

പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

ഒന്നാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട നിയമസഭ ചോദ്യം നം. *202 - 14/07/2016 - ലെ മറുപടിക്ക്

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക നില

ചോദ്യം

ഉത്തരം

ശ്രീ.എൻ.ഷംസുദ്ദീൻ
ശ്രീ.പി.ബി.അബ്ദുൾ റസ്സാക്ക്
ശ്രീ.എം.ഉമ്മർ
ശ്രീ.കെ.എം.ഷാജി

ഡോ. തോമസ് ഐസക്
(ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പുമന്ത്രി)

ചോദ്യം

ഉത്തരം

(എ) ഈ സർക്കാർ പുറത്തിറക്കിയ ധവള പത്രം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ യഥാർത്ഥ സാമ്പത്തിക നിലയെ സത്യസന്ധമായി പ്രതിഫലിപ്പിക്കുന്നതാണോയെന്ന് വ്യക്തമാക്കാമോ:

സംസ്ഥാന സർക്കാർ പുറത്തിറക്കിയ ധവളപത്രത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി തിരിഞ്ഞും ദുഃഖകരമായ അംശങ്ങൾ ഉണ്ടെന്ന് വ്യക്തമാക്കുന്നു. ധവളപത്രത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മനഃസ്ഥിതിയെക്കുറിച്ച് പരാമർശിച്ചിട്ടുള്ള പ്രധാന നിഗമനങ്ങൾ ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

- സർക്കാരിന്റെ ദൈനംദിന ചെലവുകൾ തടസ്സം കൂടാതെ നടത്തേണ്ട വെല്ലുവിളിക്ക് പുറമെ പദ്ധതി - മൂല്യധന ചെലവുകൾക്കുള്ള വിഭവ സമാഹരണത്തിനും ഗുരുതരമായ ദുർബ്ബലം നേരിടുന്നുണ്ട്.
- കഴിഞ്ഞ മൂന്ന് വർഷമായി സംസ്ഥാന നിയമസഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കപ്പെട്ട ബജറ്റുകൾ വിഭവലഭ്യതയുമാത്രമല്ല വർഷാന്ത്യത്തിൽ ഉണ്ടാകുന്ന യഥാർത്ഥ ചെലവുമായോ യാതൊരു താരതമ്യവും പ്രകടിപ്പിക്കുന്നതായിരുന്നില്ല. ഫണ്ടിന്റെ പിൻബലം ഉറപ്പാക്കാതെ ആണ് ചില പദ്ധതികളും പ്രോജക്റ്റുകളും പ്രഖ്യാപിച്ചിരുന്നത്.
- ബജറ്റ് സംഖ്യകളും യഥാർത്ഥത്തിൽ ബജറ്റിൽ വകയിരുത്തിയിട്ടുള്ള തുകയും തമ്മിലുള്ള അന്തരം നികത്തുന്നതിലേയ്ക്കായി അധിക വിഭവ സമാഹരണത്തിനുള്ള മാർഗ്ഗങ്ങൾ മാത്രം ബജറ്റിൽ നിർദ്ദേശിച്ചിരുന്നു. എന്നാൽ, അതിനനുസൃതമായി നികുതി, നികുതിയേതര വരുമാനം ഉയർത്തുന്നതിനുള്ള നടപടി ഒന്നും തന്നെ സ്വീകരിക്കുകയുണ്ടായില്ല.
- അധികവിഭവസമാഹരണം വഴി യഥാർത്ഥത്തിൽ സ്വരൂപിക്കുന്ന വരുമാനം, വർഷാവർഷം ബജറ്റ് പ്രദേശങ്ങളിൽ പ്രഖ്യാപിക്കപ്പെടുന്നതിന്റെ ഒരു ഭാഗം മാത്രമേ ആകുന്നുള്ളൂ. കഴിഞ്ഞ രണ്ട് ബജറ്റുകളിൽ അധികവിഭവ സമാഹരണമായി പ്രഖ്യാപിക്കപ്പെട്ട 2400 കോടി രൂപയുടെ സ്ഥാനത്ത് 1800 കോടി

മാത്രമേ പിരിച്ചെടുക്കാൻ കഴിഞ്ഞിട്ടുള്ളൂ.

