പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

പതിനഞ്ചാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട നിയമസഭ ചോദ്യം നം. 353 21/06/2019 - ലെ മറുപടിക്ക്

<u>റവന്യൂ വർദ്ധനവിനായി നടത്തിവരുന്ന പ്രവർത്തനങ്ങൾ</u>

<u>ചോദ്യം</u> **<u>ഉത്തരം</u>**

ശ്രീ. എസ്.ശർമ്മ
ശ്രീ. വി. കെ. സി. മമ്മത് കോയ
ശ്രീ. എൻ. വിജയൻ പിള്ള
ശ്രീ. എം. മുകേഷ്

ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്
(ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പുമന്ത്രി)

(എ)	ആവർത്തിച്ചുണ്ടായ പ്രകൃതി ദുരന്തങ്ങൾ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക വളർച്ചയിൽ ഇടിവുണ്ടാക്കിയതും കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക നയങ്ങളുടെ ആഘാതവും ജി.എസ്.ഡി.പി.യുടെ വളർച്ചാത്തോത് കുറവാകുന്നതിനിടയാക്കിയിട്ടുള്ള സാഹചര്യം സംസ്ഥാനത്തെ ധനദൃഢീകരണ പ്രക്രിയയെയും പദ്ധതി പ്രവർത്തനത്തെയും പ്രതികൂലമായി ബാധിക്കാതിരിക്കാൻ സ്വീകരിച്ചുവരുന്ന നടപടികൾ എന്തെല്ലാമാണ്;	കേന്ദ്ര സർക്കാർ കൈക്കൊണ്ട വികലമായ സാമ്പത്തിക നയങ്ങളുടെയും നോട്ട് നിരോധനത്തിന്റെയും വേണ്ടത്ര അവധാനതയില്ലാതെ നടപ്പിലാക്കിയ ചരക്ക് സേവന നികുതിയുടെയും പരിണിത ഫലമായി രാജ്യത്ത് ഉടലെടുത്ത സാമ്പത്തിക മാന്ദ്യം സംസ്ഥാന സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയെയും പ്രതികൂലമായി ബാധിച്ചിരുന്നു. കഴിഞ്ഞ വർഷം സംസ്ഥാനത്തെ ഗ്രസിച്ച പ്രളയം, നോട്ട് നിരോധനത്തിന്റെയും ചരക്ക് സേവന നികുതിയുടെയും ആഘാതത്തിൽ ഉഴലുന്ന സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വിഭവ സമാഹരണ ശേഷിയെ കൂടുതൽ ദുർബലമാക്കി. ഇതോടൊപ്പം ജീവനക്കാരുടെ പി.എഫ്, ട്രഷറി അക്കൗണ്ടുകളിലെ നീക്കിയിരിപ്പടക്കമുള്ള പബ്ലിക് അക്കൗണ്ടുകളിലെ വർദ്ധനവ് ചൂണ്ടിക്കാട്ടി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അംഗീകൃത വായ്പ വെട്ടിച്ചുരുക്കിയ കേന്ദ്ര സർക്കാർ സമീപനം സ്ഥിതി വീണ്ടും വഷളാക്കി. പ്രളയത്തിന്റെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ സംസ്ഥാന പുനർ നിർമ്മാണത്തിന് വാർഷിക വായ്പാ പരിധിയ്ക്ക് പുറത്ത് വായ്പ എടുക്കുവാനോ വായ്പാ പരിധി ഉയർത്തുന്നതിനോ കേന്ദ്ര സർക്കാർ അനുമതി നൽകിയിട്ടില്ല. അതേ സമയം പ്രളയത്തിൽ നഷ്ടപ്പെട്ട പശ്ചാത്തല

