

റൂളിംഗ്

സ്പീക്കറുടെയും നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെയും സ്വതന്ത്രാധികാരം കവർന്നെടുക്കൽ

മി. സ്പീക്കർ: ഭരണഘടനാ സ്ഥാപനമായ നിയമസഭയുടെയും അതിന്റെ അധ്യക്ഷനായ നിയമസഭാ സ്പീക്കറുടെയും അധികാരാവകാശങ്ങളെ ചോദ്യം ചെയ്യുന്ന തരത്തിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ ഭാഗത്തുനിന്നുമുണ്ടായിട്ടുള്ള നടപടികളെ സംബന്ധിച്ച് ചട്ടം 303 പ്രകാരം 20.06.2018-ന് ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ ഉന്നയിച്ച ക്രമപ്രശ്നത്തിന്മേലുള്ള റൂളിംഗ്.

ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 187 പ്രകാരം സ്ഥാപിതമായ നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിനും അതിന്റെ നാഥനായ സ്പീക്കർക്കുമുള്ള പ്രത്യേക അധികാരങ്ങളിലും അവകാശങ്ങളിലും കടന്നുകയറാനും അതിന്മേൽ മേൽക്കോയ്മ സ്ഥാപിക്കാനും ധനകാര്യവകുപ്പ് ശ്രമം നടത്തുന്നുവെന്നും അത് നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ നിലനില്പിനെത്തന്നെ ചോദ്യം ചെയ്യുന്നതാണെന്നും ഇക്കാര്യം വിശദമായി പരിശോധിച്ച് വ്യക്തമായ റൂളിംഗ് നൽകണമെന്നും ആവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ട് 20.06.2018-ന് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ ചട്ടം 303 പ്രകാരം ഒരു ക്രമപ്രശ്നം

ഉന്നയിക്കുകയുണ്ടായി.

ബഹുമാനപ്പെട്ട ഗവർണ്ണർ സ്പീക്കറുമായി കൂടിയാലോചിച്ച് പുറപ്പെടുവിച്ച 1979-ലെ കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് (റിക്രൂട്ട്മെന്റ് ആന്റ് കണ്ടീഷൻസ് ഓഫ് സർവ്വീസ്) റൂൾസിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം മാത്രമേ നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റുമായി ബന്ധപ്പെട്ട കാര്യങ്ങളിൽ ധനകാര്യവകുപ്പ് തീർപ്പ് കല്പിച്ചിട്ടുള്ളൂവെന്നും നിയമസഭയുടെ സ്വതന്ത്ര പദവിയെയും സ്പീക്കറുടെ അധികാരത്തെയും ഹനിക്കുന്ന നടപടികളൊന്നുംതന്നെ ധനകാര്യ വകുപ്പ് സ്വീകരിച്ചിട്ടില്ലെന്നും ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി സഭയിൽ മറുപടി പറയുകയുണ്ടായി.

തുടർന്ന്, ഉന്നയിക്കപ്പെട്ട വിഷയത്തിന്റെ പ്രാധാന്യം ഉൾക്കൊണ്ടുകൊണ്ട് ഇതുസംബന്ധിച്ച രേഖകൾ വിശദമായി പരിശോധിച്ച് വ്യക്തമായ റൂളിംഗ് പിന്നീട് നൽകുന്നതാണെന്ന് ചെയർ അറിയിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു.

ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ സഭയിൽ ഉന്നയിച്ച വിഷയത്തിൽ അടങ്ങിയിട്ടുള്ള കാര്യങ്ങളും അതുസംബന്ധിച്ച് ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി നൽകിയ വിശദീകരണവും നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിൽ ലഭ്യമായ ബന്ധപ്പെട്ട ഫയൽ രേഖകളുടെയും മറ്റ് അടിസ്ഥാന പ്രമാണങ്ങളുടെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ ചെയർ

വിശദമായി പരിശോധിക്കുകയുണ്ടായി.

