

ക്രമപ്രശ്നം

കിഫ്ബി വഴി സ്വരൂപിക്കുന്ന പണം വക മാറ്റൽ

ശ്രീ. മഞ്ഞളാംകുഴി അലി: സർ, ചട്ടം 303 പ്രകാരം താഴെപ്പറയുന്ന ക്രമപ്രശ്നം

ഞാൻ ഉന്നയിക്കുന്നു.

2016-17 ലെ പുതുക്കിയ ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിൽ 2016 ജൂലൈ 8-ന് ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി 1999 കേരള അടിസ്ഥാന സൗകര്യ നിക്ഷേപ നിധി (കിഫ്ബി) ആക്റ്റിൽ സമൂലമായ ഭേദഗതി വരുത്തി അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസനത്തിനായി നൂതന ധനസമാഹരണ സംവിധാനങ്ങൾ ഉപയോഗപ്പെടുത്താൻ കിഫ്ബിയെ സജ്ജമാക്കുമെന്ന് പ്രഖ്യാപിക്കുകയും അതിനുവേണ്ടി 2016-ലെ കേരള അടിസ്ഥാന സൗകര്യ നിക്ഷേപ നിധി ബിൽ നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിച്ച് നിയമനിർമ്മാണം നടത്തുകയും ചെയ്തിട്ടുള്ളതാണ്. അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസനത്തിനായി കിഫ്ബി ആക്ട് വഴി നിക്ഷേപം എന്ന രീതിയിൽ സമാഹരിക്കുന്ന തുകയും മോട്ടോർ വാഹന നികുതിയുടെയും പെട്രോളിയം സെസ്സിന്റെയും ഒരു വിഹിതവും സർക്കാർ നൽകുന്ന ഗ്രാന്റുകളും മുൻകൂർ തുകകളും വായ്പകളും ഉൾക്കൊള്ളുന്ന ഈ നിധി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാന സൗകര്യത്തിനായി വിനിയോഗിക്കണമെന്നാണ് ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ളത്.

1999-ലെ കേരള അടിസ്ഥാന സൗകര്യ നിക്ഷേപ നിധി നിയമത്തിന്റെ 3 (5) വകുപ്പിൽ സർക്കാർ നൽകുന്ന പണമല്ലാതെ നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 3 (2)ൽ പറയുന്ന എല്ലാ പണവും ബോർഡിന്റെ അംഗീകാരത്തോടെ ഒരു ദേശസാൽകൃത ബാങ്കിലോ അപ്രകാരമുള്ള മറ്റ് വിവേകപൂർവ്വമായ നിക്ഷേപങ്ങളിലോ നിക്ഷേപിക്കുകയോ മുതൽമുടക്കുകയോ ചെയ്യുമെന്നും ഏഴാം വകുപ്പ് പ്രകാരം സർക്കാർ നൽകുന്ന പണത്തിന്റെ ഭാഗം ഏതെങ്കിലും ദേശസാൽകൃത ബാങ്കിലോ യൂണിയന്റെയോ സംസ്ഥാനങ്ങളുടെയോ സോവറിൻ ബോണ്ടുകളിലോ സംസ്ഥാന ഷേറിയിൽ അല്ലാതെയുള്ള അപ്രകാരമുള്ള മറ്റ് വിവേകപൂർവ്വമായ നിക്ഷേപങ്ങളിലോ നിക്ഷേപിക്കുകയോ മുതൽ മുടക്കുകയോ ചെയ്യാവുന്നതാണ് എന്നാണ് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ളത്. ഈ തുക ഒരു കാരണവശാലും സർക്കാർ വജനാവിൽ നിക്ഷേപിക്കുകയോ, ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റുകൾ വഴി ചെലവഴിക്കുകയോ ചെയ്യാൻ പാടില്ലാത്തതാണ്. ധനകാര്യ വകുപ്പിൽ നിന്നും പുറപ്പെടുവിച്ച 14-12-2017-ലെ സർക്കാർ ഉത്തരവ് പരിശോധിച്ചതിൽ വിവിധ വകുപ്പുകൾ, പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവ കാലാകാലങ്ങളിൽ യഥാർത്ഥ ചെലവ് വഹിക്കാതെ ഷേറിയിൽ നിക്ഷേപിച്ചിരുന്ന 5630,14,90,699/- കോടി രൂപയിൽ