		സൗകര്യങ്ങളും ജീവനോപാധികളും സമയബന്ധിതമായി പുനർ സൃഷ്ടിക്കേണ്ടതുമുണ്ട്. മേൽ വിവരിച്ച സാമ്പത്തിക ബുദ്ധിമുട്ടിന്റെ നിഴലിലും ചെലവുകൾ വെട്ടിച്ചുരുക്കിക്കൊണ്ട് സംസ്ഥാന ധന നയത്തിൽ ഒരു അടിസ്ഥാനതിരുത്തലും വരുത്തില്ല. ക്ഷേമ വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾ വർദ്ധിപ്പിക്കാൻ തന്നെയാണ് ബജറ്റിലൂടെ വിഭാവനം ചെയ്തിരിക്കുന്നത്. നികുതി പിരിവ് ഊർജ്ജിതപ്പെടുത്തിയും ആനാവശ്യ ചെലവുകളും ധൂർത്തും ഒഴിവാക്കിയും നിലവിലുള്ള വ്യയ നിയന്ത്രണ ഉത്തരവുകൾ കർശനമാക്കിയും സാമ്പത്തിക അച്ചടക്കത്തിന്റെ അടിസ്ഥാന തത്ത്വങ്ങളിൽ ഊന്നിനിന്നുകൊണ്ടും ധനദൃഢീകരണം സാദ്ധ്യമാക്കുവാനാണ് സർക്കാർ ശ്രമിച്ചു വരുന്നത്. ഇതിന്റെ ഭാഗമായി ചുവടെ ചേർക്കുന്ന നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു. 1. വായ്പയെടുക്കുന്നതിന്റെ ഒരു ഭാഗം ഉപയോഗപ്പെടുത്തി അതിന്റെ പല മടങ്ങ് പണം ബജറ്റിന് പുറത്ത് സമാഹരിച്ച് സർക്കാർ നേതൃത്വത്തിൽ മുതൽ മുടക്കി അതുവഴി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വളർച്ച ത്വരിതപ്പെടുത്തുവാൻ വേണ്ട നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു. 1999-ലെ കിഫ്ബി ആക്ട് പരിഷ്കരിച്ചുകൊണ്ട് സെബിയും ആർ.ബി.ഐ. യും അംഗീകരിച്ചിട്ടുള്ള നൂതന ധന സമാഹരണ സംവിധാനങ്ങൾ ഉപയോഗപ്പെടുത്തുവാൻ കേരള ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ചർ ഫണ്ട് ബോർഡിനെ സജ്ജമാക്കി. ഏതാണ്ട് 54,000/- കോടി രൂപയുടെ വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾ കിഫ്ബിയിലൂടെ നടപ്പിലാക്കുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. 2. വിവിധ നികുതി കുടിശ്ശികകൾ പിരിച്ചെടുക്കുന്നതിന് ആകർഷകമായ ആംനസ്റ്റി സ്കീമുകൾ നടപ്പിലാക്കി.

