പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

പത്താം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട നിയമസഭാചോദ്യം നം.453 — 22-03-2018-ലെ മറുപടിക്ക്

ചോദ്യം — **ഉത്തരം**

ശ്രീ.എ.എൻ. ഷംസീർ
ശ്രീ.ബി. സത്യൻ
ശ്രീ.പി.വി. അൻവർ
ശ്രീ.ജോർജ് എം. തോമസ്

ഡോ.ടി.എം. തോമസ് ഐസക്ക്
ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പ് മന്ത്രി

<u>നോട്ടു നിരോധനം ഏൽപ്പിച്ച ആഘാതം സൃഷ്ടിച്ച പ്രതിസന്ധി</u>

(എ)	മുൻ സർക്കാരിന്റെ നയം മൂലം സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധി നേരിടുന്ന സംസ്ഥാന സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയുടെ മേൽ കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ നോട്ടുനിരോധനം പോലുള്ള നടപടികൾ ഏൽപ്പിച്ച ആഘാതം സൃഷ്ടിച്ച പ്രതിസന്ധി തരണം ചെയ്ത് വികസനം സാധ്യമാക്കുന്നതിനായി ആവിഷ്ക്കരിച്ചിട്ടുള്ള വികസന തന്ത്രം അറിയിക്കാമോ ;	**<u>ഉത്തരം - (എ), (ബി) & (സി) -</u>** അഴിമതിയും ധനകാര്യ കെടുകാര്യസ്ഥതയും ധൂർത്തും നിമിത്തം സമ്പദ്ഘടന അടിമുടി താറുമാറായിരിക്കുന്ന അവസ്ഥയിലാണ് മുൻസർക്കാർ വരുത്തിവച്ച ഭീമമായ സാമ്പത്തിക ബാധ്യതയും ഏറ്റെടുത്തുകൊണ്ട് ഈ സർക്കാർ അധികാരമേൽക്കുന്നത്. കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ നോട്ട് നിരോധനമടക്കമുള്ള വികലമായ നയങ്ങളുടെയും വേണ്ടത്ര അവധാനതയില്ലാതെ നടപ്പിലാക്കിയ ചരക്ക് സേവന നികുതിയുടെയും ഫലമായി മേൽ പ്രതിസന്ധി കൂടുതൽ സങ്കീർണ്ണവും ഗുരുതരവുമാവുകയുണ്ടായി. സാമ്പത്തിക മാന്ദ്യത്തിന് സമാനമായ ടി പ്രതിസന്ധിയ്ക്കിടയിലും വികസന ക്ഷേമ പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ ഒരു വിധത്തിലുമുള്ള കുറവ് വരുത്തുവാൻ സർക്കാർ ഉദ്ദേശിക്കുന്നില്ല. സാമ്പത്തിക അച്ചടക്കം കർശനമായിപാലിച്ചും അഴിമതിയും ധൂർത്തും ഒഴിവാക്കിയും നികുതിപിരിവ് ഊർജ്ജിതപ്പെടുത്തിയും നികുതിയേതരവരുമാനം വർദ്ധിപ്പിച്ചും ടി പ്രതിസന്ധിയെ തരണം ചെയ്യുകയെന്നതാണ് സർക്കാരിന്റെ നയം. ടി നയം നടപ്പിലാക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി ഹ്രസ്വകാല, ദീർഘകാല അടിസ്ഥാനത്തിൽ നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു. നോട്ട് അസാധുവാക്കലിനോടനുബന്ധിച്ച് ട്രഷറി ഇടപാടുകൾക്കുണ്ടായിരുന്ന പ്രതിബന്ധങ്ങൾ പരിഹരിക്കുന്നതിന്, റിസർവ്വ് ബാങ്ക് പുറപ്പെടുവിച്ച ഉത്തരവുകൾക്ക് വിധേയമായി, അടിയന്തിര നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചിരുന്നു. നോട്ട്
(ബി)	ധന ദൃഢീകരണമെന്ന പേരിൽ ധന ഉത്തരവാദിത്ത നിയമം കേന്ദ്രം കർശനമാക്കുകയും റവന്യു കമ്മി ഇല്ലാതാക്കുക എന്നതിലുപരി ധന കമ്മി കുറയ്ക്കുകയെന്ന അശാസ്ത്രീയ സമീപനവും വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കായുള്ള കടമെടുപ്പിനെ എങ്ങനെ ബാധിക്കും ;	
(സി)	ഓരോ വികസന പദ്ധതിക്കും വർഷം തോറും ചെലവഴിക്കുന്ന തുക സംബന്ധിച്ചും അതുവഴി ഉണ്ടാക്കാൻ സാധ്യമാകുന്ന ഭൗതിക നേട്ടങ്ങളും പ്രത്യാഘാതങ്ങളും തുടർച്ചയായി വിലയിരുത്തുന്ന ഫലാധിഷ്ഠിത വികസന തന്ത്രം ആവിഷ്കരിക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നുണ്ടോയെന്ന് വെളിപ്പെടുത്തുമോ ?	

