പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

പതിനഞ്ചാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നമ്പർ : *483 **01.07.2019-ൽ മറുപടിക്ക്**

സഹകരണമേഖലയിൽ ആദായ നികുതി വകുപ്പിന്റെ ഇടപെടൽ

ചോദ്യം

ശ്രീ.സി. ദിവാകരൻ
,, മുല്ലക്കര രത്നാകരൻ
,, മുഹമ്മദ് മുഹസിൻ പി.
,, എൽദോ എബ്രഹാം

മറുപടി

ശ്രീ.കടകംപള്ളി സുരേന്ദ്രൻ
(സഹകരണവും വിനോദസഞ്ചാരവും ദേവസ്വവും വകുപ്പുമന്ത്രി)

(എ)	കേരളത്തിലെ ബാങ്കിംഗ് രംഗത്ത് സഹകരണ മേഖലയുടെ പങ്ക് വിശദമാക്കുമോ;	(എ)	കേരളത്തിൽ 1949-ലെ ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ ആക്ടിന്റെ പരിധിയിലും റിസർവ്വ് ബാങ്ക് ലൈസൻസോടും കൂടി സഹകരണ മേഖലയിൽ ഒരു സംസ്ഥാന സഹകരണ ബാങ്ക്, 14 ജില്ലാ സഹകരണ ബാങ്കുകൾ, 60 അർബൻ സഹകരണ ബാങ്കുകൾ, 2 എംപ്ലോയീസ് ക്രെഡിറ്റ് സഹകരണ ബാങ്കുകൾ എന്നിവ പ്രവർത്തിച്ചു വരുന്നു. കൂടാതെ ഗ്രാമീണ മേഖലയിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന 1600 ലധികം വരുന്ന പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പാ സംഘങ്ങളും അവയുടെ 3000 ലധികം വരുന്ന ശാഖകളും നാടിന്റെ നാനാഭാഗത്തും പ്രവർത്തിക്കുന്നു. കേരളത്തിലെ സഹകരണ ബാങ്കുകൾ വഴി കോർ ബാങ്കിംഗ്, എ.റ്റി.എം. സംവിധാനങ്ങൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള അത്യാധുനിക ബാങ്കിംഗ് സൗകര്യങ്ങൾ നൽകിവരുന്നുണ്ട്. കൂടാതെ സംസ്ഥാനത്തെ ബാങ്കിംഗ് മേഖലയിലെ നിക്ഷേപ ബാക്കി നിൽപ്പിൽ സഹകരണ മേഖലയിൽ നിന്നുള്ള നിക്ഷേപ സമാഹരണ യജ്ഞം പദ്ധതികളിലൂടെ സ്വരൂപിച്ചിട്ടുള്ള നിക്ഷേപങ്ങളും ഉണ്ട്. കേരളത്തിലെ സഹകരണ ബാങ്കിംഗ് രംഗത്ത് NABARD മുഖേന ലഭ്യമാകുന്ന KCC വായ്പകൾ പുനർ വായ്പയായി 7% പലിശ നിരക്കിൽ നൽകി വരുന്നുണ്ട്. ടി വായ്പ കൃത്യമായി തിരിച്ചടയ്ക്കുന്നവർക്ക് പലിശരഹിതമായി ടി വായ്പ ലഭ്യമാകുന്നുണ്ട്.