		3. റവന്യൂ റിക്കവറി നടപടികൾ ഊർജ്ജിതപ്പെടുത്തി. 4. നികുതി ചോർച്ച തടയുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി റിട്ടേൺ സ്ക്രൂട്ടിനിയും പരിശോധനകളും ശക്തമാക്കി. 5. ഭൂമി രജിസ്ട്രേഷനുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് അണ്ടർ വാല്യുവേഷൻ കേസുകൾ തീർപ്പാക്കുന്നതിന് ഒറ്റത്തവണ തീർപ്പാക്കൽ പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കി. 6. വിവര സാങ്കേതിക വിദ്യയുടെ സാധ്യതകൾ ഉപയോഗപ്പെടുത്തി നികുതി പിരിവ് കാര്യക്ഷമമാക്കുന്നതിന് ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകളെ നവീകരിച്ചു. 7. ലോട്ടറി ഉൾപ്പെടെയുള്ളവയുടെ വൈവിധ്യ വത്കരണത്തിലൂടെയും ക്രിയാത്മകമായ പരിശ്രമങ്ങളിലൂടെയും നികുതിയേതര വരുമാനം ഘട്ടം ഘട്ടമായി ഉയർത്തുന്നതിന് ശ്രമിച്ചു. 8. സാമ്പത്തിക അച്ചടക്കം ഉറപ്പ വരുത്തുന്നതിന്റെയും ധനദൃഢീകരണം സാദ്ധ്യമാക്കുന്നതിന്റെയും ഭാഗമായി വാഹനങ്ങൾ വാങ്ങുന്നതിനും, പുതിയ ഗ്രാന്റ്-ഇൻ-എയിഡ് സ്ഥാപനങ്ങൾ അനുവദിക്കുന്നതിനും, വിദേശ യാത്രയ്ക്കും, വിമാന യാത്രയ്ക്കും, മൊബൈൽ ഫോൺ ഉപയോഗിക്കുന്നതിനും നിയന്ത്രണങ്ങൾ ഏർപ്പെടുത്തി 2018 ഏപ്രിൽ മാസത്തിൽ ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്.
(ബി)	കടമെടുപ്പ പരിധി ഉയർത്തണമെന്ന സംസ്ഥാനാവശ്യത്തോട് കേന്ദ്ര സർക്കാർ അനുകൂലമായി പ്രതികരിക്കാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ മൂലധന ചെലവ് ഗണ്യമായി ഉയർത്തുന്നതിനായി ചെയ്തു വരുന്ന പ്രവർത്തനങ്ങളും അക്കാര്യത്തിൽ കിഫ്ബിയുടെ പങ്കും വിശദമാക്കാമോ;	എക്കാലവും സാമൂഹികമേഖലക്ക് വളരെ അധികം ഊന്നൽ നൽകിയിട്ടുള്ള ഒരു സംസ്ഥാനമായിരുന്നു കേരളം. ഇതിന്റെ ഫലമായിട്ടാണ് ആരോഗ്യ മേഖലയിലും വിദ്യാഭ്യാസ മേഖലയിലും ഒട്ടുമിക്ക സാമൂഹിക വികസന സൂചികകളിലും പല വികസിത രാഷ്ട്രങ്ങളോടും കിടപിടിക്കുന്ന വളർച്ച കൈവരിക്കുവാൻ കേരളത്തിനായത്. എന്നാൽ ഈ സൂചിപ്പിച്ച വളർച്ച അടിസ്ഥാന സൗകര്യ

		വികസനങ്ങളിൽ കൈവരിക്കുവാൻ കേരളത്തിന് കഴിഞ്ഞിരുന്നില്ല എന്നുമാത്രമല്ല കാലകാലങ്ങളിൽ ഈ അന്തരം വർദ്ധിച്ചു വന്നിരുന്നു. അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസന മേഖലയിൽ നിലനിൽക്കുന്ന ഈ വിടവ് നികത്തുന്നതിന് ആവശ്യമായ ധനം കണ്ടെത്തുന്നത് നിലവിലെ സാഹചര്യത്തിൽ ഒരു സംസ്ഥാനം എന്ന നിലയിൽ കേരളത്തിന് ധാരാളം പരിമിതികൾ ഉണ്ട്. കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ എഫ്.ആർ.ബി.എം ആക്ട് പോലെയുള്ള നിയന്ത്രണങ്ങൾ ഇതിനു വിലങ്ങുതടി ആണ്. ഇതിനെല്ലാം പുറമെ, കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ വികലമായ നയങ്ങളുടെയും ആവർത്തിച്ചുണ്ടായ പ്രകൃതി ദുരന്തങ്ങളുടെയും ഫലമായി ഒരു സാമ്പത്തിക മാന്ദ്യം നിലനിൽക്കുന്ന സാഹചര്യമാണ് നിലവിൽ സംസ്ഥാനത്തുള്ളത്. സാമ്പത്തിക മാന്ദ്യത്തിനുള്ള പ്രതിവിധി എന്നോണമാണ് 2016-17 ബജറ്റ് പ്രസംഗത്തിലെ മാന്ദ്യവിരുദ്ധ പാക്കേജിൽ കിഫ്ബിയിലൂടെയുള്ള ധനസമാഹാരം പ്രഖ്യാപിച്ചത്. ഇത്തരം സാഹചര്യത്തിൽ കിഫ്ബി പോലെയുള്ള സംവിധാനങ്ങളിലൂടെ മാത്രമേ ഒരു മാന്ദ്യവിരുദ്ധ പാക്കേജ് കാര്യക്ഷമമായി നടപ്പിലാക്കാൻ സാധിക്കൂ എന്ന തിരിച്ചറിവിൽ നിന്നായിരുന്നു ഈ തീരുമാനം. അമ്പത്തിനാലായിരം കോടി രൂപയുടെ അടിസ്ഥാന സൗകര്യ പദ്ധതികളാണ് കിഫ്ബി വഴി നടപ്പിലാക്കുവാൻ പ്രഖ്യാപിച്ചിരിക്കുന്നത്. സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റിനതീതമായി പണം കണ്ടെത്തി അടിസ്ഥാന ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ചെലവഴിച്ച് നാടിന്റെ വികസനത്തിൽ വൻകുതിച്ചുചാട്ടമുണ്ടാക്കുക എന്നതാണ് കിഫ്ബിയുടെ പിന്നിലെ ആശയം.

