
**2019-ലെ കേരള സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട-ഇടത്തരം വ്യവസായ
സ്ഥാപനങ്ങൾ സുഗമമാക്കൽ ബിൽ**

©

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്

2019

കേരള നിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്.

Published on 25-10-19

പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 222

**2019-ലെ കേരള സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട-ഇടത്തരം വ്യവസായ
സ്ഥാപനങ്ങൾ സുഗമമാക്കൽ ബിൽ**

2019-ലെ കേരള സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട-ഇടത്തരം വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സുഗമമാക്കൽ ബിൽ

സംസ്ഥാനത്ത് സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട-ഇടത്തരം വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതിനും ആവശ്യമായ ചില അംഗീകാരങ്ങളിൽ നിന്നും പരിശോധനകളിൽ നിന്നും പ്രസ്തുത വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങളെ ഒഴിവാക്കുന്നതിനും അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതോ അതിന് ആനുഷംഗികമായതോ

ആയ കാര്യങ്ങൾക്കും വേണ്ടി

വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നതിനുള്ള

ഒരു

ബിൽ

പീഠിക.—സംസ്ഥാനത്ത് സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട-ഇടത്തരം വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതിനും ആവശ്യമായ ചില അംഗീകാരങ്ങളിൽ നിന്നും പരിശോധനകളിൽ നിന്നും പ്രസ്തുത വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങളെ ഒഴിവാക്കുന്നതിനും അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതോ അതിന് ആനുഷംഗികമായതോ ആയ കാര്യങ്ങൾക്കും വേണ്ടി വ്യവസ്ഥ ചെയ്യേണ്ടത് യുക്തമായിരിക്കുകയാൽ;

ഭാരത റിപ്പബ്ലിക്കിന്റെ എഴുപതാം സംവത്സരത്തിൽ താഴെപ്പറയും പ്രകാരം നിയമമുണ്ടാക്കുന്നു:

1. ചുരുക്കപ്പേരും പ്രാരംഭവും.—(1) ഇത് ആക്റ്റിന് 2019-ലെ കേരള സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട-ഇടത്തരം വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സുഗമമാക്കൽ ആക്ട് എന്ന് പേര് പറയാം

(2) ഇത് ഉടൻ പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്നതാണ്.

2. നിർവ്വചനങ്ങൾ.—ഈ ആക്റ്റിൽ സന്ദർഭം മറുവിയത്തിൽ ആവശ്യപ്പെടാത്ത പക്ഷം,—

(എ) 'കൈപ്പറ്റ് സാക്ഷ്യപത്രം' എന്നാൽ 5-ാം വകുപ്പ് (2)-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരം നൽകുന്ന കൈപ്പറ്റ് സാക്ഷ്യപത്രം എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

(ബി) 'അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി' എന്നാൽ 11-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം രൂപീകരിച്ചിട്ടുള്ള അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

(സി) 'അംഗീകാരം' എന്നാൽ സംസ്ഥാനത്ത് സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട-ഇടത്തരം-വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതും പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ഏതെങ്കിലും സംസ്ഥാന നിയമത്തിൻ കീഴിൽ ആവശ്യമായ ലൈസൻസുകളും, അനുവാദങ്ങളും അംഗീകാരങ്ങളും, ക്ലിയറൻസുകളും, രജിസ്ട്രേഷനുകളും, അനുമതികളും, നിരാക്ഷേപ പത്രങ്ങളും സമാനമായവയും എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