		പിൻവലിച്ചതിന്റെ ഫലമായുണ്ടായ കറൻസി ക്ഷാമം ലഘൂകരിക്കുവാൻ ഇതുമൂലം സാധിച്ചു. നോട്ട് റദ്ദാക്കലിന്റെ ദുരിതം ലഘൂകരിക്കുന്നതിനായി പ്ലാന്റേഷൻ തൊഴിലാളികളുടെ കൂലി ട്രഷറി സേവിംഗ്സ് ബാങ്കിലൂടെ നൽകുന്നതിനായി ജില്ലാ കളക്ടർമാർക്ക് പലിശ രഹിത പ്രത്യേക റ്റി എസ് ബി അക്കൗണ്ട് തുറന്ന് കൊണ്ട് പ്ലാന്റേഷൻ തൊഴിലാളികളുടെ കൂലി നൽകുന്നതിന് നിർദ്ദേശം നൽകി . പ്രാഥമിക സഹകരണ സംഘങ്ങളിൽ അക്കൗണ്ട് ഉള്ളവർക്ക് പണം പിൻവലിക്കാൻ കഴിയാതെ വന്നതിന് താൽക്കാലിക പരിഹാരമുണ്ടാക്കാനായി എല്ലാ പ്രാഥമിക സഹകരണ സംഘം അംഗങ്ങൾക്കും ഓരോ മിറർ അക്കൗണ്ട് ബന്ധപ്പെട്ട ജില്ലാ സഹകരണ ബാങ്കിൽ തുറക്കുന്നതിനുള്ള സൗകര്യം ഉണ്ടാക്കി. സർക്കാരിന്റെ നയപരമായ നടപടികളിലൂടെ ജനങ്ങളുടെ ബുദ്ധിമുട്ട് പരിഹരിക്കുന്നതിനോടൊപ്പം, സർക്കാർ സ്വതന്ത്ര മായ ഇടപെടലിലൂടെ കറൻസി രഹിത ധന വ്യവഹാരങ്ങൾ വാണിജ്യ ബാങ്കുകളിലും സഹകരണ ബാങ്കുകളിലും വർദ്ധിപ്പിക്കുന്ന തിനുള്ള ശ്രമങ്ങൾ നടത്തി. കറൻസി പിൻവലിക്കൽ ബഡ്ജറ്റിന്മേൽ സൃഷ്ടിച്ച പ്രത്യാഘാതങ്ങൾ പരിഹരിക്കുന്ന തരത്തിൽ പദ്ധതി ചെലവുകൾ നിശ്ചിത ലക്ഷ്യത്തിൽ നിലനിർത്താനാവശ്യമായ നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു. തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ഇ-പേയ്മെന്റ് സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കി വരുന്നു. സംസ്ഥാന ട്രഷറിയിൽ ഇന്റഗ്രേറ്റഡ് ഫിനാൻഷ്യൽ മാനേജ്മെന്റ് സിസ്റ്റം (ഐ.എഫ്.എം.എസ്) നടപ്പിലാക്കി. ട്രഷറി സേവിംഗ്സ് ബാങ്കിംഗിനായുള്ള കോർബാങ്കിംഗ് സിസ്റ്റം എല്ലാ ട്രഷറികളിലും പൂർത്തിയാക്കി. കോർ-ബാങ്കിംഗ് നെറ്റ് വർക്ക് ഉൾപ്പെടെയുള്ള എല്ലാ ആധുനിക ബാങ്കിംഗ് സൗകര്യങ്ങളോടുകൂടി വരും വർഷം കേരള സഹകരണ ബാങ്ക് രൂപീകരിക്കുന്നതിനുള്ള ശ്രമത്തിലാണ്. സഹകരണ മേഖലയിൽ

