പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

രണ്ടാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം.121* 30.09.2016-ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പദ്ധതി നിർവ്വഹണം

ചോദ്യം

ശ്രീമതി. യു.പ്രതിഭ ഹരി
ശ്രീ.കെ.വി. അബ്ദുൾ ഖാദർ
ശ്രീ. എ.എൻ.ഷംസീർ
ശ്രീ.കെ.കെ.രാമചന്ദ്രൻ നായർ

ഉത്തരം

ശ്രീ.കെ.ടി.ജലീൽ
(തദ്ദേശ സ്വയംഭരണവും ന്യൂനപക്ഷക്ഷേമവും വഖഫ് ഹജ്ജ് തീർത്ഥാടനവും വകുപ്പ് മന്ത്രി)

(എ)	തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പദ്ധതി നിർവ്വഹണത്തിൽ ഓഡിറ്റ് വിഭാഗം കണ്ടെത്തിയ പ്രധാന പോരായ്മകൾ എന്തൊക്കെയായിരുന്നു;	(എ)	അധികാര വികേന്ദ്രീകരണത്തിനുശേഷം, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എല്ലാ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകളിലും പദ്ധതി നടത്തിപ്പിനെ സംബന്ധിച്ച വിവിധ പരാമർശങ്ങൾ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. സ്റ്റേറ്റ് ഓഡിറ്റ് ഡിപ്പാർട്ട്മെന്റിന്റേയും , സി&എ.ജിയുടേയും ഏറ്റവും ഒടുവിലത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് 2014-15 വർഷത്തേതാണ്. സി&എ.ജി ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് 2016 ജൂലൈ 11ാം തീയതിയും, സ്റ്റേറ്റ് ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് 2015 ഡിസംബർ 4 ാം തീയതിയും കേരള നിയമസഭ മുൻപാകെ സമർപ്പിച്ചിട്ടുള്ളതാണ്. ടി റിപ്പോർട്ടിൽ പദ്ധതി നിർവ്വഹണം സംബന്ധിച്ച പ്രധാന പരാമർശങ്ങൾ താഴെപ്പറയുന്നവയാണ്. A) <u>സി &എ.ജി റിപ്പോർട്ടിലെ പ്രധാന പരാമർശങ്ങൾ</u> 1) തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ രൂപീകരിക്കുന്ന മുഴുവൻ പദ്ധതികളും നടപ്പിലാക്കാതെ വരുന്നു. 2) പദ്ധതി മാർഗ്ഗരേഖയ്ക്ക് അനുസൃതമല്ലാത്ത പദ്ധതികൾ ആവിഷ്കരിച്ച് നടപ്പാക്കിയിട്ടുണ്ട്. 3) ആകെ പദ്ധതിച്ചെലവുമായി താരതമ്യം ചെയ്യുമ്പോൾ , ഉത്പാദന മേഖലയ്ക്കുള്ള ചെലവ് കുറഞ്ഞുവരുന്ന പ്രവണത കാണുന്നു. 4) വനിതാ ഘടക പദ്ധതികൾക്കായി പ്രത്യേകം പദ്ധതി ആവിഷ്കരിച്ച് തുക മാറ്റി വയ്ക്കുന്നുണ്ടെങ്കിലും പൂർണ്ണമായ വിനിയോഗം നടക്കുന്നില്ല. 5) പട്ടികജാതിക്കാർക്കുള്ള ഘടക പദ്ധതികൾ

ഫലപ്രദമായി നടപ്പിലാക്കുന്നതിൽ ആസൂത്രണ ത്തിന്റേയും, ദീർഘവീക്ഷണത്തി ന്റേയും പോരായ്മ.

6) പാലിയേറ്റീവ്പരിചരണം, ഭിന്നശേഷിക്കാർ, മുതിർന്ന പൗരൻമാർ എന്നിവർക്കായുള്ള പദ്ധതികൾ തുടങ്ങിയവക്കായി ഫണ്ട് നീക്കി വയ്ക്കുന്നുണ്ടെങ്കിലും തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾ ഈ തുക പൂർണ്ണമായും ചെലവഴിക്കുന്നില്ല.

7) പരിസ്ഥിതി ശുചിത്വം, പകർച്ച വ്യാധികൾ തടയുന്നതിനുള്ള പ്രവൃത്തനം, മാലിന്യ സംസ്കരണം, അറവുശാലകളുടെ പരിപാലനം തുടങ്ങിയ ആരോഗ്യ-ശുചിത്വ പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പിലും, മറ്റ നിർബന്ധിത ചുമതലകൾ നിറവേറ്റുന്നതിലും പല തദ്ദേശസ്ഥാപനങ്ങളും, വീഴ്ച വരുത്തിയിട്ടുണ്ട്.