3028,19,67,335/- രൂപ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിലേക്ക് മുതൽകൂട്ടുകയും, അതിൽ തന്നെ കിഫ്ബിയുടേതായി ട്രഷറിയിൽ സ്പെഷ്യൽ ടി.എസ്.ബി. അക്കൗണ്ട് നമ്പർ 177-ൽ ഉണ്ടായിരുന്ന 59,54,28,108/- രൂപ കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിലേക്ക് തിരിച്ചെടുത്തെന്നും, തുടർന്ന് 26-2-2018-ൽ സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം തിരിച്ചു കൊടുക്കുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിച്ചുവെന്നുമാണ് കാണുന്നത്. കിഫ്ബിയുടെ ആണിക്കല്ലാണ് ഇവിടെ ഇളകിയിരിക്കുന്നത്. 2016-17-ലെ പുതുക്കിയ ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിൽ 55-ാം ഖണ്ഡികയിൽ 2016 ജൂലൈ മാസം 8-ാം തീയതി, ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി പ്രഖ്യാപിച്ചത്, കിഫ്ബി വഴി സമാഹരിക്കുന്ന പണം, ഒരു കാരണവശാലും സർക്കാർ ഖജനാവിൽ നിക്ഷേപിക്കുകയോ, ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റുകൾവഴി ചെലവഴിക്കുകയോ ഇല്ല എന്നാണ്. എന്നാൽ കിഫ്ബിയുടെ അക്കൗണ്ടിൽ ഉള്ളതും, കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിലേക്ക് യാതൊരു കാരണവശാലും മുതൽകൂട്ടാൻ പാടില്ലാത്തതുമായ തുക കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിലേക്ക് മുതൽ കൂട്ടുകവഴി കിഫ്ബി ആക്വിന്റേയും, ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി സഭയിൽ നടത്തിയ

ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിന്റേയും, സഭയ്ക്ക് നൽകിയ ഉറപ്പിന്റേയും നഗ്നമായ ലംഘനമാണ് നടത്തിയിട്ടുള്ളത്. നിയമപരമായി കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിലേക്ക് മുതൽ കൂട്ടാൻ പാടില്ലാത്ത തുക മുതൽ കൂട്ടുക വഴി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതുഖജനാവിനെയും ഒരർത്ഥത്തിൽ ദുരുപയോഗം ചെയ്തിരിക്കുകയാണ്. കിഫ്ബിയിലേക്ക് നിക്ഷേപം എന്ന രീതിയിലും സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിക്കുന്ന പണം എന്ന രീതിയിലുള്ള തുകകൾ ട്രഷറിയിൽ നിക്ഷേപിക്കരുതെന്നാണ് ആക്ടിലെ 3-ാം വകുപ്പ് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരുന്നത്. കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിലേക്ക് മുതൽ കൂട്ടിയ 59,54,28,108/- രൂപ കിഫ്ബി ട്രഷറിയിൽ സ്പെഷ്യൽ ടി.എസ്.ബി. അക്കൗണ്ടിൽ ആണ് സൂക്ഷിച്ചിരുന്നത്. ഇത് ബന്ധപ്പെട്ട നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകളുടെ ലംഘനമാണ്. മൂന്നാമത്തേത്, ധനകാര്യവകുപ്പ് പുറപ്പെടുവിച്ച 14-12-2017-ലെ സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരവും 8-3-2017-ലെ നക്ഷത്ര ചിഹ്നമിടാത്ത ചോദ്യം നമ്പർ 1970-നുള്ള ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രിയുടെ മറുപടി പരിശോധിച്ചതിലും, അടിസ്ഥാനസൗകര്യ വികസനത്തിനായി സ്വരൂപിച്ച തുക യഥാർത്ഥ ചെലവ് വഹിക്കാതെ ട്രഷറിയിൽ സൂക്ഷിച്ചിരുന്നുവെന്ന് വ്യക്തമാണ്. കിഫ്ബിയുടെ ഫണ്ട്

