

പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ
പത്രം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട് നിയമസഭാചോദ്യം നം.352

15-03-2018-ലെ മറുപടികൾ

ചോദ്യം

ശ്രീ.പി.കെ. ശശി
 ശ്രീ.എ. പ്രദീപ് കുമാർ
 ശ്രീമതി വീണാ ജോർജ്ജ്
 ശ്രീ.എ.ഒ. നാഷാർ

ഉത്തരം

ഡോ.ടി.എ.ഒ. തോമസ് എസ്കുൾ
 ധനകാര്യവും കയറ്റം വകുപ്പ് മന്ത്രി

മാനുവിരുദ്ധ പാക്കേജ്

(എ)	സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പ്രധാന നികുതി വരുമാനമായിരുന്ന വാറ്റിന് പകരം കേന്ദ്രം അടിച്ചേരിപ്പിച്ച ജി.എസ്.ടി. പ്രതീക്ഷിത നികുതി വരുമാനത്തിൽ 30 ശതമാനത്തിലധികം ഇടിവുണ്ടാക്കിയത് അതിജീവിക്കാനായി എന്ന് മാർഗ്ഗമാണുള്ളത്; ചെലവ് ചുരുക്കല്ലും ചെലവ് നിയന്ത്രണവും നടത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന മേഖലകൾ എത്തല്ലോ; വിശദമാക്കാമോ ;	ഉപഭോക്തൃ സംസ്ഥാനമെന്ന നിലയ്ക്ക് ചരക്ക് സേവന നികുതി നടപ്പിലാക്കുമ്പോൾ നികുതി 20-25 ശതമാനം വർദ്ധിക്കുമെന്ന് സർക്കാർ പ്രതീക്ഷിച്ചിരുന്നു. എന്നാൽ ഈ ഇനത്തിൽ പ്രതീക്ഷിച്ച വളർച്ച കൈവരിക്കുവാൻ സാധിച്ചില്ല എന്നതൊരു വസ്തുതയാണ്. ജി.എസ്.ടി. രേണ സംവിധാനം പുർണ്ണമായും പ്രവർത്തന ക്ഷമമാകാത്തതും ദി കാരണാത്താൽ നികുതി ബെട്ടിപ്പ് തകയുവാൻ കഴിയാത്തതും ചെക്ക് പോര്റ്റുകളില്ലാത്തതും പകരം ഏർപ്പെട്ട ത്രിയ ഇ-വേ ബിൽ സ്വന്ദര്ധം പുർണ്ണതോതിൽ നടപ്പിലാവാത്തതുമടക്ക മുള്ള കാരണങ്ങൾ ചരകുസേവന നികുതി യിൽനിന്നും പ്രതീക്ഷിച്ച വരുമാനത്തിൽ ഇടിവിന് ഹോരുവായിട്ടുണ്ട്.
		മൊത്തം റവന്യൂ വരുമാനം 7.7 ശതമാനം വർദ്ധിച്ചപ്പോൾ പബ്ലിക് ചെലവ് 22 ശതമാനവും പബ്ലിക്കിൽര ചെലവ് 21 ശതമാനവും ഉയരുന്നു. വരവിലും ചെലവിലും വരുന്ന ഇതു അന്തരം ഒഴിവാക്കിയാൽ മാത്രമേ ധനസുന്ധരിത കൈവരിക്കാനാക്കു. കുടാതെ ധനക്കമ്പിയും റവന്യൂ കമ്മിയും അനുവദനിയമായ പരിധിയിൽ നിലനിർത്തുവാൻ സർക്കാർ ബാധ്യസ്ഥവുമാണ്. മേൽ പ്രതിസന്ധി തരണം ചെയ്യുന്നതിന് മറ്റ് നികുതി, നികുതിയിൽര വരുമാനം ബജറ്റ് ലക്ഷ്യ ത്രിലെത്തിക്കുന്നതിനും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആകെ ചെലവുകൾ അനുവദനിമായ വായ്പ ഉൾപ്പെടെയുള്ള വരുമാനത്തിനുകൂടെ

നിർത്തുന്നതിനും കർഷനമായ സാമ്പത്തിക അച്ചടക്കം അനിവാര്യമാണ്.