(ഡി) 'ക്ഷമതയുള്ള അധികാരസ്ഥാനം' എന്നാൽ സംസ്ഥാനത്ത് വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനോ പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതിനോ ആവശ്യമായ അംഗീകാരം നൽകുന്നതിനോ അനുവദിക്കുന്നതിനോ ഉള്ള അധികാരങ്ങളോ ഉത്തരവാദിത്തങ്ങളോ നൽകപ്പെട്ടിട്ടുള്ള സർക്കാരിന്റെ ഏതെങ്കിലും വകുപ്പോ, ഏജൻസിയോ ഒരു സ്റ്റാറ്റൂട്ടറി ബോഡിയോ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ള കോർപ്പറേഷനോ, തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനമോ നഗരവികസന അതോറിറ്റിയോ ഏതെങ്കിലും സംസ്ഥാന നിയമപ്രകാരമോ അതിൻ കീഴിലോ രൂപീകരിക്കപ്പെട്ടതോ സ്ഥാപിക്കപ്പെട്ടതോ സർക്കാരിന്റെ ഭരണപരമായ നിയന്ത്രണത്തിൻകീഴിലുള്ളതോ ആയ മറ്റേതെങ്കിലും അതോറിറ്റിയോ ഏജൻസിയോ എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(ഇ) 'ജില്ലാ ബോർഡ്' എന്നാൽ 1999-ലെ കേരള വ്യവസായ ഏകജാലക ക്ലിയറൻസ് ബോർഡുകളും വ്യവസായ നഗരപ്രദേശ വികസനവും ആക്റ്റിലെ (2000-ലെ 5) 4-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം രൂപീകരിച്ചിട്ടുള്ള ജില്ലാബോർഡ് എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(എഫ്) 'വ്യവസായ സ്ഥാപനം' എന്നാൽ ഒരു സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട അല്ലെങ്കിൽ ഇടത്തരം വ്യവസായ സ്ഥാപനം എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(ജി) 'സർക്കാർ' എന്നാൽ കേരള സർക്കാർ എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(എച്ച്) 'സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട അല്ലെങ്കിൽ ഇടത്തരം വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ' എന്നാൽ 2006-ലെ സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട-ഇടത്തരം വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ വികസന ആക്റ്റ് (2006-ലെ 27-ാം കേന്ദ്ര ആക്റ്റ്) പ്രകാരം നിർവ്വചിക്കപ്പെട്ട പ്രകാരമുള്ള സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട അല്ലെങ്കിൽ ഇടത്തരം വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(ഐ) 'നോഡൽ ഏജൻസി' എന്നാൽ 3-ാം വകുപ്പിൽ പരാമർശിച്ചിരിക്കുന്ന നോഡൽ ഏജൻസി എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(ജെ) 'വിജ്ഞാപനം' എന്നാൽ കേരള സർക്കാരിന്റെ ഔദ്യോഗിക ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധീകരിക്കുന്ന വിജ്ഞാപനം എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(കെ) 'നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട' എന്നാൽ ഈ ആക്ട് പ്രകാരം ഉണ്ടാക്കിയിട്ടുള്ള ചട്ടങ്ങൾ പ്രകാരം നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(എൽ) 'സംസ്ഥാനം' എന്നാൽ കേരള സംസ്ഥാനം എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(എം) 'സംസ്ഥാന ബോർഡ്' എന്നാൽ 1999-ലെ കേരള വ്യവസായ ഏകജാലക ക്ലിയറൻസ് ബോർഡുകളും വ്യവസായ നഗരപ്രദേശ വികസനവും ആക്ടിലെ (2000-ലെ 5) 3-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം രൂപീകരിച്ച സംസ്ഥാന ബോർഡ് എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

3. നോഡൽ ഏജൻസി.—കേരള വ്യവസായ ഏകജാലക ക്ലിയറൻസ് ബോർഡുകളും വ്യവസായ നഗരപ്രദേശ വികസനവും ആക്ടിലെ 4-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം രൂപീകരിച്ച ജില്ലാബോർഡ് ഈ ആക്ടിന്റെ ആവശ്യത്തിലേക്കായി നോഡൽ ഏജൻസിയായിരിക്കുന്നതാണ്.

4. നോഡൽ ഏജൻസിയുടെ അധികാരങ്ങളും ചുമതലകളും.—സർക്കാരിന്റെ മേൽനോട്ടത്തിനും നിർദ്ദേശത്തിനും നിയന്ത്രണത്തിനും വിധേയമായി നോഡൽ ഏജൻസിയുടെ അധികാരങ്ങളും ചുമതലകളും താഴെപ്പറയും പ്രകാരമായിരിക്കുന്നതാണ്, അതായത്:—

(എ) സംസ്ഥാനത്ത് വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിന് സഹായിക്കുകയും അത് സുഗമമാക്കുകയും ചെയ്യുക;

(ബി) സ്വയംസാക്ഷ്യപത്രത്തിന്റെയും 5-ാം വകുപ്പ് (3)-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരം ലഭിച്ച കൈപ്പത്ര് സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്റെയും രേഖകൾ സൂക്ഷിക്കുക;

(സി) സർക്കാരിന് ഈ ആക്ടിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പിലാക്കുന്ന ആവശ്യത്തിലേക്കായി, അത് യുക്തമെന്ന് കരുതുന്ന പ്രകാരമുള്ള, മറ്റ് അധികാരങ്ങളും ചുമതലകളും ഒരു നോഡൽ ഏജൻസിക്ക് ഏൽപ്പിച്ചുകൊടുക്കാവുന്നതാണ്.

