

പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ
പത്താം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിടാത്ത ചോദ്യം നം. 3663

15/03/2018-ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

നിലവിലുള്ള സഹകരണ നിയമത്തിൽ ഭേദഗതി


ചോദ്യം	മറുപടി
<p>ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ ശ്രീ. വി.കെ. ഇബ്രാഹിം കുഞ്ഞ്</p>	<p align="center">ശ്രീ. കടകംപള്ളി സുമേന്ദ്രൻ (സഹകരണവും വിനോദസഞ്ചാരവും ദേവസ്വവും വകുപ്പ് മന്ത്രി)</p>
<p>(എ) സഹകരണസംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തന മേഖല വിപുലമാകുകയും നൂതന സംരംഭങ്ങൾ ആരംഭിക്കുകയും ചെയ്തിരിക്കുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ നിലവിലുള്ള സഹകരണ നിയമത്തിൽ ഭേദഗതി ആവശ്യമാണോയെന്ന് വിശദമാക്കാമോ;</p>	<p>(എ) സഹകരണ നിയമത്തിൽ കാലാനുസൃതമായ ഭേദഗതി വരുത്തുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു. 2018 ഫെബ്രുവരി മാസം നടന്ന എട്ടാമത് സഹകരണ കോൺഗ്രസിൽ ഈ വിഷയം ചർച്ച ചെയ്തിരുന്നു.</p>
<p>(ബി) ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സർക്കാർ ഉത്തരവ് (സാധാ) നം.437/07/സഹ. പ്രകാരം രൂപീകരിച്ച കമ്മിറ്റി നൽകിയ ശുപാർശകളിലെ ഏതെല്ലാം വ്യവസ്ഥകളാണ് അംഗീകരിച്ചത് വിശദമാക്കാമോ;</p>	<p>(ബി) 28.06.2007-ാം തീയതിയിലെ സ.ഉ. (സാധാ) നമ്പർ 434/2007 സഹ. ഉത്തരവ് പ്രകാരം നിയമിക്കപ്പെട്ട കമ്മിറ്റിയുടെ ശുപാർശകളിലെ ചുവടെ ചേർക്കുന്ന ശുപാർശകൾ നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുണ്ട്.</p> <p>സഹകരണ നിയമത്തിന്റെ ആമുഖത്തിൽ തന്നെ സഹകരണ തത്വങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ആർബിട്രേഷൻ കോടതി കോഴിക്കോട്, തിരുവനന്തപുരം എന്നീ കേന്ദ്രങ്ങളിൽ ആപീസുകൾ സ്ഥാപിച്ച് പ്രവർത്തനം നടത്തി വരുന്നു. വനിതാ സംവരണം, പട്ടികജാതി/പട്ടികവർഗ്ഗ സംവരണം എന്ന രീതിയിൽ സംഘങ്ങളിലെ ഭരണ സമിതികളിൽ 10,000/- രൂപയെങ്കിലും നിക്ഷേപമുള്ളവർക്ക് ഒരു സീറ്റ് റിസർവ് ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. വർഷത്തിൽ മാർച്ച് 31 കഴിഞ്ഞാൽ 6 മാസത്തിനകം ജനറൽ ബോഡി വിളിച്ച് ചേർക്കേണ്ടതാണെന്നുള്ള വ്യവസ്ഥ നിയമത്തിൽ ഉണ്ട്. ചട്ടം 185 (7) പ്രകാരം സഹകരണ പരീക്ഷാ ബോർഡ് മുഖേന യോഗ്യതാ പരീക്ഷ നടത്തുവാനുള്ള വ്യവസ്ഥ</p>

ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. വകുപ്പ് 36 എ പ്രകാരം കേരള സംസ്ഥാന സഹകരണ ബാങ്ക്, ജില്ലാ സഹകരണ ബാങ്കുകൾ, പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പാ സംഘങ്ങൾ, പ്രാഥമിക ഭവന സംഘം, ഒരു അർബൻ സഹകരണ ബാങ്ക് അല്ലെങ്കിൽ ഒരു പ്രാഥമിക സഹകരണ ബാങ്ക് അല്ലെങ്കിൽ ഏതൊരു പ്രാഥമിക സംഘവും പണമിടപാട് നടത്തുന്നവയ്ക്ക് ഗഹാൻ സമ്പ്രദായം വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ചട്ടം 198 (2 എ) പ്രകാരം അച്ചടക്ക നടപടികൾക്കായി സംഘം കമ്മിറ്റി 3 അംഗങ്ങളിൽ അധികരിക്കാതെ അതിലെ അംഗങ്ങൾക്കിടയിൽ നിന്നും ഒരു സബ് കമ്മിറ്റിയെ, അതിൽ ഒരാൾക്ക് ചെയർമാനായി സ്ഥാനം നൽകി എന്നാൽ സംഘം പ്രസിഡന്റ് അപ്രകാരം ഉള്ള കമ്മിറ്റിയിൽ അംഗമാകാതെയും, രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണെന്ന വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. വകുപ്പ് 63 പ്രകാരം ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടർ രൂപീകരിക്കുകയും ആഡിറ്റ് മാനുവൽ പരിഷ്കരണത്തിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരികയും ചെയ്യുന്നു. സഹകരണ നിയമം വകുപ്പ് 57 എ ഖണ്ഡിക (2) 'A Society shall contribute to the fund' എന്നാക്കി ഭേദഗതി വരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ധനാപഹരണം പോലുള്ള കുറ്റങ്ങൾ നടത്തുന്ന ജീവനക്കാർക്കും ഭരണസമിതിക്കും എതിരായി വകുപ്പ് 68 എ പ്രകാരം ഡി.ഐ.ജി. റാങ്കിൽ കുറയാതെയുള്ള ഒരു ഓഫീസറെ നിയമിച്ച് സഹകരണ വിജിലൻസ് രൂപീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. ആക്റ്റിൽ പലവക സംഘങ്ങളെ പൂർണ്ണവും കൃത്യവുമായ രൂപത്തിൽ ചട്ടം 15 പ്രകാരം വ്യക്തമായ നിർവചനം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ നിലവിൽ ബോണസ് ആക്ടിന് വിധേയമായി, അതാത് കാലത്ത് രജിസ്ട്രാർ നിശ്ചയിക്കുന്ന നിരക്കിൽ മാത്രമാണ് ബോണസ് നൽകാൻ വ്യവസ്ഥയുള്ളത്. സഹകരണ നിയമം വകുപ്പ് 32 ഇ പ്രകാരം പുറത്താക്കപ്പെട്ട കമ്മിറ്റിയിലെ ഓരോ അംഗത്തിനും അവർ അയോഗ്യരാക്കപ്പെട്ട ഉത്തരവ് തീയതി മുതൽ രണ്ട് തുടർച്ചയായ കാലയളവിൽ ഏതൊരു സംഘത്തിലും തിരഞ്ഞെടുപ്പിൽ മത്സരിക്കുന്നതിനോ അല്ലെങ്കിൽ ഏതെങ്കിലും സംഘത്തിൽ നാമനിർദ്ദേശം ചെയ്യപ്പെടുന്നതിനോ അല്ലെങ്കിൽ അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റർ ആയി നിയമിക്കപ്പെടുന്നതിനോ അയോഗ്യത ഉണ്ടായിരിക്കും. ജില്ലാ സഹകരണ ബാങ്കുകൾക്ക് ഡാറ്റാ എൻട്രി ഓപ്പറേറ്റർ തസ്തികയും സിസ്റ്റം അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റർ തസ്തികയും സൃഷ്ടിച്ച് നൽകിയിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാനത്തെ സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നും കാർഷിക വായ്പ