➤ കഴിഞ്ഞ 5 വർഷങ്ങളിലെ ഓരോ ബജറ്റിലും ആയിരക്കണക്കിനു രൂപയുടെ അധിക ചെലവിന്റെ പുതിയ ബജറ്റ് പ്രഖ്യാപനങ്ങൾ വിവക്ഷ ചെയ്തിട്ടുണ്ടായിരുന്നു. എങ്കിലും യഥാർത്ഥത്തിൽ നടപ്പിലാക്കിയവയുടെ എണ്ണം വളരെ കുറവാണ്.

➤ കഴിഞ്ഞ മൂന്ന് വർഷക്കാലയളവിൽ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വാർഷിക അടങ്കൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മതിപ്പ് ശേഷിയെക്കാൾ 10-15% വരെ വർദ്ധനയിലാണ് നിശ്ചയിച്ചിരുന്നത്. ഇതു എല്ലാ വർഷവും കൃത്രിമമായി പദ്ധതിയുടെ വലിപ്പം ഉഴുതിപെരുപ്പിച്ച് പ്രഖ്യാപിക്കു ന്നതിനായിരുന്നു.

➤ റിസർവ് ബാങ്കിന്റെ 2016 മാർച്ച് 31 ലെ കണക്കുപ്രകാരം നീക്കിയിരുപ്പ് തുക 1643.99 കോടി രൂപയാണ്. എന്നാൽ യഥാർത്ഥത്തിൽ നൽകാനുള്ള 1800 കോടി രൂപ, സർക്കാർ തലത്തിലും ഭ്രഷ്ടി തലത്തിലും തടഞ്ഞു വെയ്ക്കുകയാണുണ്ടായത്. യഥാർത്ഥത്തിൽ സംസ്ഥാനത്ത് നെറ്റ് റിസർവ് ബാലൻസ് നിലനിന്നിരുന്ന അവസരത്തിൽ കൃത്രിമമായി റോസിറ്റി റിസർവ് ബാലൻസ് ഉള്ളതായി പിട്രികരിക്കുകയാണ് ചെയ്തിട്ടുള്ളത്.

➤ 2016 മാർച്ച് 31 ൽ കൃത്രിമമായി ചെരുപ്പിച്ച് കാട്ടിയ നീക്കിയിരിപ്പ് ഒരു വശത്ത് പ്രതിഫലിക്കുന്നോൾ, മറുവശത്ത് അടിയന്തിരമായി 6302 കോടി രൂപയുടെ ബാധ്യതയായി നില നിൽക്കുന്നു.

➤ ബജറ്റിൽ വകകൊള്ളിച്ചിട്ടില്ലാത്തതും എന്നാൽ നടപ്പിൽ വരുത്തുന്നതിന്റെ പലഘട്ടങ്ങളിൽ ഉള്ളതുമായ ഒരു പിടിപദ്ധതികൾ പുതിയ സർക്കാരിന്റെ ബാധ്യതയായി വന്നിരിക്കുകയാണ്. ഇതിൽ പ്രധാന ഇനങ്ങളായ ഹിജാത് ഷിപ്പ് റോഡ് പദ്ധതി ബജറ്റ് വിഹിതത്തിന് അതീതമായി ഭരണാനുമതി നൽകിയ മരണത്തു പദ്ധതികൾ, സർക്കാർ ഇതര ജീവനക്കാരുടെ ശമ്പള പരിഷ്കരണ കുടിശ്ശിക, നെല്ല് സംഭരണം (സംസ്കൃതകോയ്ക്ക് നൽകാനുള്ളത്) വിപണി ഇടപെടൽ (സംസ്കൃതകോയ്ക്ക് നൽകാനുള്ളത്). ഇതിനു പുറമേ റോഡ് പദ്ധതി, കെട്ടിടങ്ങൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള അടിസ്ഥാനസൗകര്യ പദ്ധതികൾക്ക് സമീപദാവിയിൽ 10000 കോടി മുതൽ 15000 കോടി വരെ കൊടുക്കേണ്ടതായി വരും.

