

**പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ  
പതിനഞ്ചാം സമ്മേളനം**


നക്ഷത്രചിഹ്നമിടാത്ത  
ചോദ്യം നമ്പർ : 4758

26.06.2019 ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

**പഞ്ചായത്തുകളുടെ വിഭജനം**

ചോദ്യം		മറുപടി	
<p><b>ശ്രീ. കെ.എൻ.എ വാദർ</b>  <b>„ എൻ. ഷംസുദ്ദീൻ</b>  <b>„ ടി. വി. ഇബ്രാഹിം</b>  <b>പ്രൊഫ.ആബിദ് ഹസൈൻ</b>  <b>തങ്ങൾ :</b></p>		<p align="center"><b>ശ്രീ. എ.സി. മൊയ്തീൻ</b>                      (തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പുമന്ത്രി )</p>	
(എ)	2020-ലെ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ തിരഞ്ഞെടുപ്പിനുമുമ്പായി പഞ്ചായത്തുകൾ വിഭജിക്കുന്നതിന് തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വ്യക്തമാക്കുമോ;	(എ) & (ബി)	പുതിയ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളും നഗരസഭകളും രൂപീകരിക്കേണ്ടതിന്റെയും ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെയും നഗരസഭകളുടെയും അതിർത്തി പുനർനിർണ്ണയിക്കേണ്ടതിന്റെയും ആവശ്യകതകൾ പരിശോധിച്ച് ശുപാർശകൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിനായി തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ ഡയറക്ടർ അദ്ധ്യക്ഷനായും പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടർ കൺവീനറായും ഒരു അഞ്ചംഗ സമിതി രൂപീകരിച്ചിരുന്നു. പ്രസ്തുത സമിതിയുടെ ശുപാർശകൾ സർക്കാർ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. പ്രസ്തുത ശുപാർശകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ കേരളത്തിൽ രൂപീകരിക്കുവാൻ കഴിയുന്ന പുതിയ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളുടെയും അതിർത്തി പുനർനിർണ്ണയിക്കേണ്ട ഗ്രാമ/ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെയും സാധ്യത പട്ടിക തയ്യാറാക്കി സമർപ്പിക്കുവാൻ തദ്ദേശ
(ബി)	ഇതിനെക്കുറിച്ച് പഠിക്കാൻ സമിതിയെ നിയോഗിച്ചിരുന്നോ; എങ്കിൽ സമിതിയുടെ ശുപാർശകൾ വ്യക്തമാക്കുമോ;		

			<p>സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ ഡയറക്ടറെ ചുമതലപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. സമിതിയുടെ ശുപാർശകളുടെ പകർപ്പ് അനുബന്ധമായി ചേർക്കുന്നു.</p>
(സി)	<p>എത്ര പഞ്ചായത്തുകൾ വിഭജിക്കേണ്ടി വരുമെന്നും ആയതിന്റെ ജില്ലാടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള കണക്കുകളും അറിയിക്കുമോ; ഇതോടൊപ്പം വാർഡ് വിഭജനം നടത്താൻ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കുമോ?</p>	(സി)	<p>കേരളത്തിൽ രൂപീകരിക്കുവാൻ കഴിയുന്ന പുതിയ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളുടെയും അതിർത്തി പുനർനിർണ്ണയിക്കേണ്ട ഗ്രാമ/ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെയും സാധ്യത പട്ടിക തയ്യാറാക്കി സമർപ്പിക്കുവാൻ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ ഡയറക്ടറെ ചുമതലപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. സാധ്യതാ പട്ടിക ലഭ്യമായതിനു ശേഷം മാത്രമേ ഇക്കാര്യത്തിൽ അന്തിമ തീരുമാനം കൈക്കൊള്ളാൻ കഴിയുകയുള്ളൂ.</p>

  
 സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

# രേഖാസംഗ്രഹം

പുതിയ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെയും നഗരസഭകളുടെയും രൂപീകരണം, നഗരസഭകളുടെയും ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെയും അതിർത്തി പുനർ നിർണ്ണയം നഗരസഭകളുടെ പദവി ഉയർത്തുന്നതിനുള്ള ആവശ്യകത തുടങ്ങിയവ പരിശോധിച്ച് സർക്കാരിലേക്ക് സമർപ്പിക്കുന്ന ശുപാർശ