എടുക്കുന്ന വായ്പക്കാർക്ക് ആശ്വാസം നൽകുന്ന തിലേയ്ക്കായി 2006 മാർച്ചിൽ നിലവിൽ വന്ന സഹകരണ റിസ്ക് ഫണ്ട് പദ്ധതിയുടെ ചുമതല കേരള സഹകരണ വീകസന ക്ഷേമനിധി ബോർഡിൽ നിക്ഷിപ്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാനതലത്തിൽ സംഘങ്ങൾക്ക് ഏകീകൃത സോഫ്റ്റ്‌വെയർ ഏർപ്പെടുത്തുന്നതിനുള്ള നടപടി പുരോഗമിച്ചു വരുന്നു. സഹകരണ നിയമം വകുപ്പ് 28 (1ജെ) പ്രകാരം സംഘത്തിന്റെ ഉപനിബന്ധനകളിൽ പറഞ്ഞിരുന്നാലും തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട ഭരണ സമിതി അംഗത്തിന്റെ താൽക്കാലിക ഒഴിവ് അതേ മണ്ഡലത്തിൽ നിന്നുമുള്ള അംഗത്തെ നാമനിർദ്ദേശം ചെയ്തുകൊണ്ട് ഭരണ സമിതിക്ക് അതിന്റെ പൂർണ്ണകാലാവധിയുടെ പകുതിയിൽ കുറവാണെങ്കിൽ നികത്താവുന്നതാണ്. സഹകരണ നിയമം വകുപ്പ് 80 എ പ്രകാരം സഹകരണ ആക്ട് പ്രകാരം രജിസ്റ്റർ ചെയ്തിട്ടുള്ള എല്ലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെയും ജീവനക്കാർക്ക് പെൻഷൻ ലഭിക്കുന്നതിനുള്ള വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ചട്ടം 53 (2)(എ) പ്രകാരം അറ്റ ലാഭത്തിന്റെ 5%, വകുപ്പ് 56, ഉപവകുപ്പ് 1 നിബന്ധന (ബി) പ്രകാരമുള്ള സഹകരണ വിദ്യാഭ്യാസ ഫണ്ടിലേയ്ക്കുള്ള വിഹിതമായി ഏറ്റവും കുറഞ്ഞത് 2,000/- രൂപയും പരമാവധി 60,000/- രൂപയും പ്രതിവർഷം വകമാറ്റേണ്ടതാണ്. എന്നാൽ നഷ്ടത്തിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന സംഘങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച് സഹകരണ വിദ്യാഭ്യാസ ഫണ്ട് വിഹിതം, എല്ലാ കേന്ദ്ര ഫെഡറേഷനുകളും/ബാങ്കുകൾ, മധ്യ സംഘങ്ങൾ/അർബൻ ബാങ്കുകൾ, പ്രാഥമിക വായ്പ സംഘങ്ങൾ പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പ സംഘങ്ങൾ/സർവ്വീസ് സഹകരണ ബാങ്കുകൾ (ക്ലാസ് 1 സൂപ്പർ ഗ്രേഡ്, സ്പെഷ്യൽ ഗ്രേഡ്), പ്രാഥമിക കാർഷിക ഗ്രാമ വീകസന ബാങ്കുകൾ 5,000/- രൂപയും പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പ സംഘങ്ങൾ/ബാങ്കുകൾ, ക്ലാസ് 1 3000/- രൂപ, ക്ലാസ് 2 & 3 - 2000/- രൂപ, ക്ലാസ് 4 - 1000/- രൂപ, പ്രാഥമിക സംഘങ്ങൾ അല്ലാതെയുള്ള സംഘങ്ങൾ (സ്കൂൾ സഹകരണ സംഘങ്ങളും, പ്രാഥമിക ഉപഭോക്തൃ സംഘങ്ങളും ഒഴികെ), 2000/- രൂപ. അപ്രകാരം വിഭജനം നടത്തപ്പെട്ട് തുക ആഡിറ്റ് സർട്ടിഫിക്കറ്റ് ലഭിച്ച തീയതി മുതൽ 2 മാസത്തിനകം കേരള സംസ്ഥാന സഹകരണ ബാങ്കിലുള്ള സഹകരണ വിദ്യാഭ്യാസ ഫണ്ടിൽ അടയ്ക്കേണ്ടതാണെന്നും അപ്രകാരം വീഴ്ച വരുത്തുന്നതിന് ഉത്തരവാദിയായ സംഘത്തിലെ മുഖ്യകാര്യദർശി