			വൻകിട ബാങ്കുകൾ തിരസ്കരിക്കുന്ന സാധാരണക്കാർക്കുള്ള അത്താണിയാണ് സഹകരണ ബാങ്കുകൾ. ഒരേ സമയം സാധാരണ ജനങ്ങളെ സഹായിക്കുന്നതിനും നാടിന്റെ സ്ഥായിയായ വികസന ആവശ്യങ്ങൾക്ക് പണം കണ്ടെത്തുന്നതിനും സഹകരണ ബാങ്കുകൾ വലിയ പങ്ക് വഹിക്കുന്നു. പുതിയ SLBC റിപ്പോർട്ട് പ്രകാരം സഹകരണ ബാങ്കുകളിലെ നിക്ഷേപം 2.06 ലക്ഷം കോടി രൂപയും വായ്പ 1.31 ലക്ഷം കോടി രൂപയും ആണ്.
(ബി)	സഹകരണമേഖല നേരിടുന്ന പ്രധാന പ്രശ്നങ്ങൾ എന്തൊക്കെയെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ;	(ബി)	റിസർവ്വ് ബാങ്കിന്റെ നിയന്ത്രണത്തിൽ വരാത്ത എല്ലാ സഹകരണ സംഘങ്ങൾക്കും ആദായ നികുതി ഇളവ് അനുവദിക്കാവുന്നതാണെന്ന് 1961 ലെ ഇൻകംടാക്സ് ആക്ടിലെ വകുപ്പ് 80(പി) (2) ൽ പ്രതിപാദിച്ചിരുന്നു. എന്നാൽ 2017-ലെ ഫിനാൻസ് ആക്ട് ഭേദഗതി പ്രകാരം പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പാ സഹകരണ സംഘങ്ങൾ, പ്രാഥമിക സഹകരണ കാർഷിക ഗ്രാമ വികസനബാങ്കുകൾ എന്നിവ ഒഴികെയുള്ള സഹകരണ സംഘങ്ങൾക്ക് ലഭിച്ചുകൊണ്ടിരുന്ന ആനുകൂല്യം നിഷേധിക്കപ്പെട്ടു. കൂടാതെ സംഘങ്ങളുടെ വരുമാനത്തിൽ അധികഭാഗവും കാർഷികേതര പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ നിന്ന് നേടുന്നതാണെന്ന വാദം ആദായനികുതി വകുപ്പ് കോടതിയിൽ ഉന്നയിച്ച് അവർക്ക് അനുകൂലമായി വിധി സമ്പാദിക്കാറുണ്ട്. നിലവിൽ 80(പി) യുടെ ആനുകൂല്യം ലഭിക്കുന്ന പി.എ.സി.എസ്, പി.സി.എ.ആർ.ഡി.ബി എന്നിവയുടെ ആനുകൂല്യം നഷ്ടമായാൽ ആയത് ടി സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ അംഗങ്ങൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന ഡിവിഡന്റിൽ കുറവ് വരുത്താനും ലാഭത്തിൽ നിന്നും വകമാറ്റുന്ന മറ്റ് ഫണ്ടുകളെ ദോഷകരമായി ബാധിക്കുകയും ചെയ്യും. കൂടാതെ സഹകരണ സംഘങ്ങളിലെ ഭൂരിഭാഗം നിക്ഷേപകരും സാധാരണക്കാരാണ്. നിക്ഷേപങ്ങൾക്ക് ആദായനികുതി നൽകേണ്ടി വരുമെന്ന ആദായനികുതി വകുപ്പിന്റെ നിലപാട് ബാങ്കിന് നിക്ഷേപകരെ നഷ്ടപ്പെടുന്നതിന് കാരണമാകുന്നുണ്ട്. അത് സഹകരണ ബാങ്കുകളുടെ പ്രവർത്തനമൂലധനത്തെയും നിക്ഷേപത്തെയും പ്രവർത്തനത്തെയും ദോഷകരമായി ബാധിക്കും.

			ആദായ നികുതി വകുപ്പ് നിയമത്തിലെ 269 ST പ്രകാരം ഒരാൾക്ക് 2 ലക്ഷം രൂപ വരെ മാത്രമേ പണമായി സ്വീകരിക്കാനോ നൽകാനോ കഴിയുകയുള്ളൂ എന്നത് സംഘങ്ങളുടെ ഇടപാടുകൾക്ക് പ്രതികൂലമാണ്. കൂടാതെ 269 SS പ്രകാരം 20,000/-രൂപയിൽ കൂടുതൽ ഒരാൾക്ക് രൊക്കം പണമായി നൽകുവാൻ പാടില്ല എന്നതും പ്രതികൂലമാണ്. കൂടാതെ വായ്പകളിലും ജപ്തികളിലും മോറട്ടോറിയം പ്രഖ്യാപിച്ചതു വഴി വായ്പാ തിരിച്ചടവിൽ ഗണ്യമായ കുറവു വരുകയും ആയതിൽ ബാങ്കുകളുടെ NPA വർദ്ധിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. കാർഷിക കടാശ്വാസ കമ്മീഷൻ, മത്സ്യത്തൊഴിലാളി കടാശ്വാസ കമ്മീഷൻ എന്നിവയുടെ ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം ലഭിക്കേണ്ട തുക യഥാസമയം ലഭിക്കാത്തതും പ്രധാന പ്രശ്നങ്ങളിൽ ഒന്നാണ്. കേരള സഹകരണ നിയമപ്രകാരം അർഹമായ സ്റ്റാമ്പ് ഡ്യൂട്ടി, രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസ് ഇളവുകൾ, വരുമാന നികുതി ഇളവുകൾ എന്നിവ സംസ്ഥാനത്തെ സഹകരണ ബാങ്കുകൾക്ക് ലഭ്യമായി കാണുന്നില്ല. കൂടാതെ മൾട്ടിസ്റ്റേറ്റ് സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ വ്യാപകമായുള്ള പ്രവർത്തനം ശക്തമായ സഹകരണ പ്രസ്ഥാനം നിലകൊള്ളുന്ന നമ്മുടെ പ്രദേശത്ത് ദോഷകരമായി ബാധിക്കുന്നുണ്ട്. മൾട്ടിസ്റ്റേറ്റ് സംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനപരിധി കേരള സംസ്ഥാനം ഒട്ടാകെ എന്നിരിക്കെ ക്രെഡിറ്റ് മേഖലയിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന കേരള സഹകരണ നിയമ പ്രകാരം രജിസ്റ്റർ ചെയ്ത് പ്രവർത്തിക്കുന്ന മറ്റ് സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തന പരിധിയിലേക്ക് അധിലംഘിച്ച് കിടക്കുന്നു എന്നതും കേരളത്തിലെ ക്രെഡിറ്റ് മേഖലയിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന സഹകരണ മേഖലയ്ക്ക് തിരിച്ചടിയാണ്. സഹകരണ സ്ഥാപനം എന്ന നിലയിൽ ജനങ്ങളുടെ വിശ്വാസം ടി സംഘങ്ങൾ ചൂഷണം ചെയ്തുവരുന്നതായി കാണുന്നു. ഇത്തരം സംഘങ്ങളുടെ പലിശ നിർണ്ണയിക്കുന്നതിന് സംസ്ഥാന രജിസ്ട്രാർക്കോ, കേന്ദ്ര രജിസ്ട്രാർക്കോ, സർക്കാരിനോ പ്രത്യേകിച്ച് അവകാശം ഇല്ലാത്തതാണ്. സംഘത്തിന്റെ വാർഷിക ജനറൽ ബോഡിയോഗമാണ്/