സഭാനടപടികളുടെ കാര്യത്തിലെമ്പോഴും നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ പ്രവർത്തനവും വ്യക്തമായ നിയമ വ്യവസ്ഥകളുടെയും ചട്ടങ്ങളുടെയും നടപടിക്രമങ്ങളുടെയും അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് ക്രമീകരിക്കപ്പെട്ടിരിക്കുന്നത്. എക്സിക്യൂട്ടീവിന്റെ ഭാഗമായ ഇതര സർക്കാർ വകുപ്പുകൾക്ക് പൊതുവെ ബാധകമായ ഒട്ടേറെ നിയമവ്യവസ്ഥകളും പ്രവർത്തനശൈലിയും ലെജിസ്ലേഷറിന്റെ ഭാഗമായ നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ പ്രവർത്തനത്തെയും നിയന്ത്രിക്കുന്നെങ്കിലും എക്സിക്യൂട്ടീവിൽനിന്നും വിഭിന്നമായി സ്വീകാരുടെ സമ്പൂർണ്ണ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ളതും ഏറെക്കുറെ സ്വതന്ത്രമായതുമായ ഒരു ഭരണ ക്രമമാണ് നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിനായി ഭരണഘടന വിഭാവനം ചെയ്തിട്ടുള്ളത്.

സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ നിയമനിർമ്മാണ സഭകളുടെ നിഷ്പക്ഷവും സ്വതന്ത്രവുമായ പ്രവർത്തനത്തിന് ഒരു പ്രത്യേക സെക്രട്ടേറിയറ്റ് ഉണ്ടാകേണ്ടത് ഇന്ത്യൻ ജനാധിപത്യത്തിൽ അനിവാര്യമാണെന്നുള്ള ഭരണഘടനാ നിർമ്മാതാക്കളുടെ ബോധ്യത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് 187-ാം അനുച്ഛേദമായി ഭരണഘടനയിൽ സംസ്ഥാന നിയമനിർമ്മാണ

സഭകൾക്കായി പ്രത്യേക സെക്രട്ടേറിയറ്റിനുള്ള വ്യവസ്ഥ ഉൾച്ചേർത്തത്. അത്തരത്തിൽ രൂപീകരിക്കപ്പെടുന്ന സെക്രട്ടേറിയറ്റുകളുടെ സ്വതന്ത്രവും നിഷ്പക്ഷവും സുഗമവുമായ പ്രവർത്തനം ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിലേയ്ക്കായി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം വാർഷിക ബഡ്ജറ്റിന്റെ ഒരു നിശ്ചിത ശതമാനം തുക പ്രതിവർഷം വകയിരുത്തുന്ന ഒരു കീഴ്ശാഖ ഇന്ത്യയിലെ ഏതാനും ചില സംസ്ഥാന നിയമസഭകളിൽ നിലവിലുണ്ട്. ഇന്ത്യൻ പാർലമെന്റും ഈ രീതിയാണ് സ്വീകരിക്കുന്നത്.

എന്നാൽ കേരളത്തിൽ നിയമസഭയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതം നിശ്ചയിക്കുന്നതിൽ മേൽപ്പറഞ്ഞ തരത്തിലുള്ള ഒരു കീഴ്ശാഖ സ്വീകരിച്ചിട്ടില്ലെങ്കിൽപ്പോലും നിയമസഭയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ധനാഭ്യർത്ഥന യാതൊരുവിധ ചർച്ചയും കൂടാതെ ഐക്യകണ്ഠേനയാണ് സഭ പാസ്സാക്കിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്നത്. മാത്രമല്ല, നിയമസഭയുടെയും അതിന്റെ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെയും പ്രവർത്തന സ്വാതന്ത്ര്യം ഉറപ്പാക്കുന്നതിനാവശ്യമായ വാർഷിക ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതവും മറ്റ് അനുബന്ധ കാര്യങ്ങളും ഉറപ്പാക്കുന്ന കാര്യത്തിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പ് അങ്ങേയറ്റത്തെ ജാഗ്രതയാണ് പുലർത്തിവരുന്നത്. നിയമസഭയുടെയും വിവിധ കമ്മിറ്റികളുടെയും

പ്രവർത്തനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട എല്ലാ അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങളും ഒരുക്കുന്ന കാര്യത്തിൽ ഇതര സർക്കാർ വകുപ്പുകളും അർദ്ധ സർക്കാർ സ്ഥാപനങ്ങളും അങ്ങേയറ്റത്തെ സൗമനസ്യവും സഹകരണവുമാണ് പ്രകടിപ്പിച്ചുവരുന്നതെന്ന് ഏറെ ചാരിതാർത്ഥ്യത്തോടെ സഭാംഗങ്ങളെ അറിയിക്കട്ടെ. ഇത്തരത്തിൽ ആരോഗ്യകരമായ എക്സിക്യൂട്ടീവ്-ലെജിസ്ലേഷൻ ബന്ധം നിലനിൽക്കുന്നതുമൂലം നിയമസഭയുടെ അന്തസ്സ് ഉയരുകയും നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ പ്രവർത്തനമികവ് വർദ്ധിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ടെന്നത് നമുക്ക് അഭിമാനിക്കാൻ വകനൽകുന്ന ഒരു കാര്യം തന്നെയാണ്.