		ഇത്രയും വലിയ രീതിയിലുള്ള ധനസമാഹരണം കേവലം ഒരു സ്രോതസ്സിലൂടെ ലഭ്യമാക്കുക എന്നത് പ്രായോഗികമല്ല. ഇതിനു കിഫ്ബിയ്ക്ക് അതിന്റെ ആക്ട് അനുവദിക്കുന്ന രീതിയിൽ റിസർവ് ബാങ്ക്, സെബി തുടങ്ങിയ റെഗുലേറ്ററി സംവിധാനങ്ങൾ അംഗീകരിച്ചിട്ടുള്ള എല്ലാ ധനസമാഹാരണ ഉപാധികളെയും ആശ്രയിക്കേണ്ടി വരും. ഈ പദ്ധതികളെല്ലാം തന്നെ കേരള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വികസനത്തിന് അത്യന്താപേക്ഷിതമാണ് എന്നിരിക്കെ ഇപ്പോൾ വായ്പ എടുത്ത് നടപ്പിലാക്കിയില്ല എങ്കിൽ പത്തോ, പതിനഞ്ചോ വർഷങ്ങൾക്കു ശേഷം നടപ്പിലാക്കുമ്പോൾ ഇതിന്റെ പതിൻ മടങ്ങ് ചെലവു വരും എന്ന വസ്തുത തിരിച്ചറിയേണ്ടതായുണ്ട്. അത് ഇന്ന് എടുക്കുന്ന വായ്പയുടെ തിരിച്ചടവിന്റെ ചെലവിനേക്കാൾ വളരെ കൂടുതലായിരിക്കും എന്നത് നിസ്സംശയമാണ്. കേരള നിയമസഭ ഏകകണ്ഠമായി പാസ്സാക്കിയ KIIF ആക്റ്റിൽ മോട്ടോർ വാഹന നികുതിയിൽനിന്നും പെട്രോളിനുള്ള സെസ്സിൽനിന്നും ലഭിക്കുന്ന വരുമാനത്തിന്റെ ഒരു ഭാഗം ഓരോ വർഷവും കിഫ്ബിക്ക് കൈമാറണമെന്ന് നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുണ്ട്. കിഫ്ബിയുടെ തിരിച്ചടവ് ബാധ്യതകൾ നിറവേറ്റുവാൻ ഈ വരുമാനം മതിയാകും. KIIF ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ള തരത്തിലേ കിഫ്ബിയുടെ കടമെടുപ്പും തിരിച്ചടവും ഉണ്ടാവുകയുള്ളൂ. അതിനാൽ അധികമായ ഒരു ബാദ്ധ്യതയും വരാൻ പോകുന്നില്ല. കൂടാതെ അടിസ്ഥാന സൗകര്യം വികസിപ്പിക്കുന്നതിലൂടെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വിവിധ മേഖലകളിലേക്ക് നിക്ഷേപകരെ