		ഡിജിറ്റൽ ഇടപാടുകൾ പ്രോൽസാഹിപ്പിക്കും. സഹകരണ മേഖലയിൽ നിക്ഷേപം പ്രോൽസാഹിപ്പിക്കുന്നത് തുടരുകയും നിക്ഷേപങ്ങൾക്ക് ഗ്യാരണ്ടി ലഭ്യമാക്കുന്നത് പരിഗണിക്കുന്നതുമാണ്. വായ്പയെടുക്കുന്നതിന്റെ ഒരു ഭാഗം ഉപയോഗപ്പെടുത്തി അതിന്റെ പല മടങ്ങ് പണം ബജറ്റിന് പുറത്ത് സമാഹരിച്ച് സർക്കാർ നേതൃത്വത്തിൽ മുതൽ മുടക്കി അതുവഴി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വളർച്ച ത്വരിതപ്പെടുത്തുവാൻ വേണ്ട നടപടികൾ അന്തിമഘട്ടത്തിലാണ്. 1999-ലെ കിഫ്ബി ആക്ട് പരിഷ്ക്കരിച്ചു കൊണ്ട് സെബിയും ആർബിഐയും അംഗീകരിച്ചിട്ടുള്ള നൂതന ധന സമാഹരണ സംവിധാനങ്ങൾ ഉപയോഗപ്പെടുത്തുവാൻ കേരള ഇൻഫ്രാസ്ട്രക്ചർ ഫണ്ട് ബോർഡിനെ സജ്ജമാക്കി. ഏതാണ്ട് 54,000/- കോടി രൂപയുടെ വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾ കിഫ്ബിയിലൂടെ നടപ്പിലാക്കുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. ഇതിൽ ഇരുപതിനായിരം കോടിയോളം രൂപയുടെ പദ്ധതിയ്ക്ക് പണം അനുവദിച്ച് നിർവ്വഹണത്തിലേയ്ക്ക് നീങ്ങുന്നു. 10,000 കോടി രൂപയുടെ പ്രവൃത്തികൾക്ക് അധികം താമസിയാതെ അനുവാദം നൽകും. ശേഷിക്കുന്നവ വരും വർഷത്തിലും. സമാനതകളില്ലാത്ത ഈ നിക്ഷേപം ഉളവാക്കുന്ന സാമ്പത്തിക ഉത്തേജനം സാമ്പത്തിക മാന്ദ്യത്തിന് ഒരു മറുമരുന്നാകും. സമ്പൂർണ്ണ പാർപ്പിടം ഉറപ്പുവരുത്തുക യെന്ന ലക്ഷ്യത്തോടെ ആരംഭിച്ച ലൈഫ് പാർപ്പിട പദ്ധതിയ്ക്കായി 2018-19-ൽ 2500 കോടി രൂപ വകയിരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഈ ഇനത്തിലുള്ള ചെലവഴിക്കൽ ഗ്രാമീണ, നിർമ്മാണ മേഖലകളിൽ ഒരു പുത്തൻ ഉണർവ്വ് സൃഷ്ടിക്കും. ഇതിലുപരി അടുത്ത സാമ്പത്തിക വർഷം 500 കുട്ടികളിൽ കൂടുതൽ പഠിക്കുന്ന എല്ലാ സ്കൂളുകളു ടെയും പശ്ചാത്തല സൗകര്യ വികസനത്തിന് 50 ലക്ഷം രൂപ മുതൽ 1 കോടി രുപവരെ ചെലവഴിക്കുന്നതാണ്. കുടുംബശ്രീയ്ക്ക് 2018-19-ൽ 200 കോടി രൂപ വകയിരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ കുടുംബശ്രീ ഇരുപതാം വർഷത്തിലേയ്ക്ക് കടക്കുന്നതിനാൽ 20 ഇന കർമ്മ പരിപാടിക്ക് രൂപം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. പരമ്പരാഗത തൊഴിൽ മേഖലകളായ കൈത്തറി, കയർ, കശുവണ്ടി വ്യവസായം