8) ശരിയായ ആസൂത്രണവും, വ്യക്തമായ ലക്ഷ്യ ബോധവുമില്ലാതെ ആവിഷ്കരിച്ച് നടപ്പാക്കിയ പദ്ധതികളിലൂടെ ചില തദ്ദേശ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ധനനഷ്ടവും, പാഴ്ച്ചെല വുമുണ്ടായിട്ടുണ്ട്.

9) സബ്സിഡി മാർഗ്ഗരേഖയ്ക്ക് വിരുദ്ധമായി സബ്സിഡി അനുവദിച്ച് പദ്ധതികൾ നടപ്പാക്കിയത്.

B) <u>സ്റ്റേറ്റ് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ പ്രധാനപ്പെട്ട പരാമർശങ്ങൾ</u>

സ്റ്റേറ്റ് ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പദ്ധതിപ്രവർത്തനങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച് താഴെപ്പറയുന്ന അപാകതകളാണ് ചൂണ്ടിക്കാട്ടിയത്.

1) ദീർഘ വീക്ഷണത്തോടെയുള്ള പദ്ധതി രൂപീകരണത്തിന്റെ അഭാവത്തിൽ നിഷ്ക്രിയ ആസ്തികൾ വർദ്ധിച്ചുവരുന്നു.

2) നദീതീരസംരക്ഷണം, മണൽ വാരൽ നിയന്ത്രണനിയമങ്ങളുടെ നടത്തിപ്പ് എന്നിവയിൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് പരാജയം സംഭവിക്കുന്നു.

3) കർഷകത്തൊഴിലാളി പെൻഷൻ-ഉൾപ്പടെയുള്ള ക്ഷേമ പെൻഷനുകളുടെ ഗുണഭോക്തൃ നിർണ്ണയത്തിലും, പെൻഷൻ വിതരണത്തിലും പാകപ്പിഴകൾ സംഭവിക്കുന്നു.

			4) മൃഗസംരക്ഷണ,ക്ഷീരവികസന മേഖലകളിൽ തദ്ദേശസ്വയംഭരണസ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ശരിയായ ഇടപെടൽ നടത്താൻ കഴിയുന്നില്ല. 5) ജില്ലാ പഞ്ചായത്തുകളുടെ കീഴിലുള്ള ക്ഷീരവികസന ഫാമുകളുടെ നടത്തിപ്പിൽ ക്രമക്കേടുകൾ.
(ബി)	2014-15 വർഷം കൃഷി, വ്യവസായം തുടങ്ങിയ ഉത്പാദനമേഖലകളിലെ ചെലവ് വളരെക്കുറവായതിന്റെ കാരണം നിശ്ചിത വിഹിതം ഉത്പാദന മേഖലയിലേക്ക് മാറ്റിവയ്ക്കണമെന്ന നിബന്ധന മുൻ സർക്കാർ എടുത്തുകളഞ്ഞതാണോ; എങ്കിൽ അത് പുന:സ്ഥാപിക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നുണ്ടോ; ഇല്ലെങ്കിൽ ഈ മേഖലകളിൽ മുതൽമുടക്ക് വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ എന്തെല്ലാം പരിഹാരമാർഗ്ഗങ്ങളാണ് ഉദ്ദേശിക്കുന്നത്;	(ബി)	12-ാംപഞ്ചവൽസര പദ്ധതി മാർഗ്ഗരേഖയിൽ ഉത്പാദന മേഖലയ്ക്ക് നിശ്ചിത ശതമാനം തുക നീക്കി വയ്ക്കുന്നതിന് നിഷ്കർഷിച്ചിരുന്നില്ല. തത്ഫലമായി ഉത്പാദനമേഖലയിലെ ചെലവ് കുറയുന്നുവെന്ന കാര്യം സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. ഇത് പരിഹരിക്കുന്നതിനായി 2016-17-ലെ പദ്ധതിത്തുക വകയിരുത്തിയതിൽ ഉത്പാദനമേഖലയ്ക്ക് 20% തുക നീക്കിവയ്ക്കുവാൻ സർക്കാർ തീരുമാനിച്ച് 25/07/2016 ൽ സ.ഉ(സാധാ)2235/ 2016/തസ്വഭവ നമ്പരായി സർക്കാർ ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്.
(സി)	2014-15 വർഷത്തിൽ പട്ടികജാതിക്കാർക്കായി ആവിഷ്കരിച്ച പരിപാടിയിൽ നാമമാത്രമായ തുക മാത്രമേ ചെലവഴിച്ചിട്ടുള്ളൂ എന്നത് ഗൗരവമായി പരിഗണിച്ചിട്ടുണ്ടോ; ഇതു പരിഹരിക്കാൻ എന്തു നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ടെന്ന് അറിയിക്കുമോ?	(സി)	ഉണ്ട്. 2014-15 വർഷത്തിൽ 1253.97 കോടി രൂപ പട്ടികജാതി വികസന പദ്ധതികൾക്കായി വകയിരുത്തിയതിൽ 811.57 കോടി രൂപ മാത്രമാണ് (64.72%) ചെലവഴിച്ചിട്ടുണ്ട്. 2016-17 വാർഷിക പദ്ധതി രൂപീകരണ മാർഗ്ഗരേഖ പ്രകാരം പട്ടികജാതി വിഭാഗങ്ങൾക്ക് നൽകാവുന്ന ആനുകൂല്യങ്ങളുടെ ഇനങ്ങൾ വർദ്ധിപ്പിച്ച് നൽകിയിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ മോണിറ്ററിങ്ങ് കമ്മിറ്റികൾ രൂപീകരിക്കുന്നതിനും നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ട്.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