5. സ്വയംസാക്ഷ്യപത്രം സമർപ്പിക്കുന്നത്.—(1) കേരള സംസ്ഥാന മലിനീകരണ നിയന്ത്രണ ബോർഡ്, 'റെഡ് കാറ്റഗറി' വിഭാഗത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ലാത്ത ഒരു വ്യവസായ സ്ഥാപനം സ്ഥാപിക്കുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന ഏതൊരാളും നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന പ്രകാരമുള്ള ഫാറത്തിലും രീതിയിലും അപ്രകാരമുള്ള വ്യവസായ സ്ഥാപനം സ്ഥാപിക്കുന്നതിനായി, നോഡൽ ഏജൻസി മുന്ദാകെ ഒരു സ്വയംസാക്ഷ്യപത്രം സമർപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

(2) ഈ ആക്റ്റിന്റെ പ്രാരംഭത്തിന് മുമ്പ് ഏതെങ്കിലും ആൾ, 2-ാം വകുപ്പ് (സി) ഖണ്ഡത്തിൽ നിർവ്വചിച്ച പ്രകാരമുള്ള എല്ലാമോ ഏതെങ്കിലുമോ അംഗീകാരങ്ങൾ ലഭിക്കുന്നതിനായി, ക്ഷമതയുള്ള അധികാരസ്ഥാനം മുന്പാകെ ഏതെങ്കിലും അപേക്ഷ സമർപ്പിച്ചിട്ടുള്ള പക്ഷം, അപ്രകാരമുള്ള ആളിന്, (1)-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരം, ഒരു വ്യവസായ സ്ഥാപനം ആരംഭിക്കുവാൻ ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടുള്ള സ്വയം സാക്ഷ്യപത്രം നോഡൽ ഏജൻസി മുന്പാകെ സമർപ്പിക്കാവുന്നതാണ്.

(3) എല്ലാ രീതിയിലും പൂർണ്ണമായ ഒരു സ്വയം സാക്ഷ്യപത്രം ലഭിച്ചാൽ, ഉടൻ (1)-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരം ഒരു സ്വയം സാക്ഷ്യപത്രം നൽകിയിട്ടുള്ള ആളിന്, നോഡൽ ഏജൻസി നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട ഫാറത്തിൽ, ഒരു കൈപ്പത്ത് സാക്ഷ്യപത്രം നൽകേണ്ടതാണ്.

6. കൈപ്പറ്റ സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്റെ പ്രാബല്യം—5-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം ഒരു വ്യവസായ സ്ഥാപനത്തിന് നൽകിയ ഒരു കൈപ്പറ്റ സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്, എല്ലാ ആവശ്യങ്ങൾക്കും, അത് നൽകിയ തീയതി മുതൽ മൂന്ന് വർഷക്കാലത്തേക്ക്, നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന പ്രകാരം, 2-ാം വകുപ്പ് (സി) ഖണ്ഡത്തിൽ നിർവ്വചിച്ച പ്രകാരമുള്ള ഒരു അംഗീകാരം എന്ന രീതിയിൽ പ്രാബല്യം ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതും, പ്രസ്തുത മൂന്ന് വർഷക്കാലയളവിന് ശേഷം, അപ്രകാരമുള്ള വ്യവസായസ്ഥാപനം, അപ്രകാരമുള്ള കാലാവധി അവസാനിച്ചതിനുശേഷം, ആറ് മാസക്കാലയളവ്കൊള്ളിച്ച് 2-ാം വകുപ്പ് (സി) ഖണ്ഡത്തിൽ നിർവ്വചിച്ച പ്രകാരമുള്ള ആവശ്യമായ അംഗീകാരങ്ങൾ നേടേണ്ടതാണ്.

എന്നാൽ, 2008-ലെ കേരള നെൽവയൽ തണ്ണീർത്തട സംരക്ഷണ ആക്ടിലോ (2008-ലെ 28) അതിൻ കീഴിൽ ഉണ്ടാക്കിയ ചട്ടങ്ങളിലോ അടങ്ങിയിട്ടുള്ള വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമായി ഒരു ഭൂമി ഉപയോഗിക്കുന്നതിന്, കൈപ്പറ്റസാക്ഷ്യപത്രം, റൊളെ അർഹനാക്കുന്നതല്ലാത്തതും, 2016-ലെ കേരള നഗര-ഗ്രാമാസൂത്രണ ആക്റ്റിൻ (2016-ലെ 9) കീഴിൽ വിജ്ഞാപനം ചെയ്ത പ്രകാരമുള്ള മാസ്റ്റർപ്ലാനിൽ, അപ്രകാരമുള്ള പ്ലാൻ പ്രാബല്യത്തിലുള്ളിടത്ത്, വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുള്ള, ഭൂവിനിയോഗത്തിൽ നിന്നും വ്യതിചലിച്ചു കൊണ്ട് റൊളെ പ്രസ്തുത ഭൂമി ഉപയോഗിക്കുന്നതിന് അർഹനാക്കുന്നതല്ലാത്തതുകൊണ്ടും

(2) (1)-ാം ഉപവകുപ്പിൽ വ്യക്തമാക്കിയ മൂന്ന് വർഷക്കാലയളവിൽ, ക്ഷമതയുള്ള അധികാരസ്ഥാനം 2-ാം വകുപ്പ് (സി) ഖണ്ഡത്തിൽ നിർവ്വചിച്ച പ്രകാരമുള്ള ഏതെങ്കിലും അംഗീകാരം നൽകുന്നതിന്റെ ആവശ്യത്തിലേക്കായോ അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ടോ ഏതെങ്കിലും പരിശോധന നടത്തുവാൻ പാടുള്ളതല്ല.

