയിട്ടുള്ള അധികാരങ്ങൾ വിനിയോഗിച്ച് പ്രസിഡന്റോ, സെക്രട്ടറിയോ നൽകിയ നോട്ടീസിനോ പാസ്സാക്കിയ ഉത്തരവിനോ എടുത്ത നടപടിക്കോ എതിരെ പഞ്ചായത്തിൽ അപ്പീൽ നൽകാവുന്നതാണെന്ന് (235 ഐ, ജെ, എൻ, ഡബ്ല്യു എക്സ് എന്നീ വകുപ്പുകളൊഴികെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ട് വകുപ്പ് 276 ൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ ഒരു പബ്ലിക് സെർവന്റിന്റെയോ ഒരു തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെയോ അഴിമതിയോ ദുർഭരണമോ ആരോപിച്ചുള്ള പരാതികൾ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ട് വകുപ്പ് 271 ജി പ്രകാരം തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കായുള്ള ഓംബുഡ്സ്മാനിൽ സമർപ്പിക്കാവുന്നതാണ്.</p>
ബി)	<p>തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം കാര്യക്ഷമമാക്കുന്നതിനായി എന്തെല്ലാം നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ടെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ;</p>	ബി)	<p>സർക്കാരിന്റെ 08.06.2015 ലെ സ.ഉ (MS) നം. 188/2015/തസ്യാഭവ പ്രകാരം (പകർപ്പ് ഉള്ളടക്കം ചെയ്യുന്നു) പഞ്ചായത്ത് വകുപ്പിൽ നിലവിൽ എല്ലാ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലും കഴിഞ്ഞ ഒരു വർഷമായി പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി എല്ലാ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് യൂണിറ്റും പ്രവർത്തിക്കുന്നതിന് പ്രത്യേകം ഓഫീസ് സംവിധാനവും ഇന്റർനെറ്റ് സൗകര്യവും ഏർപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്.</p> <p>കേരള വികസന പദ്ധതിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തും അല്ലാത്തതുമായി വിവിധ മേഖലകളിലുള്ള</p>

		<p>മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ പുരോഗതി മൂന്ന് മേഖലാ ജോയിന്റ് ഡയറക്ടർമാർ (കൊല്ലം, കൊച്ചി, കോഴിക്കോട്) പ്രതിമാസ അവലോകനം നടത്തുകയും 6 മാസത്തിലൊരിക്കൽ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് വിധേയമാക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. പ്രസ്തുത ഘട്ടത്തിൽ നഗരസഭകളിലെ ഏതെങ്കിലും പ്രവർത്തനത്തെപ്പറ്റിയോ പദ്ധതിയെ പറ്റിയോ ആക്ഷേപമുള്ളവർക്ക് ഓഡിറ്റ് വിഭാഗത്തിന് മുമ്പാകെ നേരിട്ട് ഹാജരായി പരാതികൾക്ക് പരിഹാരം കാണുന്നതിനുള്ള സംവിധാനം നിലവിലുണ്ട്.</p> <p>മുൻസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷനുകളിൽ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നതിനായി സർക്കാർ നേരിട്ട് മൂന്ന് റീജിയണൽ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് ഓഫീസർമാരെ നിയമിച്ചിട്ടുണ്ട്. ടി ഓഫീസർമാരുടെ നേതൃത്വത്തിലാണ് കോർപ്പറേഷനുകളിൽ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നത്.</p> <p>പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം കാര്യക്ഷമമാക്കുന്നതിന് വേണ്ടി ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ യോഗം സ്റ്റേറ്റ് പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് ഓഫീസർ വിളിച്ചു ചേർക്കുകയും വ്യക്തമായ നിർദ്ദേശം നൽകുകയും ചെയ്യുന്നുണ്ട്. കൂടാതെ സമയാസമയങ്ങളിൽ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് ഉദ്യോഗസ്ഥർക്ക് കിലയിൽ (KILA - Kerala Institute of Local Administration) വച്ച് പരിശീലനം നൽകുന്നുണ്ട്.</p>
സി)	<p>ഇതുവരെ ഏതെല്ലാം ജില്ലകളിലെ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ഏതെല്ലാം വർഷങ്ങളിലെ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് നടത്തിയിട്ടുണ്ടെന്ന വിവരം ലഭ്യമാണോ; എങ്കിൽ വിശദാംശം നൽകുമോ?</p>	<p>സി) പഞ്ചായത്ത് വകുപ്പിലെ 941 ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളിലും 2016 ആഗസ്റ്റ് മാസം വരെയുള്ള പരിശോധന പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് വിഭാഗം പൂർത്തിയാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾ, മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ, ജില്ലാ പഞ്ചായത്തുകൾ, കോർപ്പറേഷനുകൾ എന്നിവിടങ്ങളിലും സമയബന്ധിതമായി ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നുണ്ട്.</p>