			ഭരണസമിതിയാണ് പലിശ നിശ്ചയിക്കുന്നത്. ഇത് അനിയന്ത്രിതമായ കിടമത്സരത്തിനും അതുവഴി സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ തകർച്ചയ്ക്കും കാരണമായേക്കാം.
(സി)	കേന്ദ്ര ഏജൻസികൾ സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ അനാവശ്യമായ ഇടപെടലുകൾ നടത്തുന്നുണ്ടോയെന്ന് അറിയിക്കുമോ;	(സി)	ആദായനികുതി നിയമപ്രകാരം നിക്ഷേപകരുടെ വിവരം ആവശ്യപ്പെടുന്നതും, ആദായനികുതി നിയമത്തിലെ 269 SS പ്രകാരം 20,000/- രൂപയിൽ കൂടുതൽ ഒരാൾക്ക് റൊക്കം പണമായി നൽകുവാൻ പാടില്ല എന്ന് നിഷ്കർഷിക്കുന്നതു മൂലം സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ സ്വതന്ത്ര ഇടപാടുകൾക്ക് തടസ്സം ഉണ്ടാകുന്നുണ്ട്.
(ഡി)	വിവരശേഖരണത്തിന്റെ പേരിൽ സഹകരണസംഘങ്ങളിൽ കടന്നുകയറി ഈ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനം താളം തെറ്റിക്കുന്നതിനുള്ള ശ്രമങ്ങൾ നടത്തുന്നുണ്ടോ; വ്യക്തമാക്കുമോ;	(ഡി)	ആദായനികുതി നിയമത്തിലെ 133(6) വകുപ്പ് പ്രകാരം നിക്ഷേപകരുടെ വിവരം ആവശ്യപ്പെടാൻ ആദായ നികുതി വകുപ്പിന് അവകാശമുണ്ട്. സുപ്രീംകോടതി വിധിയും ആദായനികുതി വകുപ്പിന് അനുകൂലമാണ്. എന്നാൽ വിവരങ്ങൾ നൽകാത്ത സംഘങ്ങൾക്കെതിരെ നിക്ഷേപത്തിന് തുല്യമായ തുക പിഴ ചുമത്തുന്നുവെന്ന് പരാതികൾ ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ സംഘങ്ങളോട് നിരവധി സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകൾ ആദായനികുതി വകുപ്പ് തുടർച്ചയായി ആവശ്യപ്പെടുന്നുണ്ടെന്നും ഇവ നൽകുവാൻ ഒരു ജീവനക്കാരന്റെ സേവനം പൂർണ്ണമായി ഉപയോഗിച്ചാലും സാധിക്കുന്നില്ല എന്നും അനാവശ്യമായി സംഘങ്ങളെ നിരന്തരം ബുദ്ധിമുട്ടിക്കുന്നുവെന്നും പരാതികൾ ലഭിക്കുന്നുണ്ട്.
(ഇ)	കാർഷിക വായ്പാസംഘങ്ങൾക്ക് ആദായനികുതി നിയമത്തിൽ ഇളവിന് അർഹതയുണ്ടോ; വ്യക്തമാക്കുമോ;	(ഇ)	കാർഷിക വായ്പാ സംഘങ്ങൾക്ക് ആദായനികുതി നിയമത്തിൽ ഇളവിന് അർഹതയുണ്ട്. കാർഷിക വായ്പാ സംഘങ്ങൾക്ക് ആദായനികുതി വകുപ്പ് 80(പി) പ്രകാരം ആദായനികുതി ഇളവിന് അർഹതയുണ്ട്. എന്നാൽ 2006-ലെ ഫിനാൻസ് ആക്ട് പ്രകാരം നിലവിൽ വന്ന 80(പി)-4 വകുപ്പ് അനുസരിച്ച് സഹകരണ ബാങ്കുകൾക്ക് ആദായനികുതി ഇളവിന് അർഹതയില്ല. പല കാർഷിക വായ്പാ സംഘങ്ങളുടെയും പ്രവർത്തനം ബാങ്കിംഗ് ബിസിനസ്സ് ആണ് എന്ന് കാണിച്ച് 80(പി)-4 വകുപ്പിന്റെ പരിധിയിൽ വരുമെന്ന് കാണിച്ച് ആനുകൂല്യങ്ങൾ നിഷേധിക്കുന്ന സ്ഥിതിയാണ് ഇപ്പോഴുള്ളത്. ഇക്കാര്യത്തിൽ കാർഷിക വായ്പാ സംഘങ്ങളും സഹകരണ ബാങ്കുകളുടെ പരിധിയിൽ ഉൾപ്പെടുമെന്ന് ആദായനികുതി വകുപ്പ് വാദിക്കുന്നുണ്ട്.