7. ഒഴിവാക്കലുകൾ അനുവദിക്കൽ—സർക്കാരിനോ അതിൻകീഴിലുള്ള ഏതെങ്കിലും അതോറിറ്റിക്കോ, ഏതെങ്കിലും കേന്ദ്രആക്റ്റിൻകീഴിലുള്ള ഏതെങ്കിലും അംഗീകാരമോ പരിശോധനയോ, അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഏതെങ്കിലും വ്യവസ്ഥകളോ ഒഴിവാക്കാൻ അധികാരമുള്ളിടത്ത്, അതതു സംഗതി പോലെ, സർക്കാരോ, അപ്രകാരമുള്ള ഏതെങ്കിലും അതോറിറ്റിയോ അപ്രകാരമുള്ള കേന്ദ്ര ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി, സംസ്ഥാനത്ത് സ്ഥാപിച്ചിട്ടുള്ള ഒരു വ്യവസായ സ്ഥാപനത്തിന് 5-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം സ്വയം സാക്ഷ്യപത്രം നൽകിയ തീയതി മുതൽ മൂന്ന് വർഷക്കാലയളവിലേക്ക് അപ്രകാരമുള്ള ഒഴിവാക്കൽ അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരങ്ങൾ വിനിയോഗിക്കേണ്ടതാണ്.

8. കുറ്റങ്ങളും ശിക്ഷകളും—(1) ഏതെങ്കിലും വ്യവസായ സ്ഥാപനം, നോഡൽ ഏജൻസി മുന്പാകെ നൽകിയിട്ടുള്ള സ്വയംസാക്ഷ്യപത്രത്തിലെ ഏതെങ്കിലും നിബന്ധനകളോ ഉപാധികളോ ലംഘിച്ചിട്ടുണ്ടെന്ന് നോഡൽ ഏജൻസി കാണുന്നപക്ഷം, നോഡൽ ഏജൻസിക്ക്, അപ്രകാരമുള്ള വ്യവസായ സ്ഥാപനത്തിന് നോട്ടീസ് നൽകിയതിനു ശേഷവും അപ്രകാരമുള്ള വ്യവസായ സ്ഥാപനം നൽകുന്ന മറുപടി ഏതെങ്കിലും ഉണ്ടെങ്കിൽ, അത് പരിഗണിച്ചതിനുശേഷവും, അപ്രകാരമുള്ള വ്യവസായ സ്ഥാപനത്തിനുമേൽ അഞ്ചു ലക്ഷം രൂപയിൽ കവിയാതെയുള്ള ഒരു തുക പിഴയായി ചുമത്താവുന്നതാണ്.

(2) ഈ ആക്റ്റിൻ കീഴിൽ കുറ്റം ചെയ്യുന്ന ആൾ ഒരു വ്യവസായ സ്ഥാപനമാണെങ്കിൽ, പ്രസ്തുത കുറ്റം ചെയ്ത സമയത്ത് വ്യവസായ സ്ഥാപനത്തിന്റെ കാര്യങ്ങൾ നടത്തുന്നതിനായി അതിന്റെ ചാർജ്ജ് വഹിക്കുകയും, പ്രസ്തുത വ്യവസായ സ്ഥാപനത്തോട് ഉത്തരവാദിത്തപ്പെട്ടിരിക്കുകയും ചെയ്ത ഏതൊരാളും വ്യവസായ സ്ഥാപനവും പ്രസ്തുത കുറ്റം ചെയ്തതായി കരുതപ്പെടുന്നതും അതനുസരിച്ച് നടപടിയെടുക്കുന്നതിനും ശിക്ഷിക്കപ്പെടുന്നതിനും വിധേയമായിരിക്കുന്നതുമാണ്.

എന്നാൽ, കുറ്റം ചെയ്തിട്ടുള്ളത് തന്റെ അറിവോടുകൂടിയല്ലെന്നോ അഥവാ അങ്ങനെയുള്ള കുറ്റം ചെയ്യുന്നത് തടയുന്നതിനായി താൻ യഥാവിധി എല്ലാ ശ്രമവും ചെയ്യുന്നതിനുവേണ്ടെന്നോ അയാൾ തെളിയിക്കുകയാണെങ്കിൽ ഈ വകുപ്പിൽ അടങ്ങിയ യാതൊന്നും തന്നെ അങ്ങനെയുള്ള യാതൊരാളെയും യാതൊരു ശിക്ഷയ്ക്കും വിധേയമാക്കുന്നതല്ല.