സംഗ്രഹം

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് - ഉല്പാദന മേഖലയിൽ ഫണ്ട് വകയിരുത്തുന്നത് സംബന്ധിച്ച് കൂടുതൽ സ്പഷ്ടീകരണം നൽകി - ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ (ഡി.എ) വകുപ്പ്

സ.ഉ(സാധാ)നം. 2235/2016/തസ്വഭവ　　　　തീയതി, തിരുവനന്തപുരം : 25.07.2016.

പരാമർശം :- 1) സ.ഉ(സാധാ)നം. 2087/2016/തസ്വഭവ തീയതി 30.06.2016.

2) 13.07.2016-ൽ നടന്ന സംസ്ഥാനതല കോ-ഓർഡിനേഷൻ സമിതിയുടെ നമ്പർ 1 തീരുമാനം.

ഉത്തരവ്

പരാമർശം (1) ഉത്തരവ് പ്രകാരം ഉല്പാദന മേഖലയ്ക്ക് ഫണ്ട് വകയിരുത്തുന്നത് സംബന്ധിച്ച് ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ചിരുന്നു. ഇക്കാര്യത്തിൽ [illegible] വേണമെന്ന് പല തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളും ആവശ്യപ്പെട്ടതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പരാമർശം (2) തീരുമാന പ്രകാരം താഴെ ചേർത്തിട്ടുള്ള സ്പഷ്ടീകരണം നൽകി ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

i. ഉല്പാദന മേഖലയ്ക്ക് 20% തുക കണക്കാക്കേണ്ടത് വികസനഫണ്ടിന്റെ സാധാരണ വിഹിതം, S.C.P ഫണ്ട്, T.S.P ഫണ്ട് ഇവയുടെ ആകെ തുകയിൽ നിന്നും നിർബന്ധിത [illegible] കഴിച്ചുള്ള തുകയുടെ 20% ആണ് വകയിരുത്തേണ്ടത്. [illegible] നിർമ്മാണത്തിനും [illegible] ചെയ്യുന്ന തുക ഉല്പാദന മേഖലയിൽ വകകൊള്ളിക്കാവുന്നതാണ്. ഉല്പാദന മേഖലയിലെ വകയിരുത്തൽ മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷനുകൾക്ക് 10% മതിയാകുന്നതാണ്.

ii. ശുചിത്വം, മാലിന്യസംസ്കരണം ഇവയ്ക്കു വകയിരുത്തേണ്ട 10% സാധാരണ വിഹിതം, S.C.P, T.S.P ഫണ്ട്, KLGSDP ഫണ്ട്, കേന്ദ്ര ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ഫണ്ട് ഇവയുടെ ആകെ തുകയിൽ നിന്നും മുകളിൽപ്പറഞ്ഞ നിർബന്ധിത വകയിരുത്തൽ കഴിച്ചുള്ള തുകയുടെ 10% ആയിരിക്കണം.

iii. ഉല്പാദന മേഖലയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ നൽകുന്ന [illegible] ആനുകൂല്യങ്ങൾക്ക് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ, ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾ വകയിരുത്തുന്ന 20% തുകയിൽ നിന്നും വിഹിതം നൽകാവുന്നതാണ്. ഗുണഭോക്താക്കളെ പഞ്ചായത്തിന്റെ ഗ്രാമസഭ വഴി തിരഞ്ഞെടുത്തതായിരിക്കണം.