8

  
 ഐ.കെ.എസ്. ഓഫീസർ



## കേരള സർക്കാർ

### സംഗ്രഹം

തദ്ദേശ സ്വയം ഭരണ വകുപ്പ് - പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് - ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളിലെ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം നവീകരിക്കുന്നതിന് കൂടുതൽ നിർദ്ദേശങ്ങൾ നൽകി ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

തദ്ദേശ സ്വയം ഭരണ (എഎ) വകുപ്പ്

സ.ഉ. (എം.എസ്..)നം.188/2015/തസ്വഭവ

തീയതി, തിരുവനന്തപുരം 08.06.2015

പരാമർശം :- പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടറുടെ 08.05.2015.ലെ എം.2-8797/14 നം. കത്ത്

### ഉത്തരവ്

1997 ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (പരിശോധനാ രീതിയും ആഡിറ്റ് സംവിധാനവും) ചട്ടങ്ങൾ പ്രകാരം എല്ലാ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തിലും ക്രൈമാസികമായിട്ടാണ് പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് നടത്തേണ്ടത്. ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകൾ ഏറ്റെടുത്തു നടത്തുന്ന പദ്ധതികളുടെ എണ്ണവും പരിധിയും വർദ്ധിച്ചുവരുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ, നിലവിലുള്ള പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനും കൂടുതൽ കാര്യക്ഷമമാക്കുന്നതിനുമായി ചില നിർദ്ദേശങ്ങൾ പരാമർശം (1) ലെ കത്തിലൂടെ പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടർ സമർപ്പിക്കുകയുണ്ടായി.

2. സർക്കാർ ഈ വിഷയം വിശദമായി പരിശോധിച്ചതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ താഴെപ്പറയുന്ന നിർദ്ദേശങ്ങൾ നൽകി ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

(a) പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം സ്ഥാപനവത്കരിക്കുകയും ഇതിനായി പ്രത്യേക ഓഫീസ്, ഫർണ്ണിച്ചർ, കമ്പ്യൂട്ടർ, സ്റ്റേഷനറി മുതലായ സൗകര്യങ്ങൾ ഏർപ്പെടുത്തുകയും മിനിസിവിൽ സ്റ്റേഷൻ ഉള്ള സ്ഥലങ്ങളിൽ അവിടെ ഓഫീസിന് സ്ഥലം കണ്ടെത്തുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

(b) നിലവിൽ പഞ്ചായത്തുകളിൽ ക്രൈമാസികമായാണ് പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് നടത്തി വരുന്നത്. എന്നാൽ ഇനി മുതൽ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളിൽ മാസംതോറും പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് നടത്തേണ്ടതാണ്. മാസികമായി നടക്കുന്ന പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റിൽ ഓരോ മാസവും പരിശോധിക്കേണ്ടതും പ്രത്യേക ഊന്നൽ നൽകേണ്ടതുമായ വിഷയങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച് വിശദമായ മാനുവൽ പ്രത്യേകം പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതാണ്.