(3) (1)-ാം ഉപവകുപ്പിൽ എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും, ഈ ആക്ട് പ്രകാരമുള്ള ഒരു കുറ്റം ഒരു വ്യവസായസ്ഥാപനം ചെയ്തിരിക്കുകയും വ്യവസായ സ്ഥാപനത്തിലെ

ഏതെങ്കിലും ഉടമസ്ഥന്റെയോ മാനേജിംഗ് പാർട്ട്ണറുടെയോ ഡയറക്ടറുടെയോ മാനേജറുടെയോ സെക്രട്ടറിയുടെയോ അഥവാ പ്രസ്തുത വ്യവസായ സ്ഥാപനത്തിലെ മറ്റ് ഏതെങ്കിലും ഉദ്യോഗസ്ഥന്റെയോ സമ്മതത്തോടെയോ മാനാനുവാദത്തോടെയോ അപ്രകൃമനിമിത്തമോ ആണ് പ്രസ്തുത കുറ്റം ചെയ്തിട്ടുള്ളതെന്ന് തെളിയിക്കുകയും ചെയ്യുന്നപക്ഷം അപ്രകാരമുള്ള ഉടമസ്ഥനോ, മാനേജിംഗ് പാർട്ട്ണറോ ഡയറക്ടറോ മാനേജറോ മറ്റ് ഏതെങ്കിലും ഉദ്യോഗസ്ഥനോ പ്രസ്തുത കുറ്റം ചെയ്തതായി കരുതപ്പെടുന്നതും അത് അനുസരിച്ചുള്ള നടപടി എടുക്കപ്പെടുന്നതിനും ശിക്ഷിക്കപ്പെടുന്നതിനും വിധേയനായിരിക്കണമെന്നാണ്.

വിശദീകരണം.— ഈ വകുപ്പിന്റെ ആവശ്യത്തിലേക്കായി,—

(എ) വ്യവസായ സ്ഥാപനം എന്നാൽ ഏതെങ്കിലും ഏകാംഗീകൃത നികായം എന്നർത്ഥമാകുന്നതും, അതിൽ ഫേമോ അല്ലെങ്കിൽ വ്യക്തികളുടെ മറ്റ് സമാജമോ ഉൾപ്പെടുന്നതാകുന്നു.

(ബി) ഒരു ഫേമമായി ബന്ധപ്പെട്ട്, അതിലെ ഡയറക്ടർ എന്നാൽ ഫേമിലെ പാർട്ട്ണർ എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

9. ഉത്തമവിശ്വാസത്തിൽ എടുത്ത നടപടികൾക്ക് സംരക്ഷണം—ഈ ആക്റ്റിന്റെയോ അതിൻകീഴിൽ ഉണ്ടാക്കിയിട്ടുള്ള ഏതെങ്കിലും ചട്ടങ്ങളുടെയോ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം ഉത്തമ വിശ്വാസത്തിൽ ചെയ്തിട്ടുള്ളതോ, ചെയ്യാൻ ഉദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ളതോ ആയ കാര്യങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച് സർക്കാരിനോ, നോഡൽ ഏജൻസിക്കോ, ക്ഷമതയുള്ള അധികാര സ്ഥാനത്തിനോ, അപ്പീൽ അതോറിറ്റിക്കോ ഏതെങ്കിലും സർക്കാർ ജീവനക്കാരനോ എതിരായി യാതൊരു വ്യവഹാരമോ പ്രോസിക്യൂഷനോ മറ്റു നിയമ നടപടികളോ നിലനിൽക്കുന്നതല്ല.

10. ഈ ആക്റ്റിന് മറ്റ് നിയമങ്ങളുടെ മേൽ അധിപ്രഭാവം ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതാണെന്ന്,—(1) ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക്, തൽസമയം പ്രാബല്യത്തിലുള്ള മറ്റ് ഏതെങ്കിലും നിയമത്തിൽ വിരുദ്ധമായി എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും, അധിപ്രഭാവം ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതാണ്.

(2) പ്രത്യേകിച്ചും, ഈ ആക്റ്റിലെ മുൻപറഞ്ഞ വ്യവസ്ഥകളുടെ സാമാന്യതയ്ക്ക് ഒംഗം വരാതെ, അപ്രകാരമുള്ള വ്യവസ്ഥകൾക്ക്, താഴെ പറയുന്ന നിയമങ്ങളിൽ എന്തുതന്നെ വിരുദ്ധമായി അടങ്ങിയിരുന്നാലും പ്രാബല്യമുണ്ടായിരിക്കുന്നതും പ്രസ്തുത

നിയമങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകൾ, ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്കനുസൃതമായി ഭേദഗതി ചെയ്യപ്പെട്ടതായി വായിക്കേണ്ടതുമാണ്.