ട്രസ്റ്റ് ആൻഡ് അഡ്വൈസറി കമ്മീഷൻ ഏപ്രിൽ 16 മുതൽ മാർച്ച് 17 വരെയുള്ള കിഫ്ബിയുടെ കണക്കുകൾ പരിശോധിച്ച്, ബോർഡിന്റെ ഫണ്ട് ബന്ധപ്പെട്ട നിയമം വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നപ്രകാരമാണ് ചെലവഴിച്ചിട്ടുള്ളതെന്നും, മിച്ചമുള്ള പണം നിയമത്തിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്ന പ്രകാരം നിക്ഷേപിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തി 24-1-2018-ൽ ഫിഡിലിറ്റി സർട്ടിഫിക്കറ്റ് നൽകുകയും ആയത് 2018-19-ലെ ബഡ്ജറ്റ് രേഖയോടൊപ്പം സഭയിൽ സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാന ട്രഷറിയിൽ അല്ലാതെയുള്ള അപ്രകാരമുള്ള മറ്റു വിവേകപൂർവ്വമായ നിക്ഷേപങ്ങളിലാണ് നിക്ഷേപിക്കുകയോ മുതൽ മുടക്കുകയോ ചെയ്യേണ്ടതെന്നിരിക്കെ, പരിശോധനാ കാലയളവിൽ കിഫ്ബി തുകകൾ ട്രഷറിയിൽ നിക്ഷേപിച്ചിട്ടും ഇത്തരം നിക്ഷേപം നിയമം വ്യവസ്ഥചെയ്യുന്ന പ്രകാരമാണെന്ന് സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തി നൽകിയതും ആ സാക്ഷ്യപത്രം സഭയിൽ സർക്കാർ സമർപ്പിച്ചതും ക്രമരഹിതമാണ്. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ 1999-ലെ കേരള അടിസ്ഥാന സൗകര്യ നിക്ഷേപ നിധി നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമായും, ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കറുടെ നിർദ്ദേശം നമ്പർ 1(എ)-ക്ക് വിരുദ്ധമായുള്ള സർക്കാരിന്റേയും ധനകാര്യവകുപ്പു മന്ത്രിയുടേയും നടപടി

ക്രമരഹിതമാണ്. ആയതിനാൽ ഇതിൽ അങ്ങയുടെ ശക്തമായ റൂളിംഗ് ഉണ്ടാകണമെന്ന് അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.

ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പുമന്ത്രി (ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്): സർ, കിഫ്ബിയുടെ ഫണ്ടിൽ ഒരു ഭാഗം ട്രഷറിയിൽ സൂക്ഷിച്ചത് പൂർണ്ണമായിട്ടും ക്രമപ്രകാരമാണ്. ആ സർട്ടിഫിക്കറ്റാണ് ഫിഡിലിറ്റി ട്രസ്റ്റ് ബോർഡ് നൽകിയിട്ടുള്ളത്. രണ്ടു തരത്തിലുള്ള വരുമാനമാണ് കിഫ്ബിക്ക് അടിസ്ഥാനപരമായിട്ടുള്ളത്. ഒന്ന് ഏഴാം വകുപ്പുപ്രകാരം ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതത്തിൽ നിന്ന് സർക്കാർ കിഫ്ബിക്ക് നൽകുന്ന പലതരത്തിലുള്ള പണങ്ങൾ. രണ്ട്, കിഫ്ബി പുറത്തുനിന്ന് എടുക്കുന്ന വായ്പകൾ, മറ്റു സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്ന് സമാഹരിക്കുന്ന ഫണ്ടുകൾ തുടങ്ങിയവയെല്ലാം. കിഫ്ബിയിൽ എത്തുന്ന പണം നിക്ഷേപിക്കുന്നതിനെ സംബന്ധിച്ച് 3 (5)-ലാണ് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ളത്. വകുപ്പ് 7 പ്രകാരം ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതത്തിൽ നിന്നും സർക്കാർ റിലീസ് ചെയ്യുന്ന പണം ഒഴികെ ("സർക്കാർ നൽകുന്ന പണമൊഴികെ മറ്റു പണമെല്ലാം" ഇതാണ് പ്രധാനപ്പെട്ടത്) മറ്റു പണമെല്ലാം ബോർഡിന്റെ അംഗീകാരത്തോടെ ദേശസാൽകൃത