ഇ.എസ്.ടി.യൂട്ട് വരവോടുകൂടി സംസ്ഥാന അഞ്ചുട്ട് നികുതി ഭരണത്തിലുള്ള അവകാശം പരിമിതപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. ടി പരിമിതമായ സാഹചര്യത്തിലും നികുതി ചോർച്ച തടങ്ങും നികുതി പിരിവ് ഉൾജജിത പ്ല്യൂത്തിയും വിവര സാങ്കേതിക വിദ്യയുടെ സാധ്യതകൾ പരമാവധി പ്രയോജന പ്ല്യൂത്തിയും വരുമാനം വർദ്ധിപ്പിക്കുവാനാണ് സർക്കാർ ലക്ഷ്യമിട്ടുന്നത്. ഇതിന്റെ ഭാഗമായി ചുവവെട ചേർക്കുന്ന നടപടികൾ കൈകൊള്ളുന്ന നാതാണ്.

1. അനുസംഖ്യാനങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള പരക്കുനീകിക്കുന്നതിന് മൊബൈൽ സ്കാഫുകളെ സജ്ജ മാക്കും.
2. കേരള മുല്യവർദ്ധിത നികുതി കുടിസ്തിക തീർപ്പാക്കുന്നതിനായി 2017-18 ബജറ്റിൽ പ്രവൃത്തിച്ച ആംഗദ്ദി സ്കീമിന്റെ കാലാവധി 2018 ജൂൺ 30 വരെ നീട്ടിയിട്ടുണ്ട്.
3. വിദേശ നിർമ്മിത വിദേശമദ്ദേശത്തിന്റെ വ്യാപാരവും വിപണനവും ബീവ രേഖയ്ക്ക് കോർപ്പറേഷൻ എററുടുക്കുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.
4. അനുസംഖ്യാനങ്ങളിൽ രജിസ്ട്രർ ചെയ്ത കേരളത്തിൽ ഉപയോഗിക്കുന്ന വാഹനങ്ങൾക്ക് ആംഗദ്ദി സ്കീം 2018-19 ബജറ്റിൽ പ്രവൃത്തിച്ചിട്ടുണ്ട്.
5. ഭൂമിയുടെ നൃാധിവിലയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട അണംഡ് വാല്യുഷൻ കേസുകൾ തീർപ്പാക്കുന്നതിനായി ജില്ലകളിൽ സെറ്റിൽമെന്റ് കമ്മീഷനുകൾ രൂപീകരിക്കുന്നതാണ്.
6. വിവിധ വസ്തു കൈമാറ്റങ്ങൾക്കുള്ള മുദ്രവില യുക്തിസഹമായി പുതുക്കി നിയോക്കുവാൻ തീരുമാനിച്ചു.
7. ഭൂമിയുടെ നൃാധിവിലയിൽ നിലനിൽക്കുന്ന അപാകതകൾ പരിഹരിക്കുന്ന തിര് നടപടികൾ ആലോചനയിലാണ്.

8. വിവിധ സേവനങ്ങൾക്കുള്ള ഫീസുകളും പാർപ്പജുകളും 5% വർദ്ധിപ്പിക്കും.

9. റവന്യൂ റിക്വെറി നടപടികൾ താഴെപ്പറ്റുത്തും.

10. നികുതി ചോർച്ച തകയുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി ഇന്ത്രോൾ ഓഫീസ് ഓഫീസ് വിഭാഗം ശക്തമാക്കി.

നിലവിലുള്ള വ്യയനിയന്ത്രണ ഉത്തരവുകൾക്കർഷനമായി പാലിച്ചുകൊണ്ടും ധന്ത്വന്ത്രം അനാവശ്യപ്പെലവുകൾ ഒഴിവാക്കിയും പ്പെലവുകളിൽ മിത്തം പൂലർത്തിയുമുള്ള നടപടികളിലൂടെ സാമ്പത്തിക അട്ടക്കം ഉപ്പുവരുത്തുവാനായി ചുവടെ ചേർക്കുന്ന നിയന്ത്രണങ്ങൾ സർക്കാരിന്റെ പരിശീലന അനുവദിക്കുക.