1. 1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ട് (1994-ലെ 13)
2. 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആക്ട് (1994-ലെ 20)
3. 1960-ലെ കേരള കടകളും വാണിജ്യസ്ഥാപനങ്ങളും ആക്ട് (1960-ലെ 34)
4. 2013-ലെ കേരള ലിസ്റ്റുകളും എസ്റ്റേറ്റ്കളും ആക്ട് (2013-ലെ 18)
5. 1955-ലെ ട്രാവൻകൂർ-കൊച്ചിൻ പബ്ലിക് ഹെൽത്ത് ആക്ട് (1955-ലെ 16)
6. 1939-ലെ മദ്രാസ് പബ്ലിക് ഹെൽത്ത് ആക്ട് (1939-ലെ 3)

11. ഒഴിവാക്കൽ.— 10-ാം വകുപ്പിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി, ഈ ആക്റ്റിലെ യാതൊന്നും, തത്സമയം പ്രാബല്യത്തിലുള്ള ഏതെങ്കിലും നിയമത്തിൽനിന്നോ, അതിന് കീഴിൽ നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട ഏതെങ്കിലും നിയന്ത്രണ നടപടികളിൽ നിന്നോ മാനദണ്ഡങ്ങളിൽ നിന്നോ, ഈ ആക്റ്റിൽ പ്രകടമായി വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ടെങ്കിലും ഒഴികെ, ഒഴിവാക്കുന്നതായി വ്യാഖ്യാനിക്കുവാൻ പാടുള്ളതല്ല.

12. അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിയും അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിയുടെ അധികാരങ്ങളും.— (1) 1999-ലെ കേരള വ്യവസായ ഏകജാലക ക്ലിയറൻസ് ബോർഡുകളും വ്യവസായ നഗരപ്രദേശ വികസനവും ആക്റ്റിലെ (2000-ലെ 5) 3-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം രൂപീകരിച്ചിട്ടുള്ള സംസ്ഥാന ബോർഡ്, ഈ ആക്ട് പ്രകാരമുള്ള അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി ആയിരിക്കുന്നതും, ഈ ആക്റ്റിൻ കീഴിലുള്ള അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിയുടെ അധികാരങ്ങൾ വിനിയോഗിക്കേണ്ടതുമാണ്.

(2) നോഡൽ ഏജൻസിയുടെ തീരുമാനംമൂലം സങ്കടമനുഭവിക്കുന്ന ഏതൊരാളിനും, അപ്രകാരമുള്ള തീരുമാനം ലഭിച്ച തീയതി മുതൽ മൂപ്പത് ദിവസക്കാലയളവിലുള്ളിൽ അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി മുമ്പാകെ, നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന പ്രകാരമുള്ള രീതിയിൽ, ഒരു അപ്പീൽ സമർപ്പിക്കാവുന്നതാണ്.

(3) അപ്പീൽ ലഭിച്ചതിനുശേഷം അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിക്ക് അതിന് ആവശ്യമെന്ന് കരുതാവുന്ന, അധിക വിശദാംശങ്ങളോ രേഖകളോ വിളിച്ചുവരുത്താവുന്നതും, അപ്രകാരമുള്ള വിശദാംശങ്ങളോ രേഖകളോ പാലക്കാണുന്നതിൽമേലും, നോഡൽ ഏജൻസിയിലോ സങ്കടമനുഭവിക്കുന്ന ആളിനോ പറയുവാനുള്ളത് കേൾക്കുവാൻ ഒരവസരം നൽകിയതിനു ശേഷവും, അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി അപ്രകാരമുള്ള അപ്പീൽ സമർപ്പിച്ച തീയതി മുതൽ മൂപ്പത്

ദിവസക്കാലയളവിനുള്ളിൽ അപ്രകാരമുള്ള അപ്പീൽ തീർപ്പാക്കേണ്ടതും അതിനുമേലുള്ള അപ്പീൽ അതോറിറ്റിയുടെ തീരുമാനം അന്തിമമായിരിക്കുന്നതുമാണ്.

(4) തൽസമയം പ്രാബല്യത്തിലുള്ള മറ്റ് ഏതെങ്കിലും നിയമത്തിൽ എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും, അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിക്ക് സ്വമേധയാ, റഫർ ചെയ്യുന്നതിന്മേലോ നോഡൽ ഏജൻസി പാസ്സാക്കിയ ഒരു ഉത്തരവ് പരിശോധിക്കാവുന്നതും, അത് യുക്തമെന്ന് കരുതുന്ന പ്രകാരമുള്ള ഉത്തരവുകൾ പാസാക്കാവുന്നതും, അപ്രകാരമുള്ള ഉത്തരവുകൾ അന്തിമമായിരിക്കുന്നതുമാണ്.

13. വൈഷമ്യങ്ങൾ നീക്കംചെയ്യൽ.—(1) ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പാക്കുന്നതിൽ എന്തെങ്കിലും വൈഷമ്യങ്ങൾ ഉണ്ടാകുന്ന പക്ഷം, സർക്കാരിന്, ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധീകരിച്ച ഉത്തരവ് മുഖേന പ്രസ്തുത വൈഷമ്യം നീക്കം ചെയ്യുന്നതിന് ആവശ്യമെന്നോ യുക്തമെന്നോ അതിന് തോന്നുന്നതും, ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമല്ലാത്തതുമായ ഏതു കാര്യവും ചെയ്യാവുന്നതാണ്.