എന്നാൽ, സഭാസമ്മേളനവുമായും നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ ദൈനംദിന പ്രവർത്തനങ്ങളുമായും ബന്ധപ്പെട്ടതും സഭാധ്യക്ഷന്റെ exclusive financial jurisdiction-ൽപ്പെട്ടതുമായ കാര്യങ്ങളിൽ സ്പീക്കർ കൈക്കൊള്ളുന്ന തീരുമാനങ്ങളുടെ സാംഗത്യം ചോദ്യം ചെയ്യുകയും മേലിൽ ധനവകുപ്പിന്റെ മുൻകൂർ അനുമതിയോടുകൂടി മാത്രമേ അത്തരം അധികാരങ്ങൾ വിനിയോഗിക്കാൻ പാടുള്ളൂവെന്ന് ഫയലിൽ ഉത്തരവിടുകയും അത് ഔദ്യോഗികമായി നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിനെ അറിയിക്കുകയും ചെയ്യുന്ന പ്രവണത ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ ഭാഗത്തുനിന്നും ഉണ്ടാകുന്നുവെന്ന ശ്രീ. വി. ഡി.

സതീശന്റെ ആരോപണം ശരിവയ്ക്കുന്ന ചില സന്ദർഭങ്ങൾ ഇതിനുമുമ്പുതന്നെ ചെയറിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. നിയമസഭയുടെ പ്രത്യേക അധികാര അവകാശങ്ങൾ സംരക്ഷിച്ചുകൊണ്ട് സമവായത്തിലൂടെ ഇക്കാര്യങ്ങൾ നിർവ്വഹിക്കണമെന്ന് ബഹുമാനപ്പെട്ട മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ നേതൃത്വത്തിൽ ഈ സാഹചര്യത്തിൽ ബന്ധപ്പെട്ടവരുടെ ഒരു യോഗം ചേർന്ന് തീരുമാനിച്ചിരുന്നതുമാണ്.

എന്നാൽ, 1979-ലെ കേരള ലെജിസ്ലേഷർ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് (റിക്രൂട്ട്മെന്റ് ആന്റ് കണ്ടിഷൻസ് ഓഫ് സർവ്വീസ്) റൂൾസിലോ, 1987-ലെ ദി പേഴ്സണൽ സ്റ്റാഫ് ഓഫ് സ്പീക്കർ, ഡെപ്യൂട്ടി സ്പീക്കർ ആന്റ് ചെയർമാൻ ഓഫ് ഫിനാൻഷ്യൽ കമ്മിറ്റീസ് റൂൾസിലോ ഒന്നാതന്നെ ധനകാര്യവകുപ്പിന്റെ മുൻകൂർ അനുമതിയോ അംഗീകാരമോ വേണമെന്ന് നിഷ്കർഷിക്കുന്നില്ല എന്നിരിക്കെ, സമ്പൂർണ്ണമായും സ്പീക്കറുടെ അധികാരത്തിൽ വരുന്ന കാര്യങ്ങളിൽപ്പോലും നിയമസഭയിൽനിന്നും തുടർനടപടികൾക്കായി അയയ്ക്കുന്ന ഫയലുകളിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പിലെ ചില ഉദ്യോഗസ്ഥർ അനാവശ്യ പരാമർശങ്ങൾ നടത്തുന്നത് ഒട്ടുംതന്നെ ആശാസ്യമായ കാര്യമല്ലെന്ന് അസന്ദിഗ്ധമായി അറിയിക്കുന്നു.