(i) അതുന്നാപേക്ഷിതമായ ഐട്ടങ്ങളിൽ വർക്ക്സ്പൗഡി നടത്തിയതിനു ശേഷമേ തന്ത്രികകൾ സുഷ്ടിക്കുകയുള്ളൂ. കൂടാതെ പുനർ വിന്യാസത്തിനുള്ള സാധ്യതകൾകൂടി പരിശോധിച്ച ശേഷമായിരിക്കും തന്ത്രികകൾ അനുവദിക്കുക.

(ii) നിലവിലുള്ള ശ്രാവിലീ-ഈഎം സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പെൻഷോമൻസ് ഓഫീസ് നടത്തുന്ന കാര്യം സർക്കാർ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. കർഷനമായ പരിശോധനയ്ക്കും ശേഷമേ ഇത്തരം അതിലുള്ള പുതിയ സ്ഥാപനങ്ങൾ അനുവദിക്കുകയുള്ളൂ.

(iii) സർക്കാർ വകുപ്പുകളിൽ വാഹനങ്ങളുടെ രജിസ്ട്രേഷൻഡാക്സി ഓരോ വർഷവും വാഹനങ്ങളുടെ എല്ലാം കുറയ്ക്കുന്നതിനാവശ്യമായ നടപടികൾ പ്രാരംഭ ഐട്ടത്തിലാണ്. വാഹനം വാങ്ങാനുള്ള അനുമതി ഒഴിവാക്കാനാവാതെ സന്ദർഭങ്ങളിലായി പരിമിതപ്പെടുത്തും. പതിനാല് ലക്ഷത്തിൽ കൂടുതൽ വിലയുള്ള കാരുകൾ നിരുത്സാഹപ്പെടുത്തും.