➤ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ സാമ്പത്തിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ കൈവരിക്കുന്നതിലേയ്ക്കായി 14-ാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ചില നിർദ്ദേശങ്ങൾ മുന്നോട്ട് വെച്ചിട്ടുണ്ട്. അതിൽ കൂടുതൽ സഹനീയതയുടെ സൂചകങ്ങൾ ഒഴിച്ച് റവന്യൂ കമ്മി/ജി.എസ്.ഡി.പി, ധനകമ്മി/ജി.എസ്.ഡി.പി എന്നീ സൂചകങ്ങളുടെ സാമ്പത്തിക ലക്ഷ്യങ്ങളൊന്നും തന്നെ സംസ്ഥാനത്തിന് കൈവരിക്കുവാൻ കഴിഞ്ഞിട്ടില്ല.

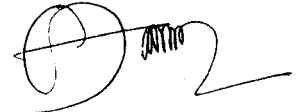
➤ 2011ൽ കഴിഞ്ഞ സർക്കാർ അധികാരമേറ്റപ്പോൾ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉൽപാദനത്തിന്റെ (ജി.എസ്.ഡി.പി) 1.28% റവന്യൂ കമ്മിയും, 2.70% മൊത്ത ധനകമ്മിയും മുൻ സർക്കാർ പൈതൃകമായി കൈമാറിയിരുന്നു. 2011 മാർച്ച് 31 ന് സംസ്ഥാനം മൊത്തം ആഭ്യന്തര ഉൽപാദനത്തിന്റെ 3% ൽ താഴെയായി മൊത്തം ധനകമ്മി നിലനിർത്തുക എന്ന സാമ്പത്തിക ലക്ഷ്യം കേരളം കൈവരിച്ചിരുന്നു.

➤ റവന്യൂ കമ്മിയിലും, മൊത്തം ധന കമ്മിയിലും ഉള്ള ക്രമാനുഗതമായ കുറവ് നിലനിർത്താൻ കഴിഞ്ഞിരുന്നുവെങ്കിൽ കേരളത്തിന് വളരെ എളുപ്പത്തിൽ സാമ്പത്തിക ലക്ഷ്യങ്ങൾ കൈവരിക്കുവാൻ സാധിക്കുമായിരുന്നു.

➤ 2000-2001 കാലഘട്ടങ്ങളിൽ സംസ്ഥാനത്തിൽ ആപതകരമായ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി നിലനിന്നിരുന്നു. പ്രസ്തുത വർഷം സംസ്ഥാനം 148 ദിവസം വെയ്സ് & മീൻസ് അഡ്വാൻസ് എടുക്കുകയും 213 ദിവസം ഓവർ ഡ്രാഫ്റ്റിലും ആയിരുന്നു. 2001-2006, 2006-2011 എന്നീ കാലയളവിൽ തുടർന്ന് വന്ന സർക്കാരുകൾക്ക് സ്ഥിതി നിയന്ത്രണ വിധേയമാക്കുവാൻ സാധിച്ചു. ഈ ഉദ്യമത്തിന്റെ ഞലത്തിൽ 2011-2013 കാലഘട്ടങ്ങളിൽ സംസ്ഥാനം സുഗമമായി മുന്നോട്ട് പോയെങ്കിലും, 2013-2014 ൽ ഈ പ്രഭാവം നഷ്ടമായി. മുൻ സർക്കാരിന്റെ അവസാന മുൻ വർഷം റവന്യൂ കമ്മിയും, മൊത്ത ധനകമ്മിയും മോശമായ അവസ്ഥയിൽ ആയതിനാൽ സംസ്ഥാനം വെയ്സ് & മീൻസ് അഡ്വാൻസിനേക്കും ഓവർഡ്രാഫ്റ്റിനേക്കും വഴുതി വിഴുക് യാണ് ഉണ്ടായത്.