പുതിയ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെയും നഗരസഭകളുടെയും രൂപീകരണം, നഗരസഭകളുടെയും ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെയും അതിർത്തി പുനർ നിർണ്ണയം, നഗരസഭകളുടെ പദവി ഉയർത്തുന്നതിനുള്ള ആവശ്യകത തുടങ്ങിയവ പരിശോധിച്ച് ശുപാർശ സമർപ്പിക്കുന്നതിന് 28.03.2018 ലെ സർക്കാർ ഉത്തരവ് (സാധാ) 877/2018/തസ്വഭവ പ്രകാരം തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ ഡയറക്ടർ അദ്ധ്യക്ഷനും, പഞ്ചായത്ത് ഡയറക്ടർ കൺവീനറും, നഗരകാര്യ ഡയറക്ടർ, ചീഫ് ടൗൺ പ്ലാനർ, കില ഡയറക്ടർ എന്നിവർ അംഗങ്ങളുമായി ഒരു കമ്മിറ്റി സർക്കാർ രൂപീകരിച്ച് ഉത്തരവായിട്ടുള്ളതാണ്.

സംസ്ഥാനത്ത് 6 കോർപ്പറേഷനുകളും, 87 മുനിസിപ്പാലിറ്റികളും, 14 ജില്ലാ പഞ്ചായത്തുകളും 152 ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളും, 941 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളും നിലവിലുണ്ട്. മേൽ സർക്കാർ ഉത്തരവിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പുതിയ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെയും നഗരസഭകളുടെയും രൂപീകരണം/പുനർ നിർണ്ണയം എന്നിവ സംബന്ധിച്ച് ലഭ്യമായ വിവരങ്ങൾ വിശദമായി പരിശോധിക്കുകയുണ്ടായി. ആയതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തയ്യാറാക്കിയ ശുപാർശകൾ ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

## ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ

ഭരണഘടനയുടെ ഭാഗം IX 243 സി അനുച്ഛേദ പ്രകാരം ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ ജനസംഖ്യയിലും വലുപ്പത്തിലും പരമാവധി തുല്യത പുലർത്തേണ്ടതുണ്ട്. നിലവിലുള്ള 941 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ ശരാശരി ജനസംഖ്യയായ 27430-ൽ അധികരിച്ചിട്ടുള്ള ധാരാളം ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ സംസ്ഥാനത്ത് നിലനിൽക്കുന്നതായി കാണുന്നു. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ ശരാശരി ജനസംഖ്യയായ 27430-ൽ കൂടുതൽ ജനസംഖ്യയുള്ള ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ വിഭജിക്കുകയോ, രണ്ടോ മൂന്നോ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലെ

ഭാഗങ്ങൾ വേർപെടുത്തി പുതിയ ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് രൂപീകരിക്കുകയോ ചെയ്യാവുന്നതാണ്. ജനസംഖ്യയ്ക്ക് പുറമേ ഭൂവിസ്തൃതി, തനത് വരുമാനം, ഭൂമിശാസ്ത്രപരമായ പ്രത്യേകതകൾ, പ്രാദേശിക വികസന വിഷയങ്ങൾ, വികസനത്തിലെ അസന്തുലിതാവസ്ഥ, ജനങ്ങൾക്ക് മെച്ചപ്പെട്ട സേവനങ്ങൾ ലഭ്യമാക്കുന്നതിനുള്ള സൗകര്യം എന്നിവ കൂടി പരിഗണിച്ച് നിലവിലുള്ള ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ അതിർത്തി പുനർനിർണ്ണയം ചെയ്ത് പുനഃസംഘടന നടപ്പിൽ വരുത്താവുന്നതാണ്. കൂടുതൽ പ്രായോഗികവും മെച്ചപ്പെട്ടതുമായ സേവനങ്ങൾ സമയബന്ധിതമായി ജനങ്ങളിലേക്ക് എത്തിച്ചുകൊടുക്കുന്നതിന് ആയത് ഉപകാരപ്രദമായിരിക്കും. പുതിയതായി ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ രൂപീകരിക്കുമ്പോൾ നിലവിലെ ഭൂമിശാസ്ത്രപരമായ പരിമിതികൾ മൂലം ബുദ്ധിമുട്ടാണെങ്കിലും ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലെ ജനസംഖ്യ ഏകദേശം തുല്യമായി നിലനിർത്താവുന്നതാണ്. (20% കൂടുതലോ കുറവോ). ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് അതിർത്തികളുടെ പുനർനിർണ്ണയവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് താഴെപ്പറയുന്ന മാനദണ്ഡങ്ങൾ പരിഗണിക്കാവുന്നതാണ്.