(iv) അതുവരെ സാഹചര്യത്തിൽ മാത്രമേ വിദേശ യാത്രകൾ അനുവദിക്കുകയുള്ളൂ. വീഡിയോ

		<p>കോൺഫറൻസ് സംബിധാനം ഉപയോഗപ്പെടുത്തി യാത്രാചെലവു കൾ കുറയ്ക്കുന്നതിന് കീയാതക മായ നടപടികൾ സർക്കാരിന്റെ ആലോചനയിലാണ്.</p> <p>(v) ചെലവുകൾ ബങ്കീൽ വിഭാവനം ചെയ്തിരിക്കുന്ന പരിധിയിൽ നില നിർത്തുന്നതിന് ഉതകുന്ന നടപടികൾ സർക്കാർ പരിശീലിച്ചു വരുന്നു.</p>
(ബി)	ചെക്കുപോസ്റ്റുകൾ ഒഴിവാക്കിക്കൊണ്ട് ജി.എസ്.ടി. പോലെ അശാസ്ത്രീയമായ ഇ-വേ ബിൽ കുടി പ്രാബല്യത്തിലായതുമോ, 28 ശതമാനം നികുതി നിരക്കില്ലായിരുന്ന മിക്ക ആധിക്യം വസ്തുകളുടെയും നികുതി നിരക്ക് കുറച്ചതുമോ പ്രതിസന്ധി ഇനിയും ഗുരുതരമാക്കാനിടയുണ്ടോ; വ്യക്തമാക്കുമോ ;	<p>ജി.എസ്.ടി. നടപ്പിലായതിനെ തുടർന്ന് ചെക്ക് പോസ്റ്റ് സമ്പദായം നിർത്തലാക്കുകയുണ്ടായി. ജി.എസ്.ടി. നടപ്പിലാക്കുന്ന മുറയ്ക്ക് രാജ്യത്തൊട്ടാകെ ചരക്കുകളുടെ നീക്കം ഇ-വേ ബിൽ എന്ന ഓൺലൈൻ ഡിസ്ട്രിബ്യൂഷൻ അടിസ്ഥാനത്തിലായിരിക്കുന്ന എന്ന ധാരണയിലാണ് കേരളമുൻസ്റ്റേറ്റ് യൂള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾ ചെക്ക് പോസ്റ്റുകളുടെ പ്രവർത്തനം നിർത്തലാക്കി കൊണ്ടാക്കുള്ള നിയമം നടപ്പിലാക്കിയത്. ഇ-വേ ബിൽ നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് കാലതാമസം നേരുട്ടിനാൽ കേരളം ജി.എസ്.ടി. കൗൺസിലിൽ ചർച്ച ചെയ്ത ശേഷം സ്വന്തമായി കേരള സംസ്ഥാന ചരക്കു സേവന നികുതി ചട്ടം 138 പ്രകാരം അന്തർ സംസ്ഥാന ചരക്കു നീക്കത്തിന് മുന്നു പിഡാഗ്നോളിയായി KER1, KER2, KER3 ഫോമുകൾ നിർബന്ധമാക്കി. ഇതിനേതിരായി പല കേസുകളുമോ ചെഹക്കോടതിയിൽ ഫയൽ ചെയ്യപ്പെട്ടു. അന്തർസംസ്ഥാന ചരക്കുനീക്കം എറി.ജി.എസ്.ടി. നിയമപ്രകാരം ആധതിനാൽ സംസ്ഥാനത്തിന് പ്രത്യേകമായി ഫോമുകൾ നിഷ്കർഷിക്കാൻ അവകാശമില്ല എന്ന കാരണത്താൽ KER ഫോമുകൾ നിർബന്ധമാക്കുന്നതിനേതിരായി കോടതി വിധികളും ഉണ്ടായി.</p> <p>ഇ-വേ ബിൽ നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് കാലതാമസം ഉണ്ടായതിലുള്ള കട്ടുത്ത ആശങ്ക കേരളത്തെപ്പാലെയുള്ള ഉപഭോക്തൃ സംസ്ഥാനങ്ങൾ ജി.എസ്.ടി കൗൺസിലിൽ ശക്തമായി ഉന്നയിച്ചതിനെ തുടർന്ന് 01-02-2018 മുതൽ ഇന്ത്യയിലോട്ടാകെ അന്തർ</p>

സംസ്ഥാന ചരകുനീക്രതിന് ഇ-വേ ബിൽ സ്വന്ധായം നടപ്പിലാക്കി കേന്ദ്ര ചട്ടം നിലവിൽ വന്നിട്ടുണ്ടായിരുന്നു. എന്നാൽ ഇ-വേ ബില്ലിന്റെ സോഫ്റ്റ് വൈറ്റ് വെയറിൽ സാങ്കേതിക പ്രശ്നങ്ങൾ ഉണ്ടായതിനെ തുടർന്ന് വ്യാപാരികൾക്ക് ഇ-വേ ബിൽ എടുക്കാൻ കഴിയാത്ത സാഹചര്യമുണ്ടായി. ഇതിനെത്തുടർന്ന് കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഇ-വേ ബിൽ നിർബന്ധമുണ്ടാക്കിക്കൊണ്ടുള്ള പിജന്റൊപനം ഫെബ്രുവരി 2 റ് പുറപ്പെട്ടു വിച്ഛു. കേരളത്തിൽ പരീക്ഷണാടിസ്ഥാന തത്തിൽ 12-01-2018 മുതൽ ഇ-വേ ബിൽ നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ഇതിനെ തുടർന്ന് അന്തർ സംസ്ഥാന ചരകുനീക്രതിന്റെ കൂദ്യമായ വിവരങ്ങൾ വിശദ പരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയമാക്കാൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് കഴിയും. ഇത് ഒരു പരിധി വരെ ചെക്ക് പോറ്റു സ്വന്ധായം അവസാനിപ്പിച്ചതിനെ തുടർന്നുണ്ടായിട്ടുള്ള പ്രശ്നങ്ങൾ പരിഹരിക്കാൻ സഹായിക്കും. ഇ-വേ ബില്ലിന്റെ സത്യസന്ധത ഉറപ്പു വരുത്തുന്നതിനായി ചരകുവാഹന അഭ്യന്തര ഭേദഗതിക പരിശോധന ആവശ്യമായി വരും. ആയതിനുവേണ്ടി ചെക്ക് പോറ്റും വിനൃസിച്ചിരുന്ന ഉദ്യോഗ സ്ഥലെ പുനർ വിനൃസിച്ച് ഇന്ത്യജനസ് സ്കൂൾ പ്രവർത്തനം കാര്യക്ഷമമാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. കളിക്കരണമുണ്ടാക്കി വെച്ചിട്ടുള്ള ചരകുനീക്രവും കൂടുതൽ ഫലപ്രദമായി നിയന്ത്രിക്കുന്നതിനായി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പ്രധാന അതിർത്തികളിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നിരീക്ഷണ കൂമരകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിന് തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇതിന്റെ ആദ്യപടിയായി പാലക്കാട് ജില്ലയിലെ പ്രധാന പോയിന്റുകളിൽ നിരീക്ഷണ കൂമരകൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ ആരംഭിച്ചിലാണ്.