(എഫ്)	ഇപ്രകാരമുള്ള ഇളവ് അനുവദിക്കുന്നതിന് ആദായ നികുതി വകുപ്പ് വിമുഖത കാണിക്കുന്നുണ്ടോ; വ്യക്തമാക്കുമോ;	(എഫ്)	2017 ലെ ഫിനാൻസ് ആക്ട് ഭേദഗതിയിൽ പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പാ സഹകരണ സംഘങ്ങൾ, പ്രാഥമിക സഹകരണ കാർഷിക ഗ്രാമ വികസനബാങ്കുകൾ എന്നിവക്ക് ആനുകൂല്യം ലഭ്യമാണ്. എന്നാൽ സംഘങ്ങളുടെ വരുമാനത്തിൽ അധികഭാഗവും കാർഷികേതര പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ നിന്ന് നേടുന്നതാണെന്ന വാദം ആദായനികുതി വകുപ്പ് കോടതിയിൽ ഉന്നയിച്ച് അവർക്ക് അനുകൂലമായി വിധി സമ്പാദിക്കാൻ ശ്രമിച്ചു വരുകയാണ്.
(ജി)	സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനത്തിൽ എന്തൊക്കെ നിയന്ത്രണങ്ങൾ കൊണ്ടുവരാനാണ് ആദായ നികുതി വകുപ്പും മറ്റ് കേന്ദ്ര ഏജൻസികളും ശ്രമിക്കുന്നതെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ?	(ജി)	1961 ലെ ആദായ നികുതി നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 133(6) പ്രകാരം നിക്ഷേപകരുടെ വിവരങ്ങൾ ആവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ടുള്ള ആദായ നികുതി വകുപ്പ് അധികൃതരുടെ നോട്ടീസുകളെ ചോദ്യം ചെയ്ത് കതിരൂർ സർവ്വീസ് സഹകരണ ബാങ്ക് ബഹുമാനപ്പെട്ട സുപ്രീംകോടതിയിൽ ഫയൽ ചെയ്ത അപ്പീൽ തീർപ്പാക്കി ബഹുമാനപ്പെട്ട സുപ്രീംകോടതി പുറപ്പെടുവിച്ച വിധിന്യായത്തിൽ ആദായ നികുതി നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 133(6) പ്രകാരം വിവരം ശേഖരിക്കാനുള്ള ആദായ നികുതി വകുപ്പിന്റെ അധികാരം ശരി വച്ചിട്ടുണ്ട്. ആദായ നികുതി നിയമത്തിൽ 80 പി(4) കൂട്ടിച്ചേർക്കപ്പെട്ടതോടെ 2007-2008 മുതൽ ആദായ നികുതി വകുപ്പ് ടി നിയമത്തിലെ 80 പി(2) പ്രകാരമുള്ള ആനുകൂല്യം പ്രാഥമിക സംഘങ്ങൾക്ക് നിഷേധിക്കുകയാണ്. ഇത് സംബന്ധിച്ച് ബഹുമാനപ്പെട്ട ഹൈക്കോടതിയിൽ നിരവധി കേസ്സുകൾ ഫയൽ ചെയ്യപ്പെട്ടുകയും വിശദമായ വിശകലനത്തിന് ശേഷം വിധി പ്രസ്താവിച്ചിട്ടുള്ളതും പല കേസ്സുകളും ഇപ്പോൾ തുടരുന്നതുമാണ്. ആദായ നികുതി വകുപ്പ് നിയമത്തിലെ 269 ST പ്രകാരം ഒരാൾക്ക് 2 ലക്ഷം രൂപ വരെ മാത്രമേ പണമായി സ്വീകരിക്കാനോ നൽകാനോ കഴിയുകയുള്ളൂ എന്നത് സംഘങ്ങളുടെ ഇടപാടുകൾക്ക് പ്രതികൂലമാണ്. കൂടാതെ 269 SS പ്രകാരം 20,000/-രൂപയിൽ കൂടുതൽ ഒരാൾക്ക് രൊക്കം പണമായി നൽകുവാൻ പാടില്ല എന്നതും പ്രതികൂലമാണ്. 2006 ലെ ഫിനാൻസ് ആക്ടിലൂടെ ആദായ നികുതി നിയമത്തിലെ 80 (പി) ഭേദഗതി ചെയ്ത് 01/04/2007 മുതൽ ഉപവകുപ്പ് 4 കൂടി ചേർത്ത് പ്രാബല്യത്തിൽ വരുത്തിയിട്ടുള്ളതിനാൽ പ്രാഥമിക കാർഷിക സഹകരണ സംഘങ്ങൾ, പ്രാഥമിക