എന്നാൽ ഈ ആക്ട് പ്രാബല്യത്തിൽ വന്ന തീയതി മുതൽ രണ്ട് വർഷം കഴിഞ്ഞതിനുശേഷം ഈ വകുപ്പ് പ്രകാരമുള്ള യാതൊരു ഉത്തരവും പുറപ്പെടുവിക്കുവാൻ പാടുള്ളതല്ല.

(2) ഈ വകുപ്പ് പ്രകാരം പ്രസിദ്ധീകരിച്ചിട്ടുള്ള ഓരോ ഉത്തരവും അത് പ്രസിദ്ധീകരിച്ചതിനുശേഷം, കഴിയുന്നത്ര വേഗം, സംസ്ഥാന നിയമസഭ മുമ്പാകെ വയ്ക്കേണ്ടതാണ്.

14. ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം.—(1) സർക്കാരിന്, ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി, ഈ ആക്റ്റിലെ ആവശ്യങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി പിൻക്കാല പ്രാബല്യത്തോടുകൂടിയോ മുൻകാല പ്രാബല്യത്തോടുകൂടിയോ ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നതാണ്.

(2) ഈ ആക്റ്റിൻ കീഴിൽ ഉണ്ടാക്കിയ എന്തൊരു ചട്ടവും അതുണ്ടാക്കിയതിനു ശേഷം, കഴിയുന്നത്രവേഗം, സംസ്ഥാന നിയമസഭ സമ്മേളനത്തിലായിരിക്കുമ്പോൾ, സഭ മുമ്പാകെ, ഒരു സമ്മേളനത്തിലോ തുടർച്ചയായി രണ്ടു സമ്മേളനങ്ങളിലോ പെടാവുന്ന ആകെ പതിനാല് ദിവസക്കാലത്തേയ്ക്ക് വയ്ക്കേണ്ടതും, അപ്രകാരം അത് എന്ത് സമ്മേളനത്തിൽ വയ്ക്കുന്നുവോ, പ്രസ്തുത സമ്മേളനമോ തൊട്ടടുത്ത് വരുന്ന സമ്മേളനമോ അവസാനിക്കുന്നതിന് മുമ്പ്, സംസ്ഥാന നിയമസഭ ആ ചട്ടത്തിൽ എന്തെങ്കിലും ഭേദഗതി വരുത്തുകയോ, അല്ലെങ്കിൽ ആ ചട്ടം ഉണ്ടാക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് തീരുമാനിക്കുകയോ ചെയ്യുന്നപക്ഷം, ആ ചട്ടത്തിന്, അതിനുശേഷം, അതതുസംഗതി പോലെ, അങ്ങനെ

ദേശഗതി വരുത്തിയ രൂപത്തിൽ മാത്രം പ്രാബല്യമുണ്ടായിരിക്കുകയോ അല്ലെങ്കിൽ യാതൊരു പ്രാബല്യവുമില്ലാതിരിക്കുകയോ ചെയ്യുന്നതുമാകുന്നു എന്നിരുന്നാലും, അങ്ങനെയുള്ള ഏതെങ്കിലും ദേശഗതിയോ, റദ്ദാക്കലോ ആ ചട്ടപ്രകാരം മുമ്പ് ചെയ്ത ഏതെങ്കിലും സംഗതിയുടെ സാധുതയ്ക്ക് ഭംഗം വരാത്ത വിധത്തിലായിരിക്കേണ്ടതാണ്.

ഉദ്ദേശ്യകാരണങ്ങളുടെ വിവരണം

വ്യവസായം പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുക എന്ന ലക്ഷ്യത്തോടെ, സംസ്ഥാനത്ത് സൂക്ഷ്മ-ചെറുകിട-ഇടത്തരം വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതും പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതും സുഗമമാക്കുന്നതിനായി പ്രസ്തുത വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതിനും ആവശ്യമായ അംഗീകാരങ്ങളിൽ നിന്നും പരിശോധനകളിൽ നിന്നും അപ്രകാരമുള്ള വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങളെ ഒഴിവാക്കുവാൻ സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചു. അപ്രകാരമുള്ള ഒരു വ്യവസായ സ്ഥാപനം സ്ഥാപിക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന ഒരാൾ നോഡൽ ഏജൻസി ആയ കേരള വ്യവസായ ഏകജാലക ക്ലിയറൻസ് ബോർഡുകളും വ്യവസായ നഗരപ്രദേശ വികസനവും ആക്റ്റിലെ 4-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം രൂപീകരിച്ച ജില്ലാ ബോർഡ് മൂന്നാകെ ഒരു സ്വയംസാക്ഷ്യപത്രം നൽകുന്നതിന്മേൽ നോഡൽ ഏജൻസി ഒരു കൈപ്പറ്റ് സാക്ഷ്യപത്രം നൽകേണ്ടതാണെന്നും, അപ്രകാരമുള്ള സാക്ഷ്യപത്രം ലഭിച്ചാൽ, അതിന് ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്ത പ്രകാരമുള്ള അംഗീകാരം എന്ന രീതിയിൽ മുമ്പ് വർഷക്കാലത്തേക്ക് പ്രാബല്യം ഉണ്ടാകുന്നതാണെന്നും, എന്നാൽ പ്രസ്തുത കാലാവധി അവസാനിച്ചതിനുശേഷം, ആറ് മാസക്കാലയളവിനുള്ളിൽ പ്രസ്തുത വ്യവസായസ്ഥാപനം, ആക്റ്റിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്ത പ്രകാരം, വ്യവസായസ്ഥാപനം സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതിനും ആവശ്യമായ അംഗീകാരങ്ങൾ വാങ്ങേണ്ടതാണ് എന്നുമുള്ള വ്യവസ്ഥകളും അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട മറ്റ് വ്യവസ്ഥകളും ഉൾപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ട് സംസ്ഥാനത്ത് ഒരു നിയമനിർമ്മാണം കൊണ്ടുവരാൻ സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചു.