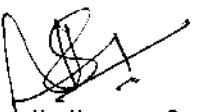
കേരളത്തിൽ മൊത്തം വാറ്റ് നികുതി പിതിവിന്റെ 70 ശതമാനത്തോളം, 14.5 ശതമാനം നിരക്കിലുള്ള കമ്മോഡിറ്റികളിൽ നിന്നുമായിരുന്നു. ജി.എസ്.ടി. നടപ്പിലായ പ്ലാറ്റ് റവന്യൂ ന്യൂട്ടൽ റേറ്റ് 28 ശതമാനം നിയമിച്ചു എക്സിലും പിന്നീക് 18

ശതമാനമായി കുറച്ചു. ഇതിനെ തുടർന്ന് സംസ്ഥാനത്തിൽ കീടുനാ നികുതി വിഹിതം ശതമാനമായി കുറഞ്ഞു. കുടാതെ അന്തർ സംസ്ഥാന പരശ്ര കൈമാറ്റത്തിൽ നൽകിയ എഎ.ജി.എസ്.ടി., എസ്.ജി.എസ്.ടി. അടയ്ക്കു നാതിനായി അതിന്റെ ക്രൈറ്റ് ഉപയോഗിക്കു വോൾ ആ ക്രൈറ്റ് പുർണ്ണമായും സംസ്ഥാനത്തിന് അടുത്ത മാസം ലഭിക്കേണ്ട താഴ്. എന്നാൽ നികുതി റീട്ടേണ്ടിന്റെ മുഴുവൻ വിശദാംശങ്ങൾ ലഭിക്കുന്ന ജി.എസ്.ടി.എൻ സൊഫ്റ്റ് വെയർ പുർണ്ണമായിട്ടില്ലാത്തതിനാൽ വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമാകുന്നില്ല. ഇതും പ്രധാനമായും ഉപഭോക്തൃ സംസ്ഥാനമായ കേരളത്തിന്റെ നികുതി പിതിവിനെ സാരമായി ബാധിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ജി.എസ്.ടി.യിൽ എതാണ്ട് ഒരു ലക്ഷം കോടി രൂപയുടെ കേൾ സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ പരോക്ഷ നികുതികളാണ് ലഭിപ്പിച്ചത്. എന്നാൽ ടി നികുതി പ്രാബല്യത്തിൽ വന്നതിനുശേഷം തീക്കൽപ്പോലും ഒരു ലക്ഷം കോടി രൂപ ഇരു ഇനത്തിൽ സമാഹരിക്കുവാൻ സാധിച്ചിട്ടില്ല. ഒന്നുവരി മാസത്തെ ആകെ പരക്കുസേവന നികുതി വരുമാനം 86,318 കോടി രൂപ മാത്രമാണ്. 2017 ജൂലൈയിൽ 92,283 കോടി രൂപ സമാഹരിക്കുവാൻ സാധിച്ചിരുന്നുവെങ്കിലും പിന്നീട് കുറയുന്ന കാഴ്ചയാണ്. നികുതി വെട്ടിപ്പും ഉയർന്ന നികുതി നിരക്കിലുണ്ടായിരുന്ന മിക്ക വസ്തുകളുടെയും നികുതി നിരക്ക് കുറച്ചതും മുകളിൽ പ്രതിപാദിച്ച നികുതി ശോഷണത്തിൽ കാരണമായിട്ടുണ്ടാവും.