ബാങ്കിലുള്ള സോവറിൻ ബോണ്ടുകളിലോ മറ്റു പ്രുഡന്റ് ഇൻവെസ്റ്റുമെന്റുകളിലോ നിക്ഷേപിക്കണമെന്നാണ് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നത്. ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതമായി റിലീസ് ചെയ്യുന്ന പണം, ട്രഷറിയിൽ നിക്ഷേപിക്കാൻ പാടില്ലാ എന്ന് കിഫ്ബി ആക്ട് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നില്ല. ഇൻഫാക്ട് ഇതിൽ ഉണ്ടാകുന്നത്, Proviso of sub-section 5, by way of an exception provides the money contributed by the Government, may also be invested in Nationalized Bank or Prudent Investment other than State Treasury. Therefore proviso essentially provides the money contributed by Government may kept in the Treasury or Nationalized Bank or other Prudent Investments. Whereas other source of funds can only been invested in Nationalized Bank on Prudent Investments. Sub-section 5 acts as a bar on the money available KIIFB other than the contribution by Government have been maintained in the Treasury. അതുകൊണ്ട് ഈ സർക്കാരിൽ നിന്നു നൽകിയ പണം ട്രഷറിയിൽ സൂക്ഷിക്കാം എന്ന് നിയമത്തിൽ പ്രൊവിസോയിൽ എക്സെപ്ഷൻ കൊടുത്തിട്ടുണ്ട്. അതുപ്രകാരം മാത്രമേ ചെയ്തിട്ടുള്ളൂ. മറ്റു ഫണ്ടുകൾ, ടി.എസ്.ബി. അക്കൗണ്ടിൽ ഉള്ളതും റെസ്യൂം ചെയ്യേണ്ടത് റെസ്യൂം ചെയ്തും മറ്റു പല ഫണ്ടുകളും

തിരിച്ചു കൊടുത്തിരിക്കുകയാണ്.

ശ്രീ. മഞ്ഞളാംകുഴി അലി: സർ, അങ്ങയുടെ ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിലെ പേജ്

18 ഐറ്റം നമ്പർ 55, മനസ്സിലാക്കേണ്ട ഒരു കാര്യം കിഫ്ബി സമാഹരിക്കുന്ന പണം

ഒരു കാരണവശാലും സർക്കാർ വജനാവിൽ നിക്ഷേപിക്കുകയോ, ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റുകൾ

വഴി ചെലവഴിക്കുകയോ ഇല്ല എന്നതാണ്. ഇക്കാര്യം നിയമത്തിൽ തന്നെ വ്യവസ്ഥ

ചെയ്യുന്നതാണ്. ഇത് അങ്ങയുടെ ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിൽ പറഞ്ഞതാണ്.

മി. സ്പീക്കർ: അതിനുശേഷമാണ് ആക്ട് വന്നത്.

ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്: സർ, കിഫ്ബിയുടെ വരുമാനം രണ്ടു

തരത്തിലുള്ളതാണ്, ഒന്ന്, സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഗ്രാന്റായോ, നികുതിയുടെ

ഷെയറായോ നൽകുന്നത്. രണ്ട്, കിഫ്ബി നേരിട്ട് പുറത്തുനിന്നും സമാഹരിക്കുന്ന

പണം. ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിൽ വളരെ ബോധപൂർവ്വം തന്നെയാണ് പറഞ്ഞത്.

കിഫ്ബി ഈ രീതിയിൽ സമാഹരിക്കുന്ന പണം, ഒരു പൈസപോലും സർക്കാർ

ഷേറിയിലോ അല്ലെങ്കിൽ ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റുകൾ വഴിയോ ചെലവഴിക്കുന്നതല്ല.

ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ: സർ, ഒരു സംശയം, അങ്ങ് ആക്റ്റിൽ പറയുന്നത്

പ്രഡന്റ് ഇൻവെസ്റ്റ്മെൻ്റ്സ് എന്നാണ്, പ്രഡന്റ് ഡെപ്പോസിറ്റ്സ് അല്ല, കിഫ്ബിയുടെ പണം ഏതെങ്കിലും ന്യൂജനറേഷൻ ബാങ്കുകളിലെ സേവിംഗ്സ് അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിക്ഷേപിച്ചിട്ടുണ്ടോ? That is not a Prudent Investment, it is only a deposit അങ്ങനെ ന്യൂജനറേഷൻ ബാങ്കുകളിൽ ഏതെങ്കിലും സേവിംഗ്സ് അക്കൗണ്ടിൽ പണം നിക്ഷേപിച്ചിട്ടുണ്ടോ?

ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്: സർ, അത് പരിശോധിച്ച ശേഷം ഞാൻ

മറുപടി പറയാം.