(c) ഓരോ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് യൂണിറ്റിലും നിലവിലുള്ള ടീമിനെ രണ്ടു ടീമുകളായി വിഭജിക്കേണ്ടതാണ്. ഇപ്രകാരം രണ്ടായി തിരിക്കുന്ന ഓരോ ടീമിനും ഓരോ ജൂനിയർ സൂപ്രണ്ടുമാർ നേതൃത്വം നൽകുകയും നിലവിലുള്ള ക്ലാർക്കുമാരെ കഴിയുന്നിടത്തോളം തുല്യമായി വിഭജിച്ച് ഓരോ ടീമിലും ഉൾപ്പെടുത്തുകയും വേണം. ഓരോ യൂണിറ്റിനും കീഴിലുള്ള പഞ്ചായത്തുകളെ രണ്ട് മേഖലകളായി വിഭജിച്ച് ഓരോ മേഖലയിലും ഓരോ ടീമുകൾക്ക് വീതം ഓഡിറ്റ് ചുമതല നൽകേണ്ടതാണ്. പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സൂപ്പർവൈസർ ഓരോ മാസത്തിലും ഒരു ദിവസമെങ്കിലും പ്രസ്തുത യൂണിറ്റിന് കീഴിലുള്ള എല്ലാ പഞ്ചായത്തുകളിലും സന്ദർശനം നടത്തേണ്ടതാണ്. സന്ദർശന ദിനങ്ങളിൽ പ്രസ്തുത പഞ്ചായത്തിൽ ഓഡിറ്റ് ടീമുകൾ ഓഡിറ്റിൽ ഏർപ്പെട്ടിരിക്കുകയാണെങ്കിൽ ഓഡിറ്റ് ടീമുകൾ നൽകുന്ന എല്ലാ ഓഡിറ്റ് കഠികളും, സീനിയർ സൂപ്രണ്ടിന്റെ ഒപ്പോടു കൂടെയുള്ളതായിരിക്കണം. ടീമുകളുടെ രൂപീകരണത്തിനും പഞ്ചായത്തുകളുടെ മേഖലാ വിഭജനത്തിനും ജില്ലാ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് ഓഫീസറുടെ അംഗീകാരം വാങ്ങിയിരിക്കേണ്ടതാണ്.

(d) ഓരോ പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് യൂണിറ്റിന്റെയും പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കായി പ്രസ്തുത യൂണിറ്റിന്റെ പരിധിയിൽ വരുന്ന എല്ലാ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളും എല്ലാ വർഷവും 10,000/- (പതിനായിരം രൂപ മാത്രം) രൂപ വീതം നീക്കിവെയ്ക്കേണ്ടതാണ്. പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സൂപ്പർവൈസർ ഇതിനായി ദേശസാൽകൃത ബാങ്കിൽ അക്കൗണ്ട് തുടങ്ങുകയും ഈ തുക സ്റ്റോർ പർച്ചേയ്സ് മാനുവൽ നിബന്ധനകൾ അനുസരിച്ച് കമ്പ്യൂട്ടർ ഫർണ്ണിച്ചർ, ഓഫീസ് സ്റ്റേഷനറി, ഇന്റർനെറ്റ് സംവിധാനം, പ്രതിമാസ നെറ്റ് ചാർജ്ജ് എന്നിവയ്ക്കായി ചെലവ് ചെയാവുന്നതാണ്. പഞ്ചായത്തുകളുടെ ജനറൽ പർപ്പസ് ഗ്രാന്റിൽ നിന്ന് ഈ തുക കണ്ടെത്തേണ്ടതും പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സൂപ്പർവൈസർ, ഈ തുകയ്ക്കുള്ള യൂട്ടിലൈസേഷൻ സർട്ടിഫിക്കറ്റ് പഞ്ചായത്തുകൾക്ക് നൽകുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

(e) എസ്റ്റാബ്ലിഷ്മെന്റ് ക്ലാർക്കുമാർക്കും, അക്കൗണ്ടന്റ്മാർക്കും പ്രതിവർഷ പരിശീലനം കില (KILA) യുടെ ആഭിമുഖ്യത്തിൽ നൽകുന്നതാണ്.