ഇതുസംബന്ധിച്ച് ചെയറിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ട ഫയലുകളിലൊന്നിൽ ഏത് ചട്ടത്തിലെ ഏത് വ്യവസ്ഥയുടെ അഥവാ ഉത്തരവിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് അപ്രകാരമൊരു ഡയറക്ഷൻ നൽകുന്നതെന്ന് പരാമർശിച്ചിട്ടില്ലെന്ന് മാത്രമല്ല മേൽപ്പറഞ്ഞ തരത്തിൽ പരാമർശം നടത്തിയ ഉദ്യോഗസ്ഥൻ തന്റെ പേരും ഔദ്യോഗിക പദവിയും ഫയലിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല. ഫയലുകൾ പ്രോസസ് ചെയ്യുമ്പോൾ പാലിക്കേണ്ട അംഗീകൃത ഓഫീസ് നടപടിക്രമത്തിന്റെ കടുത്ത ലംഘനം കൂടിയാണ് ഈ നടപടി. നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിൽ നിന്നുള്ള ഫയലുകൾ ലാഘവത്തോടും നിരന്തരവാദത്തോടും കൂടിയാണ് ധനകാര്യവകുപ്പിലെ ചില ഉദ്യോഗസ്ഥർ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നത് എന്നതിന്റെ ഉത്തമ ഉദാഹരണമായി ഈ നടപടിയെ കാണാവുന്നതാണ്.

ഇതിനുമുമ്പ് സ്പീക്കറുടെയും നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെയും സാമ്പത്തികാധികാരത്തെ നിയന്ത്രിച്ചുകൊണ്ട് ധനകാര്യവകുപ്പ് ഒരു ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ച കാര്യവും അതുസംബന്ധിച്ച് പത്താം കേരള നിയമസഭയുടെ കാലത്ത് 1996 നവംബർ 13-ാം തീയതി സഭാതലത്തിൽ ഉയർന്നുവന്ന പൊതുവികാരത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി അന്നുതന്നെ പ്രസ്തുത ഉത്തരവ് പിൻവലിച്ച് സഭയിൽ മാപ്പുപറഞ്ഞ സംഭവവും ശ്രീ. വി. ഡി.

സതീശൻ ഇവിടെ ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുകയുണ്ടായി.

നീണ്ടകാലങ്ങൾക്കുശേഷം അത്തരത്തിലുള്ള ദുഷ്പ്രവണതകൾ ധനകാര്യവകുപ്പിലെ ചില ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ഭാഗത്തുനിന്നും ഉണ്ടാകുന്നതായി കാണുന്നതിൽ ചെയറിനുള്ള കടുത്ത ആശങ്ക രേഖപ്പെടുത്തുകയാണ്. ഇക്കാര്യം സഭയുടെ ശ്രദ്ധയിൽ കൊണ്ടുവന്ന ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ സഭയുടെ അനുമോദനം അർഹിക്കുന്നു.

പാർലമെന്റിനും മറ്റ് സംസ്ഥാന നിയമസഭകൾക്കും മാതൃകയാകുന്ന തരത്തിൽ ഒട്ടേറെ വിപ്ലവകരമായ മാറ്റങ്ങൾക്ക് വേദിയായിട്ടുള്ള നമ്മുടെ മഹത്തായ സഭയ്ക്ക് അത്തരം നേട്ടങ്ങൾ സ്വായത്തമാക്കാൻ കഴിഞ്ഞത് മാറിമാറിവന്ന സർക്കാരുകൾ അതതു സമയം സഹിഷ്ണുതയോടും സൗഹാർദ്ദപൂർവ്വവും പുലർത്തിയ സഹകരണ മനോഭാവവും തുറന്ന മനസ്സോടെ നൽകിയ പ്രവർത്തന സ്വാതന്ത്ര്യവും കൊണ്ടുമാത്രമാണ്. ഭരണഘടനാ തത്വങ്ങൾക്ക് അനുസൃതമായും പ്രത്യയശാസ്ത്രങ്ങൾക്ക് അതീതമായിട്ടുള്ള അത്തരം സഹവർത്തിത്വം തകർക്കുന്ന തരത്തിൽ ഉയർന്നുവരുന്ന ദുഷ്പ്രവണതകൾ അവസാനിപ്പിക്കാൻ എല്ലാ നടപടിയും സ്വീകരിക്കാമെന്ന് ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി സഭയെ അറിയിക്കുകയുണ്ടായി. ആ നടപടി

സ്വീകരിക്കണമെന്നും ഇക്കാര്യത്തിൽ കൂടുതൽ ജാഗ്രതയുണ്ടാകണമെന്നും
ചെയർ ബന്ധപ്പെട്ടവരെ ഇത്തരമിടങ്ങളിൽ ഓർമ്മപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യുന്നു.