		ആകർഷിക്കാനും സാമ്പത്തിക വളർച്ച കൈവരിക്കുവാനും കേരളത്തിന് സാധിക്കുന്നതാണ്.
(സി)	തനത് നികുതി - നികുതിയേതര റവന്യൂ വർദ്ധനവിനായി നടത്തിവരുന്ന പ്രവർത്തനങ്ങൾ എന്തെല്ലാമാണ്?	തനത് നികുതി - നികുതിയേതര റവന്യൂ വർദ്ധനവിനായി ചുവടെ ചേർക്കുന്ന നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു. (i) സർക്കാർ വകുപ്പുകൾ/ പൊതുമേഖല/ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയ്ഡ് സ്ഥാപനങ്ങൾ നൽകുന്ന എല്ലാ സേവനങ്ങൾക്കുമുള്ള ചാർജ്ജുകൾ 5% വർദ്ധിപ്പിച്ചു. (ii) സംസ്ഥാനത്തിന് അകത്തുള്ള സേവനങ്ങളുടെയും ചരക്കുകളുടെയും വിതരണത്തിന് ഒരു ശതമാനവും അഞ്ചാം പട്ടികയിൽ വരുന്ന സ്വർണ്ണം, വെള്ളി, പ്ലാറ്റിനം ഉൾപ്പെടെയുള്ള ചരക്കുകൾക്ക് 0.25 ശതമാനവും സെസ് ഏർപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. (iii) ചരക്ക് സേവന നികുതിയിലുള്ള ചോർച്ച തടയുന്നതിനായി വാർഷിക റിട്ടേൺ പരിശോധന, ഓട്ടോമാറ്റിക് നമ്പർ പ്ലേറ്റ് റെക്കഗ്നേഷൻ സംവിധാനം ഉപയോഗിച്ചുള്ള തൽസമയ ഇ-വേ ബിൽ പരിശോധന അടക്കമുള്ള ഭരണപരമായ നടപടികൾ ബജറ്റിൽ പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുണ്ട്. (iv) വാറ്റ് ആംനസ്റ്റി, റവന്യൂ റിക്കവറി നടപടികളോടൊപ്പം ഊർജ്ജിതമായി നടപ്പിലാക്കുവാൻ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. (v) നികുതി കുടിശ്ശികകൾക്കായി സമഗ്ര ആംനസ്റ്റി പദ്ധതി ബജറ്റിൽ പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുണ്ട്. (vi) ബിയർ, വൈൻ ഉൾപ്പെടെയുള്ള എല്ലാത്തരം മദ്യങ്ങളുടെയും ആദ്യ വിൽപ്പനയിലെ നികുതി 2% വർദ്ധിപ്പിച്ചു.

		(vii) 2016-17 ബജറ്റിൽ പ്രഖ്യാപിച്ച മോട്ടോർ വാഹന നികുതി കുടിശ്ശിക അടയ്ക്കുവാനുള്ള ഒറ്റത്തവണ തീർപ്പാക്കൽ പദ്ധതി ഈ വർഷവും തുടരും. (viii) പുതുതായി വാങ്ങുന്ന മോട്ടോർ സൈക്കിൾ, മോട്ടോർ കാറുകൾ, സ്വകാര്യ സർവ്വീസ് വാഹനങ്ങൾ എന്നിവയുടെ ഒറ്റത്തവണ നികുതി ഒരു ശതമാനം വർദ്ധിപ്പിച്ചു. (ix) രജിസ്ട്രേഷൻ സ്റ്റാമ്പ് ഡ്യൂട്ടി അണ്ടർ വാല്യൂവേഷൻ കേസുകൾ തീർപ്പാക്കുന്നതിനുള്ള ഒറ്റത്തവണ തീർപ്പാക്കൽ പദ്ധതി തുടരുന്നതാണ്. (x) ഭൂമിയുടെ ന്യായവിലയിൽ 10% വർദ്ധവന വരുത്തുവാൻ നടപ്പ് ബജറ്റിൽ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. (xi) താമസത്തിന് ഉപയോഗിക്കുന്ന കെട്ടിടങ്ങളുടെ ആഡംബര നികുതി നിരക്ക് പ്ലിന്ത് ഏരിയ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പുതുക്കുന്നതാണ്. (xii) പാട്ടക്കുടിശ്ശികയ്ക്കായി ഒറ്റത്തവണ തീർപ്പാക്കൽ പദ്ധതി പ്രഖ്യാപിച്ചിട്ടുണ്ട്. (xiii) ലോട്ടറി ഉൾപ്പെടെയുള്ളവയുടെ വൈവിധ്യ വത്കരണത്തിലൂടെയും ക്രിയാത്മകമായ പരിശ്രമങ്ങളിലൂടെയും നികുതിയേതര വരുമാനം ഘട്ടം ഘട്ടമായി ഉയർത്തുന്നതിന് ശ്രമിച്ചു.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