കേരളത്തെ സംബന്ധിച്ചിട്ടെത്താളം പ്രത്യേകിച്ചും സംസ്ഥാനത്ത് ഉപയോഗി ക്കുന്ന പരക്കുകളുടെ 75% തൊളം മറ്റ് സംസ്ഥാനങ്ങളിൽനിന്നും വരുന്നവ യാകയാൽ എഎ.ജി.എസ്.ടി., എസ്.ജി. എസ്.ടി. യേക്കാൾ ഒരു മടങ്ങങ്കിലും കുടേണ്ടതാണ്. എന്നാൽ അനുബന്ധം നേരെ മറിച്ചാണ്. ഇതിൽനിന്നും എഎ.ജി.എസ്.ടി. പോർച്ചു സംബന്ധിക്കുന്നുവെന്ന് വ്യക്തമാണ്.

		<p>ഇ-വേ ബിൽ സ്ക്രീംഗായം ഫലപ്രദമായി നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി നിരീക്ഷണ കൂമരകളിൽനിന്ന് ലഭ്യമാകുന്ന ചരക്കു വാഹനങ്ങളുടെ വിവരങ്ങൾ ഇ-വേ ബില്ലുകൾ വഴി ജി.എസ്.ടി. നേര് വർക്ക് പോർട്ടലിൽ അപ് ലോഡ് ചെയ്തിട്ടുണ്ടോ എന്ന് പരിശോധിക്കുന്നതിനും ഇല്ലക്കിൽ തൊമയം തന്നെ മൊബൈൽ സ്ക്രാഡ്യൂകളെ അറിയിക്കുന്നതിനും സാധിക്കും. കേന്ദ്ര സർക്കാർ ആർ.എഫ്.ഐ.ഡി. സ്ക്രീംഗായം നടപ്പംക്കുന്നതോടെ ഈ സംവിധാനം സ്വയം പ്രവർത്തനക്ഷമമായി മാറുകയും ചെയ്യും.</p>
(സി)	<p>സാമ്പത്തിക മാന്യം ഗ്രസിക്കാതിരിക്കാനായി പ്രത്യേക മാന്യവിരുദ്ധ പാക്കേജേം അനുവദിക്കുവാൻ കേന്ദ്ര സർക്കാരിനോട് ആവശ്യപ്പെടുമോ ; വിശദമാക്കാമോ ?</p>	<p>കേന്ദ്ര സർക്കാർ പിന്തുടരുന്നവരുന്ന വികലമായ സാമ്പത്തിക നയങ്ങളുടെയും നേര് നിരോധനത്തിന്റെയും വേണ്ടതെ അവധാനതയില്ലാതെ നടപ്പിലാക്കിയ ചരക്ക് സേവന നികുതിയുടെയും ഫലമായി രാജ്യത്ത് സാമ്പത്തിക മാന്യത്തിന് സമാന മായ അവസ്ഥയാണ് നിലനിൽക്കുന്നത്. പ്രസ്തുത സാമ്പത്തിക രേഖകൾക്കിം സംബന്ധാന്തരും പ്രകടമാണ്. കേന്ദ്രത്തിൽ നിന്നും ആവശ്യപ്പെടുന്ന പ്രത്യേക സഹായ പദ്ധതികളോട് ഏറ്റവും അനുകൂലമായ നിലപാടല്ല കേന്ദ്ര സർക്കാർ കൈക്കൊള്ളുന്നത്.</p>



അക്കാഡാംസ് ഓഫീസർ