തുടങ്ങിയവയ്ക്ക് ആവശ്യമായ വിഹിതം ബജറ്റിൽ വകയിരുത്തി.

നെല്ല് സംഭരണം, തരിശുഭൂമിയിൽ കൃഷിയിറക്കൽ, നാളികേര വികസനം, വിളകളുടെ ആരോഗ്യപരിപാലനം, ഗുണമേന്മയുള്ള വിത്തും നടീൽ വസ്തുക്കളും ലഭ്യമാക്കൽ, വ്യവസായാടിസ്ഥാനത്തിൽ കാർഷിക പ്രവർത്തനങ്ങൾ നടത്തുന്നതിന് നൂതന സാങ്കേതിക വിദ്യകളെ പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുക എന്നിവയ്ക്ക് 2018-19-ലെ ബജറ്റിൽ പ്രത്യേക ഊന്നൽ നൽകിയിട്ടുണ്ട്

റബ്ബർ ഉല്പന്നങ്ങളുടെ നിർമ്മാണം പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുന്നതിന് സിയാൽ മാതൃകയിൽ കമ്പനിയും റബ്ബർ പാർക്കുകളും റബ്ബറധിഷ്ഠിത വ്യവസായങ്ങൾക്ക് ഇൻകുബേഷൻ സെന്ററും സ്ഥാപിക്കും.

മൃഗപരിപാലനത്തിന് കാലിത്തീറ്റ സബ്സിഡിയ്ക്കും ക്ഷീര സഹകരണ സംഘങ്ങൾക്കും മുന്തിയ പരിഗണന ബജറ്റിലൂടെ ഉറപ്പു വരുത്തി.

അടുത്ത സാമ്പത്തികവർഷം വിനോദ സഞ്ചാര മേഖലയുടെ സമഗ്രവികസനത്തിനുതകുന്ന ടൂറിസം മാർക്കറ്റിംഗ്, മുസിരിസ് പ്രോജക്ട്, തലശ്ശേരി, ആലപ്പുഴ, പൊന്നാനി, ബേപ്പൂർ പൈതൃക പദ്ധതി, സ്പൈസസ് റൂട്ട് എന്നീ പദ്ധതികൾ ബജറ്റിൽ വിഭാവനം ചെയ്തിട്ടുണ്ട്.

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പശ്ചാത്തല സൗകര്യ വികസനത്തിന് കുതിപ്പ് നൽകുന്നതിനായി വ്യവസായ വാണിജ്യ പ്രവർത്തനങ്ങൾ സുഗമമാക്കുന്നതിന് നിയമങ്ങളിലും നടപടിക്രമങ്ങളിലും ആവശ്യമായ ഭേദഗതികൾ വരുത്തുകയും കിഫ്ബിയുടെ ഭാഗമായി നടപ്പാക്കുന്ന 54,000 കോടിയുടെ നിക്ഷേപത്തിൽ ഗണ്യമായ വിഹിതം മാറ്റിവയ്ക്കുകയും ചെയ്തു.