1. 27,430 ൽ അധികം ജനസംഖ്യ
2. 32 ച.കീ. മീറ്ററിലധികം വിസ്തീർണ്ണം
3. 50 ലക്ഷം രൂപയിൽ അധികം തനതു വരുമാനം
4. ജനസംഖ്യ, ഭൂവിസ്തൃതി എന്നിവയ്ക്ക് പുറമേ പ്രദേശത്തിന്റെ ഭൂമിശാസ്ത്രപരമായ പ്രത്യേകതകൾ.
5. മെച്ചപ്പെട്ട സേവനം ലഭ്യമാക്കുന്നതിനുള്ള സൗകര്യം.
6. ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് വിഭജിച്ചോ, രണ്ടോ അതിലധികമോ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളുടെ ഭാഗങ്ങൾ കൂട്ടിച്ചേർത്തോ, വലുപ്പത്തിലും ജനസംഖ്യയിലും തുല്യത പുലർത്തുന്ന (20% കൂടുതലോ കുറവോ) പുതിയ ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത് രൂപീകരിക്കുന്നതിനുള്ള സാധ്യത.

മേൽ പ്രസ്താവിച്ച മാനദണ്ഡങ്ങൾ കണക്കിലെടുത്ത് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ പുനഃസംഘടിപ്പിക്കുമ്പോൾ ഭരണപരമായ സൗകര്യം കൂടി പരിഗണിക്കേണ്ടതാണ്.

### ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്ത്

ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെ വിഷയങ്ങൾ പരിശോധിച്ചതിൽ നിലവിൽ 2 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ ഉൾപ്പെടുന്ന ഒരു ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തും (കോഴിക്കോട്) 3 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ ഉൾപ്പെടുന്ന 2 ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളും (അട്ടപ്പാടി, പള്ളുരുത്തി) ഉള്ളതായി കാണുന്നു. 8 മുതൽ 10 വരെ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ ഉൾപ്പെടുന്ന നിരവധി വലിയ ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളും സംസ്ഥാനത്ത് നിലവിൽ ഉണ്ട്. ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ അതിർത്തി പുനർ നിർണ്ണയിക്കുകയും പുനഃസംഘടിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുകയാണെങ്കിൽ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ എണ്ണത്തിൽ വർദ്ധനവ് ഉണ്ടാകുന്നത് അടിസ്ഥാനമാക്കി ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെയും അതിർത്തി പുനഃസംഘടിപ്പിക്കാവുന്നതാണ്. ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെ അതിർത്തി പുനർ നിർണ്ണയിക്കുന്നതിന് താഴെപ്പറയുന്ന മാനദണ്ഡം പരിഗണിക്കാവുന്നതാണ്.

1. ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തിൽ ഉൾപ്പെടുന്ന ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ എണ്ണം കുറഞ്ഞത് 4 ആയിരിക്കണം. ഇത്തരത്തിൽ തീരുമാനമെടുക്കുമ്പോൾ ഭരണപരമായ സൗകര്യവും ഭൂമി ശാസ്ത്രപരമായ പരിമിതികളും പ്രത്യേകതകളും കൂടി പരിഗണിക്കേണ്ടതാണ്.

### ഔൺ പഞ്ചായത്ത്

ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലെ തനത് വരുമാന സ്രോതസ്സുകൾ അഭിവൃദ്ധിപ്പെട്ട് നാഗരികസ്വഭാവം കൈവരിച്ചാൽ മാത്രമേ ഔൺ പഞ്ചായത്തുകൾ സൃഷ്ടിക്കാൻ കഴിയൂ. ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആക്ട് പ്രകാരം ഔൺ പഞ്ചായത്തുകൾ ആയി മാറ്റുന്നത് നിലവിലെ സാഹചര്യത്തിൽ അധിക സാമ്പത്തിക ബാധ്യത ഉണ്ടാക്കുന്നതാണ്. അത്തരത്തിലേക്ക് ചുവടു വയ്ക്കുന്നത് ഔൺ പഞ്ചായത്തുകളുടെ വികസനത്തിൽ അസന്തുലിതാവസ്ഥ സൃഷ്ടിക്കുമെന്നും തനത് വരുമാനമില്ലാതെ

വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾ മാത്രമല്ല ദൈനംദിന പ്രവർത്തനങ്ങൾ പോലും നിർവഹിക്കാൻ പ്രസ്തുത ടൗൺ പഞ്ചായത്തുകൾക്ക് കഴിയാതെ വരികയും ചെയ്യുമെന്നതിനാൽ ടൗൺ പഞ്ചായത്തുകൾ രൂപീകരിക്കേണ്ടതില്ല എന്ന് ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