	<p>കുടിശ്ശിക വരുത്തിയ തുകയ്ക്ക് പ്രതിവർഷം 8% നിരക്കിൽ പിഴപലിശയും നൽകാൻ ബാധ്യസ്ഥനായിരിക്കുമെന്ന വ്യവസ്ഥയും ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്.</p>
<p>(സി) സഹകരണ സംഘങ്ങളിൽ കുറ്റക്കാരായി കണ്ടെത്തുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ മേൽ നടപടി സ്വീകരിക്കാൻ നിർദ്ദേശിക്കുവാനും നഷ്ടം ഈടാക്കുവാനും രജിസ്ട്രാർക്ക് അധികാരം നൽകിയിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ;</p>	<p>(സി) 1969 ലെ കേരള സഹകരണ സംഘം നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 68 (1) (2) (3) പ്രകാരം ഒരു സംഘം ആഡിറ്റ് ചെയ്യുകയോ അന്വേഷണ വിചാരണ നടത്തുകയോ അത് പരിശോധിക്കുകയോ അല്ലെങ്കിൽ അതിന്റെ പ്രവർത്തനം അവസാനിപ്പിക്കുകയോ ചെയ്യുന്നതിനിടയിൽ ആ സംഘത്തിന്റെ ഘടനയോ നടത്തിപ്പോ സംബന്ധിച്ച കാര്യം ഏൽപ്പിച്ചിട്ടുള്ളതോ, അല്ലെങ്കിൽ സംഘത്തിലെ ഉദ്യോഗസ്ഥനോ, ജീവനക്കാരനോ ആയ ആൾ അഥവാ അല്ലെങ്കിൽ ഏതെങ്കിലും സമയത്ത് ആയിരുന്ന ആളോ ആയ ആരെങ്കിലും നിയമത്തിനോ ചട്ടത്തിനോ ഉപനിബന്ധനകൾക്ക് വിരുദ്ധമായി ഏതെങ്കിലും പണം കൊടുത്തിട്ടുണ്ടെങ്കിലോ, അഥവാ വിശ്വാസ വഞ്ചനയോ മനഃപൂർവ്വം അവഗണനയാലോ കാര്യസ്ഥതയാലോ സംഘത്തിന്റെ ആസ്തികളിൽ ഏതെങ്കിലും നഷ്ടമോ നാശമോ വരുത്തിയിട്ടുണ്ടെന്നോ അല്ലെങ്കിൽ അങ്ങനെയുള്ള സംഘം വക ഏതെങ്കിലും പണമോ, മറ്റ് വസ്തുക്കളോ, ദുർഭരണം നടത്തുകയോ, അപഹരിക്കുകയോ ചതിയായി കൈവശം വയ്ക്കുകയോ ചെയ്തിട്ടുണ്ടെന്ന് കാണപ്പെടുകയാണെങ്കിൽ രജിസ്ട്രാർക്ക് സ്വമേധയാലോ അഥവാ കമ്മിറ്റിയുടെയോ ലിക്വിഡേറ്ററുടെയോ ഏതെങ്കിലും ഉത്തരമർണ്ണന്റേയോ അപേക്ഷയിലോ അങ്ങനെയുള്ള ആളുടെ നടപടിയെപ്പറ്റി സ്വയം അന്വേഷണ വിചാരണ നടത്തുകയോ അല്ലെങ്കിൽ ഈ ആവശ്യത്തിലേയ്ക്കായി രേഖാമൂലമായ ഉത്തരവ് പ്രകാരം താൻ അധികാരപ്പെടുത്തുന്ന ഏതെങ്കിലും ആളോട് അന്വേഷണ വിചാരണ നടത്തുവാൻ നിർദ്ദേശിക്കുകയോ ചെയ്യാവുന്നതാണ്.</p> <p>അന്വേഷണ വിചാരണ നടത്തുന്ന പക്ഷം രജിസ്ട്രാർ ബന്ധപ്പെട്ട ആൾക്ക് പറയാനുള്ളത് കേൾക്കാൻ അവസരം നൽകിയ ശേഷം ആ പണമോ മറ്റ് മുതലുകളോ അഥവാ അതിന്റെ ഏതെങ്കിലും ഭാഗമോ, നീതി പൂർവ്വകവും ന്യായവുമെന്ന് തന്നിച്ച് തോന്നുന്ന നിരക്കിലുള്ള പലിശയോടുകൂടി തിരികെ അടയ്ക്കുകയോ മടക്കിക്കൊടുക്കുകയോ ചെയ്യുന്നതിനോ അഥവാ അങ്ങനെ തോന്നുന്നിടത്തോളം വിഹിതം നൽകാൻ അല്ലെങ്കിൽ ചെലവ് അല്ലെങ്കിൽ നഷ്ടം പ്രതിഫലം നൽകുന്നതിനോ രേഖാമൂലമായ ഉത്തരവ് മൂലം</p>

	<p>അയാളോട് ആവശ്യപ്പെടാവുന്നതാണ്. അപ്രകാരം പണം, മുതൽ, പലിശ, ചെലവ് അല്ലെങ്കിൽ നഷ്ടപ്രതിഫലം നൽകുന്നില്ലെങ്കിലോ മേൽ സൂചിപ്പിച്ച പ്രകാരം സ്വരൂപിക്കപ്പെടാതിരിക്കുകയോ ചെയ്താൽ സഹകരണനിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 79 പ്രകാരമുള്ള ഭൂമി നികുതി ഈടാക്കുന്ന തരത്തിലുള്ള നടപടികൾ, അപ്രകാരമുള്ള തുകകൾ ബന്ധപ്പെട്ട വ്യക്തികളിൽ നിന്നും ഈടാക്കുന്നതിനും രജിസ്ട്രാർക്ക് അധികാരമുണ്ട്.</p>
<p>(ഡി) എങ്കിൽ കഴിഞ്ഞ അഞ്ചുവർഷക്കാലയളവിനുള്ളിൽ എത്ര ഉദ്യോഗസ്ഥർക്കെതിരെ രജിസ്ട്രാർ നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്; വിശദമാക്കാമോ?</p>	<p>(ഡി) 35 ഉദ്യോഗസ്ഥർക്കെതിരെ അച്ചടക്ക നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.</p>


 സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

4