(f) പഞ്ചായത്തുകളിലെ പ്രതിമാസ പരിശോധനയ്ക്കായി ഒരു പ്രോഗ്രാം ഷെഡ്യൂൾ ബന്ധപ്പെട്ട പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് സൂപ്പർവൈസർ തയ്യാറാക്കി പഞ്ചായത്ത് അസിസ്റ്റന്റ് ഡയറക്ടർക്ക് മുൻ മാസം പതിനഞ്ചാം തീയതിയ്ക്ക് മുമ്പായി സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്. ജില്ലാതല ക്രോഡീകൃത ഷെഡ്യൂൾ മുൻമാസം ഇരുപതാം തീയതിയ്ക്ക് മുമ്പായി പഞ്ചായത്ത് അസിസ്റ്റന്റ് ഡയറക്ടർ, സ്റ്റേറ്റ് പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് ഓഫീസർക്ക് സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

(g) പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് യൂണിറ്റുകളിൽ കമ്പ്യൂട്ടറുകൾ സ്ഥാപിച്ച് ഇന്റർനെറ്റ് സംവിധാനം ഏർപ്പെടുത്തുകയും റിപ്പോർട്ടുകൾ അനുബന്ധം (1)

ലെ മാതൃകയിൽ ഓൺലൈനായി സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്യേണ്ടതാണ്. ഓൺലൈൻ സംവിധാനം ഏർപ്പെടുത്തുന്നതുവരെ റിപ്പോർട്ടുകൾ മാനുവൽ ആയി സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

(h) കൃത്യതയുള്ള ഡി.സി.ബി സ്റ്റേറ്റ് മെന്റിനായി സംസ്ഥാന തലത്തിൽ ഒരു ഫോർമാറ്റ് തയ്യാറാക്കി അംഗീകാരത്തിന് സമർപ്പിക്കുന്നതിന് പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടറേറ്റിലെ ഡെപ്യൂട്ടി ചീഫ് രജിസ്ട്രാറെ ചുമതലപ്പെടുത്തുന്നു.

3. കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (പരിശോധനാ രീതിയും ആഡിറ്റ് സംവിധാനവും) ചട്ടങ്ങളിൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതി പിന്നീട് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതാണ്.

**ഗവർണ്ണറുടെ ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം**

**റ്റി. വിജയൻ  
ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറി**

പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടർ , തിരുവനന്തപുരം  
എല്ലാ പഞ്ചായത്ത് ഡെപ്യൂട്ടി ഡയറക്ടർമാർക്കും  
എല്ലാ പഞ്ചായത്ത് അസിസ്റ്റന്റ് ഡയറക്ടർമാർക്കും  
എല്ലാ പഞ്ചായത്ത് പ്രസിഡന്റ്മാർക്കും/സെക്രട്ടറിമാർക്കും  
ഡയറക്ടർ, സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് , തിരുവനന്തപുരം  
സ്റ്റേറ്റ് പെർഫോമൻസ് ഓഡിറ്റ് ഓഫീസർ, തദ്ദേശ സ്വയം ഭരണ വകുപ്പ്, തിരുവനന്തപുരം  
പ്രിൻസിപ്പൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (എ&ഇ)/ഓഡിറ്റ്  
പ്രിൻസിപ്പൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (ജി&എസ്.എസ്.എ)  
ഡയറക്ടർ,കില, മുളങ്കുന്നത്തുകാവ്, തൃശൂർ  
ഡയറക്ടർ, ഇൻഫർമേഷൻ കേരള മിഷൻ, തിരുവനന്തപുരം  
(വെബ് സൈറ്റിൽ പ്രസിദ്ധീകരിക്കുന്നതിന്)  
സ്റ്റോക്ക് ഫയൽ/ഓഫീസ് കോപ്പി

ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

Computer Copy  