വൻകിട ഇടത്തരം ജലസേചന പദ്ധതികളോടൊപ്പം പരമ്പരാഗത ജല സ്രോതസ്സുകളായ കുളങ്ങളും തോടുകളും പുനരുദ്ധരിക്കുന്നതിനും കനാലുകൾ നവീകരിക്കുന്നതിനും സമഗ്രമായ പദ്ധതികൾ ആസൂത്രണം ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ജലസേചന ആവശ്യങ്ങൾക്ക് ഒരു പരിധിവരെ മേൽ പദ്ധതികൾ പര്യാപ്തമാകും.

2018-19-ൽ 37,247.99 കോടി രൂപയുടെ വാർഷിക പദ്ധതിയ്ക്ക് അംഗീകാരം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാന പദ്ധതി അടങ്കൽ 29,150 കോടി വരും. ഗ്രാമവികസനത്തിന് 226.04 കോടിയുടെയും കാർഷിക മേഖലയ്ക്ക്

		155.12 കോടിയുടെയും വർദ്ധനവ് മുൻവർഷത്തെ അപേക്ഷിച്ച് അനുവദിച്ചിട്ടുണ്ട്. തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള വിഹിതം 7000 കോടി രൂപയായി ഉയർത്തിയിട്ടുണ്ട്. എഫ്.ആർ.ബി.എം കമ്മിറ്റിയുടെ ശുപാർശ അനുസരിച്ച് 2022-23-ഓടെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ധനകമ്മി/ജി.എസ്.ഡി.പി. അനുപാതം 1.7 ശതമാനവും കടം/ജി.എസ്.ഡി.പി. അനുപാതം 20 ശതമാനവും ആയി കുറയ്ക്കേണ്ടിവരുമെന്ന് നാലാമത് കേരളാ പൊതുചെലവ് പുന:പരിശോധനാ കമ്മിറ്റി നിരീക്ഷിക്കുകയുണ്ടായിട്ടുണ്ട്. കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഈ ശുപാർശ അംഗീകരിക്കുന്ന പക്ഷം അതു പാലിക്കുന്നതിനായി സംസ്ഥാനത്തിന് ചെലവ് വെട്ടിക്കുറയ്ക്കേണ്ടി വരികയും വരുമാനം പതിന്മടങ്ങ് വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനായുള്ള നടപടി സ്വീകരിക്കേണ്ടിവരികയും ചെയ്യും. കേരളം പോലുള്ള ധനകമ്മി, റവന്യു കമ്മി അനുപാതങ്ങൾ ഉയർന്നു നിൽക്കുന്ന സംസ്ഥാനത്തിന് എഫ്.ആർ.ബി.എം. റിവ്യൂ കമ്മിറ്റിയുടെ സാമ്പത്തിക ദൃഢീകരണ മാർഗ്ഗരേഖ മറ്റ് സംസ്ഥാനങ്ങളെ അപേക്ഷിച്ച് ഏറെ ബുദ്ധിമുട്ടുണ്ടാക്കുമെന്ന് നാലാം പൊതു ചെലവ് പുന:പരിശോധനാ കമ്മിറ്റി അഭിപ്രായപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. വർദ്ധിച്ചുവരുന്ന റവന്യുചെലവ് വഹിക്കുന്നതോടൊപ്പം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൂലധന ചെലവ് വെട്ടിക്കുറയ്ക്കാത്ത വിധം യുക്തിസഹമായ സാമ്പത്തിക നടത്തിപ്പ് കൈക്കൊള്ളേണ്ടി വരുമെന്നും പൊതുചെലവ് പുന:പരിശോധന കമ്മിറ്റി നിരീക്ഷണം നടത്തിയിട്ടുണ്ട്. വികസന പദ്ധതികളുടെ നിർവ്വഹണത്തിലെ സാങ്കേതികതകൾക്കുപരിയായി ഫലാധിഷ്ഠിതമായ വിലയിരുത്തൽ സാദ്ധ്യമാകുന്ന തരത്തിൽ പെർഫോമൻസ് ബഡ്ജറ്റിംഗ് നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുണ്ട്.

അക്കൗണ്ട്സ് ഓഫീസർ