			കാർഷിക ഗ്രാമവികസന ബാങ്കുകൾ എന്നിവ ഒഴികെയുള്ള സഹകരണ ബാങ്കുകൾക്ക് 80 (പി) അനുസരിച്ചുള്ള ആദായ നികുതി ഇളവ് നൽകേണ്ടതില്ലായെന്ന് ഇൻകം ടാക്സ് വകുപ്പിന്റെ 20/09/2010 ലെ 6/2010 (F No.173(3)/44/2009-IT (A-I)) സർക്കുലർ പ്രകാരവും നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. പ്രാഥമിക കാർഷിക സംഘങ്ങളായി രജിസ്റ്റർ ചെയ്ത് പ്രവർത്തിക്കുന്നുവെങ്കിലും ടി സംഘങ്ങളുടെ അറ്റാദായത്തിലെ ഭൂരിഭാഗവും കാർഷികേതര പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ നിന്നും നേടുന്നതാണെന്ന വാദമുന്നയിച്ചാണ് ആദായനികുതി വകുപ്പ് പലപ്പോഴും സംഘങ്ങൾക്ക് അർഹമായ ആനുകൂല്യം നിഷേധിക്കുന്നതും കോടതി കേസുകളിൽ സംഘങ്ങൾക്കെതിരായി വിധി സമ്പാദിക്കുന്നതും. ഇൻകം ടാക്സ് ആക്ട് ഒരു കേന്ദ്ര നിയമം ആയതിനാൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ഈ നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകളിന്മേൽ ഇടപെടാൻ പരിമിതികളുണ്ട്. എന്നിരുന്നാലും സഹകരണ മേഖലയെന്നത് സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയെയും ജനങ്ങളുടെ വരുമാനം, തൊഴിൽ തുടങ്ങി സമൂഹത്തിലെ സമസ്ത മേഖലകളെയും ബാധിക്കുന്നതാകയാൽ ആദായനികുതി നിയമത്തിലെ ബന്ധപ്പെട്ട സെക്ഷനുകളിൽ മതിയായ ഭേദഗതി വരുത്തി സംസ്ഥാനത്തെ സഹകരണ സംഘങ്ങൾക്ക് ആദായനികുതി ഇളവ് ലഭ്യമാകുന്നതിന് 02/07/2018-ൽ കേന്ദ്ര ധനകാര്യ മന്ത്രാലയത്തിന് സഹകരണ വകുപ്പ് മന്ത്രി കത്ത് നൽകിയിട്ടുണ്ട്.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