iv. നിലവിലെ സർക്കാർ ഉത്തരവു പ്രകാരം ODF പ്രോജക്ടിന് വകയിരുത്തുന്ന [illegible] പുറമെ ശുചിത്വം, മാലിന്യസംസ്കരണം ഇവയ്ക്കു വകയിരുത്തേണ്ട മിനിമം 10%-ൽ ഉൾക്കൊള്ളിക്കാവുന്നതാണ്. ODF ന് ആവശ്യമെങ്കിൽ കൂടുതൽ തുക വകയിരുത്താവുന്നതാണ്.

v. ODF ന് വേണ്ടി ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ ഏറ്റെടുക്കുന്ന പ്രോജക്ടിന് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ, ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾ ശുചിത്വത്തിന് വകയിരുത്തുന്ന 10% തുകയിൽ നിന്നും വിഹിതം നൽകാവുന്നതാണ്.

Attested true copy

ക്രമീകരിക്കുന്നതിന് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ അനുവദിക്കുന്നതാണ്. ഇതിനാവശ്യമായ ലഭിക്കുന്ന കേന്ദ്രസഹായം [illegible] നിന്നും [illegible]. ഇതിനുള്ള ക്രമീകരണം സുലേഖ സോഫ്റ്റ് വെയറിൽ IKM വരുത്തേണ്ടതാണ്.

vi. [illegible] ഭവനങ്ങളിൽ [illegible] കുടുംബങ്ങളിൽ [illegible] [illegible] ODF [illegible] നൽകാവുന്നതാണ്.

vii. കക്കൂസ് നിർമ്മാണത്തിനുവേണ്ടി കേന്ദ്രസഹായം മാത്രം ഉപയോഗപ്പെടുത്തി പ്രോജക്ട് [illegible] തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വിഹിതത്തിന് മാത്രമായി പ്രോജക്ട് [illegible] ചെയ്ത സാഹചര്യത്തിൽ പ്രസ്തുത പ്രോജക്ടുകൾ റിവൈസ് ചെയ്ത് [illegible] [illegible] പ്രോജക്ടുകൾ [illegible] [illegible] ചെയ്യാവുന്നതാണ്. ഇതിനുള്ള ക്രമീകരണം സുലേഖ സോഫ്റ്റ് വെയറിൽ IKM വരുത്തേണ്ടതാണ്.

ഗവർണ്ണറുടെ ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം
ടി.കെ. ജോസ്
ഗവൺമെന്റ് സെക്രട്ടറി

എല്ലാ ജില്ലാ പഞ്ചായത്ത് പ്രസിഡന്റുമാർക്കും സെക്രട്ടറിമാർക്കും
എല്ലാ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് പ്രസിഡന്റുമാർക്കും സെക്രട്ടറിമാർക്കും
എല്ലാ ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്ത് പ്രസിഡന്റുമാർക്കും സെക്രട്ടറിമാർക്കും
എല്ലാ കോർപ്പറേഷൻ മേയർമാർക്കും സെക്രട്ടറിമാർക്കും
എല്ലാ മുനിസിപ്പൽ ചെയർപേഴ്സൺമാർക്കും സെക്രട്ടറിമാർക്കും
എല്ലാ ജില്ലാ ആസൂത്രണ സമിതി ചെയർപേഴ്സൺമാർക്കും
സെക്രട്ടറി, ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പ്
സെക്രട്ടറി, ആരോഗ്യ കുടുംബക്ഷേമ വകുപ്പ്
മെമ്പർ സെക്രട്ടറി, സംസ്ഥാന പ്ലാനിംഗ് ബോർഡ്, തിരുവനന്തപുരം
പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടർ, തിരുവനന്തപുരം
ഗ്രാമവികസന കമ്മീഷണർ, തിരുവനന്തപുരം
നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ, തിരുവനന്തപുരം
ഡയറക്ടർ, ആരോഗ്യ കേരളം, തിരുവനന്തപുരം
എക്സിക്യൂട്ടീവ് ചെയർമാൻ ആന്റ് ഡയറക്ടർ, ഐ.കെ.എം. തിരുവനന്തപുരം
ഡയറക്ടർ, കില, തൃശ്ശൂർ
ഓഫീസ് കോപ്പി/സ്റ്റോക്ക് ഫയൽ
പകർപ്പ്:- തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് മന്ത്രിയുടെ പ്രൈവറ്റ് സെക്രട്ടറിക്ക്
തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറിയുടെ ഓഫീസ്
തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സ്പെഷ്യൽ സെക്രട്ടറിയുടെ ഓഫീസ്

ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം
സെക്ഷൻ ഓഫീസർ.