**നഗരസഭകൾ**

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അതിർത്തി അവസാനമായി പുനഃ സംഘടിപ്പിച്ചത് 2015 ലായിരുന്നു. ഈ കാലയളവിൽ കാർഷിക മേഖലയിൽ നിന്നും നഗരവൽക്കരണത്തിലേക്ക് ചുവടുവെച്ച 36 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ കോർപ്പറേഷൻ കളിലേക്ക് കൂട്ടിച്ചേർക്കുകയോ പുതിയ മുനിസിപ്പാലിറ്റികളാക്കി മാറ്റുകയോ ചെയ്തിരുന്നു. ഇത്തരഗണത്തിൽ 36 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ ഇല്ലാതാവുകയും പുതിയതായി 28 മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ രൂപീകരിക്കപ്പെടുകയും ചെയ്തിരുന്നു. അതോടൊപ്പം കണ്ണൂർ മുനിസിപ്പാലിറ്റിയെ കോർപ്പറേഷനായി ഉയർത്തുകയും ചെയ്തിരുന്നു. 2015 ലെ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേക്കുള്ള തെരഞ്ഞെടുപ്പുകൾ നടന്നുവെങ്കിലും പുതിയതായി രൂപീകരിക്കപ്പെട്ട മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിൽ പശ്ചാത്തല സൗകര്യങ്ങളും മറ്റ് സംവിധാനങ്ങളും ഒരുക്കുന്നതിനും ആവശ്യത്തിനുള്ള ജീവനക്കാരെ നിയമിക്കുന്നതിനും ഏറെ കാലതാമസം ഉണ്ടായതായി കാണുന്നു. കോർപ്പറേഷനുകളിലെയും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിലെയും ഡീലിമിറ്റേഷനും അക്കാലത്ത് പൂർത്തീകരിച്ചിരുന്നു. മുനിസിപ്പൽ കൗൺസിൽ ഗ്രേഡ് I 12 ൽ നിന്നും 27 ആയും ഗ്രേഡ് II 22 ൽ നിന്നും 30 ആയും ഉയർത്തുകയുണ്ടായി. മുനിസിപ്പൽ കൗൺസിലുകളുടെ ഗ്രേഡ് ഉയർത്തിയെങ്കിലും ആവശ്യമായ അനുബന്ധ സൗകര്യങ്ങൾ സജ്ജമാക്കി വരുന്നതേയുള്ളൂ. കാർഷിക മത്സ്യബന്ധന മേഖലയിൽ അധിഷ്ഠിതമായിരുന്ന പ്രദേശങ്ങൾ നാഗരിക സംസ്കാരത്തിലേക്കും പ്രാഥമിക മേഖലയിൽ നിന്നും ദ്വിതീയ ത്രിതീയ മേഖലകളിലേക്കും ചുവടുമാറ്റിയ പ്രദേശങ്ങളെ ആയതിന്റെ ബാല്യദശയിൽ തന്നെ മുനിസിപ്പാലിറ്റികളാക്കി മാറ്റിയിരുന്നു. നിലവിലുള്ള ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ തനതു വരുമാന പരിമിതികൾ മൂലം സാമ്പത്തിക സ്വാതന്ത്ര്യം ഇല്ലാത്ത ഒരു അവസ്ഥയിൽ നിലനിൽക്കുന്നു. ഇത്തരം

ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ മുനിസിപ്പാലിറ്റികളായി ഉയർത്തുമ്പോൾ ഉണ്ടാകുന്ന സാമ്പത്തിക ബാധ്യത ഏറ്റെടുക്കാനുള്ള ശേഷി ആ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ഇല്ലാത്ത സാഹചര്യം നിലവിലുള്ളതായി കാണുന്നു. നിലവിലുള്ള ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ പരിവർത്തനാത്മക നഗര പ്രദേശമായി മാറ്റുന്നതിനു ആവശ്യമായ മാനദണ്ഡങ്ങൾ പരിശോധിച്ചതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിലവിലുള്ള ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ മുനിസിപ്പാലിറ്റികളോ നിലവിലുള്ള മുനിസിപ്പാലിറ്റികളെ കോർപ്പറേഷനുകളോ ആക്കി മാറ്റേണ്ട സാഹചര്യം നിലവിലായെന്ന് ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

*Shadeeshkann*  
മെമ്പർ ട്രെയിനിംഗ്