മേൽപ്പറഞ്ഞ ലക്ഷ്യങ്ങൾ നിറവേറ്റുന്നതിന് ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടുള്ളതാണ് ഈ ബിൽ -

ധനകാര്യമെമ്മോറാണ്ടം

ഈ ബിൽ നിയമമാക്കുകയും പ്രാബല്യത്തിൽ കൊണ്ടുവരികയും ചെയ്താൽ സംസ്ഥാന സഞ്ചിതനിധിയിൽ നിന്നും യാതൊരു അധിക ചെലവും ഉണ്ടാകുന്നതല്ല

ഏൽപ്പിച്ചുകൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സംബന്ധിച്ച മെമ്മോറാണ്ടം

ബില്ലിലെ 5-ാം ഖണ്ഡം (1)-ാം ഉപഖണ്ഡം ഒരു വ്യവസായ സ്ഥാപനം നോഡൽ ഏജൻസി മൂലമെടുക്കുന്ന സ്വയംസാക്ഷ്യപത്രം സമർപ്പിക്കേണ്ട ഫാറവും രീതിയും നിർണ്ണയിക്കുന്നതിന് സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

2. ബില്ലിലെ 6-ാം ഖണ്ഡം ഒരു വ്യവസായ സ്ഥാപനത്തിന് നൽകിയ കൈപ്പറ്റ സാക്ഷ്യപത്രത്തിന്, എപ്രകാരം അംഗീകാരം എന്ന രീതിയിലുള്ള പ്രാബല്യം ഉണ്ടായിരിക്കുമെന്ന് നിർണ്ണയിക്കുന്നതിന് സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

3. ബില്ലിലെ 12-ാം ഖണ്ഡം (2)-ാം ഉപഖണ്ഡം, നോഡൽ ഏജൻസിയുടെ തീരുമാനംമൂലം സങ്കടമനുഭവിക്കുന്ന ഏതൊരാൾക്കും അപ്ലേറ്റ് അതോറിറ്റി മൂലമെടുക്കുന്ന അപ്പീൽ സമർപ്പിക്കാവുന്ന രീതി നിർണ്ണയിക്കുവാൻ സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

4. കരട് ബില്ലിലെ 13-ാം ഖണ്ഡം ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിന്, ഉണ്ടാകുന്ന വൈഷമ്യങ്ങൾ നീക്കം ചെയ്യുന്നതിന് ആവശ്യമായ വ്യവസ്ഥകൾ ഉൾപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ട് ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുവാൻ സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

5. കരട് ബില്ലിലെ 14-ാം ഖണ്ഡം ഈ ആക്റ്റിലെ ആവശ്യങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി പിൻക്കാല പ്രാബല്യത്തോടുകൂടിയോ മുൻകാല പ്രാബല്യത്തോടുകൂടിയോ ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കുവാൻ സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

6. ഏത് കാര്യങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചാണോ ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നതെന്ന് അല്ലെങ്കിൽ വിജ്ഞാപനങ്ങളോ ഉത്തരവുകളോ പുറപ്പെടുവിക്കാവുന്നതെന്ന് അവ നടപടിക്രമങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച കാര്യങ്ങളും സാധാരണമോ ഭരണപരമോ ആയ സ്വഭാവത്തോടുകൂടിയതും ആകുന്നു. കൂടാതെ ചട്ടങ്ങളും ഉത്തരവുകളും അവ ഉണ്ടാക്കിയതിനുശേഷം നിയമസഭയുടെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയവുമാണ്. ആയതിനാൽ, ഏൽപ്പിച്ചുകൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സാധാരണസ്വഭാവത്തോടുകൂടിയതാണ്.

ഇ. പി. ജയരാജൻ.