		<ul style="list-style-type: none"> ➤ 2011-2016 കാലയളവിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമ്പദ്വ്യവസ്ഥ നൂറുതരമായി. തികുതി പിരിയ്ക്കണമെന്ന ഉൾപ്പെടെയുള്ള വരുമാന സമാഹരണത്തിലുള്ള സ്വജനപക്ഷപാതവും കഴിവില്ലായ്മയും, ചെലവ് ചുരുക്കലിന്മേലുള്ള അച്ചടക്കരഹിതത്വവും കാരണം 2001-2006 ലും, പിന്നീട് 2006-2011 ലും കൈവരിച്ച സാമ്പത്തിക സാമ്പത്തിക പുരോഗതി ബലികഴിക്കേണ്ടി വന്നു. ➤ തികുതി ഉൽപാദന വകുപ്പുകളിലെ ഭരണ യന്ത്രത്തെ അവരുടെ കഴിവിനൊത്ത് പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതിൽ നിന്നും തടസ്സപ്പെടുത്തുകയാണുണ്ടായത്. ➤ റവന്യൂ കമ്മിയും, മൊത്തം ധന കമ്മിയും, പത്തു വർഷത്തിനിടയിലുള്ള ഏറ്റവും മോശപ്പെട്ട അവസ്ഥയായ ജി.എസ്.ടി.പി യുടെ 2.65% ലും 3.95% ലും എത്തി. ➤ നാല് വർഷത്തെ നഷ്ടത്തിന് ഒടുവിൽ, കടമെടുക്കുവാൻ മറ്റ് വഴിയോ, മേഖലയോ ഇല്ലാതെ, ബജറ്റ് പ്രഖ്യാപനങ്ങൾ ഒന്നും നടപ്പാക്കാതാവാനുള്ള ഒരു അവസ്ഥയിൽ സർക്കാർ എത്തി. ➤ 2006-11 കാലയളവിലെ വിവേകമരണവും മിച്ചവും 2011 ൽ കഴിഞ്ഞ സർക്കാരിന് കൈമാറിയ മിച്ചവും ആ സർക്കാരിന്റെ ആദ്യ രണ്ടു വർഷങ്ങളിലെ പദ്ധതി ചെലവ് നിവർത്തിക്കുന്നതിനു വേണ്ടിയായിരുന്നു ഉപയോഗിച്ചത്. പക്ഷേ അതിനു ശേഷം പദ്ധതിചെലവിന്റെ കാര്യത്തിൽ ഒരു കുഴപ്പമുണ്ടാകുന്നുണ്ടായത്. പദ്ധതി ചെലവ് 2012-13 ലെ 105% ത്തിൽ നിന്നും 2013-14 ൽ 88% ലേക്ക് നിപതിക്കുകയും അവിടുന്ന് 2014-15 ൽ 71% ഉം ആയി തീർന്നു. 2015-16-ൽ ഇത് 77% ആയി ➤ 2006-2011 ലെ മൂലധനചെലവിന്റെ നിർവ്വഹണം 2011-2016 ലെ മൂലധനചെലവിന്റെ നിർവ്വഹണത്തിനെക്കാൾ തീർത്തും മികവുറ്റതാണ്. ഭൂമിയിൽ പൊതു നിക്ഷേപമായി കിടന്നതും ചെലവഴിക്കാത്തതുമായ ഏകദേശം 1000 കോടി രൂപ തന്നെ 2015-16 വർഷത്തെ മൂലധന ചെലവിലുണ്ടായ നിശ്ചലാവസ്ഥ വിശദീകരിക്കുന്നു.
(ബി)	<p>സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക നിലയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ഏതെല്ലാം കണക്കുകൾ പ്രസതുത ധവള പത്രത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ലായെന്ന് വിശദമാക്കാമോ;</p>	<p>സംസ്ഥാന സാമ്പത്തികസ്ഥിതിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ടുള്ള എല്ലാ പ്രധാന സൂചകങ്ങളെയും കണക്കുകളെയും അടിസ്ഥാനപ്പെടുത്തിയാണ് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഇപ്പോഴത്തെ യഥാർത്ഥ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി വെളിപ്പെടുത്തുന്ന ധവളപത്രം തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളത്.</p>

(സി)	<p>പ്രസ്തുത കണക്കുകൾ ധവളപത്രത്തിൽ ഉൾപ്പെടാതെ പോയതിന്റെ സാഹചര്യം വിശദമാക്കാമോ;</p>	<p>മേൽ ഉത്തരത്തിന്റെ വെളിച്ചത്തിൽ ബാധകമല്ല.</p>
(ഡി)	<p>സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതിയുടെ യഥാർത്ഥ ചിത്രം വ്യക്തമാക്കുന്ന പുതിയ ധവളപത്രം പുറപ്പെടുവിക്കുവാൻ നടപടി സ്വീകരിക്കുമോ?</p>	<p>മേൽ ഉത്തരത്തിന്റെ വെളിച്ചത്തിൽ ബാധകമല്ല.</p>



അനന്ദൻ്റ് ഓഫീസർ