

---

**REPORT OF THE SUBJECT COMMITTEE**  
**ON**  
**THE KERALA SHOPS AND COMMERCIAL ESTABLISHMENTS**  
**(AMENDMENT) BILL, 2018**

---

Presented on 30<sup>th</sup> November, 2018.

©  
Kerala Legislature Secretariat  
2018

KERALA NIYAMASABHA PRINTING PRESS.

**REPORT OF THE SUBJECT COMMITTEE**  
**ON**  
**THE KERALA SHOPS AND COMMERCIAL ESTABLISHMENTS**  
**(AMENDMENT) BILL, 2018**

## CONTENTS

	<i>Page</i>
1. Composition of the Committee ..	v
2. Report of the Committee ..	1
3. Appendix :	
I. Minutes of Dissent ..	3
II. Bill as reported by the Subject Committee ..	7

**SUBJECT COMMITTEE VII**  
**(ELECTRICITY, LABOUR AND LABOUR WELFARE)**  
**(2016-2018)**

**Composition**

*Chairman:*

Shri T. P. Ramakrishnan,  
Minister for Labour and Excise.

*Ex-officio Member :*

Shri. M. M. Mani,  
Minister for Electricity.

*Members :*

Smt. E. S. Bijimol

Shri K. Dasan

Shri T. V. Ibrahim

Shri M. Rajagopalan

Shri V. P. Sajeendran

Shri Thomas Chandy

Shri P. Unni

Smt. Veena George.

*Legislature Secretariat :*

Shri V. K. Babu Prakash, Secretary

Shri Thomas Chettuparambil, Additional Secretary

Smt. S. Jayasree, Deputy Secretary

Smt. Jayasree M, Under Secretary.

**THE KERALA SHOPS AND COMMERCIAL ESTABLISHMENTS  
(AMENDMENT) BILL, 2018**

*(Report of the Subject Committee)*

Subject Committee VII (Electricity, Labour and Labour Welfare) to which "The Kerala Shops and Commercial Establishments (Amendment) Bill, 2018" was referred, considered the Bill (Bill No. 163) clause by clause and now submits its report with the Bill as reported by the Committee annexed thereto.

2. The Kerala Shops and Commercial Establishments (Amendment) Bill, 2018 was published as a Gazette Extraordinary dated November 20, 2018. The Bill was introduced in the Assembly on November 28, 2018 and was referred to the Subject Committee on the same day.

3. The Committee considered the Bill clause by clause at its meeting held on November 29, 2018 and recommends to adopt the bill without modifications.

4. The minutes of dissent and the Bill as reported by the Subject Committee are appended.

Thiruvananthapuram,  
29th November, 2018.

**T. P. RAMAKRISHNAN,**  
*Chairman,*  
*Subject Committee VII.*

APPENDIX I

വിയോഗനക്കുറിപ്പ് - I

ഖണ്ഡം 2 പ്രകാരമുള്ള ഭേദഗതിയിൽ പ്രധാന ആക്ടിലെ വകുപ്പ് 2(6)-ലെ 'തൊഴിലാളി' എന്ന നിർവ്വചനത്തിൽ ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി ഏതെങ്കിലും ഒരു വിഭാഗം ആളുകളെ തൊഴിലാളികൾ ആയി പ്രഖ്യാപിക്കുവാൻ സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുന്നു. ഏതു വിഭാഗം ആളുകളെയും ഈ ആക്ടിന്റെ പരിധിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനായി 'തൊഴിലാളി' എന്നതിന്റെ നിർവ്വചനം മാറ്റുന്നത് ശുഭോദ്ദേശത്തോടു കൂടിയാണ്. ഇത് ഈ ആക്ടിന്റെ അന്തഃസത്തയെ ചോദ്യം ചെയ്യുന്നതും ഭാവിയിൽ ദുരുപയോഗപ്പെടുത്താൻ സാധ്യതയുള്ളതുമാണ്. ആയതിനാൽ 20-ാം വകുപ്പിന്റെ 6-ാം ഖണ്ഡത്തിന്റെ ഭേദഗതിയോട് ഞാൻ വിയോഗിപ്പ് രേഖപ്പെടുത്തുന്നു. 20-ാം വകുപ്പിൽ ചേർക്കാനുദ്ദേശിക്കുന്ന ക്ലിപ്ത നിബന്ധനയിൽ രാത്രി ഒൻപത് മണിക്കും രാവിലെ ആറു മണിക്കും ഇടയിൽ സ്ത്രീ തൊഴിലാളികളെ ജോലിക്ക് നിയോഗിക്കുന്നതിനായി അവരുടെ സമ്മതപത്രം വാങ്ങണം എന്ന് നിഷ്കർഷിക്കുന്നു. ഇത് രാത്രിയിൽ തൊഴിൽ ചെയ്യിപ്പിക്കുന്നതിനായി സ്ത്രീ തൊഴിലാളികളുടെ അനുമതി നിർബന്ധിച്ച് വാങ്ങുന്ന സാഹചര്യം ഉണ്ടാക്കും. അതുപോലെ രണ്ടു സ്ത്രീ തൊഴിലാളികളെങ്കിലും ഉൾപ്പെടെയുള്ള ഒരു സംഘത്തിലല്ലാതെ ജോലിക്ക് നിയോഗിക്കുന്നില്ല എന്നും ലൈംഗികാതിക്രമങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള മതിയായ സംരക്ഷണവും ജോലി സ്ഥലത്ത് നിന്ന് താമസസ്ഥലം വരെയുള്ള ഗതാഗതസൗകര്യം ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതും ഉൾപ്പെടെയുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ പലപ്പോഴും പാലിക്കപ്പെടണമെന്നില്ല. പ്രായോഗികമല്ലാത്ത നിർദ്ദേശങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തിയ ക്ലിപ്ത നിബന്ധന ചേർക്കുന്നതിനോടും ഞാൻ വിയോഗിപ്പ് രേഖപ്പെടുത്തുന്നു.

വി. പി. സജീന്ദ്രൻ, എം. എൽ. എ. (ഒപ്പ്)

## വിയോഗനക്കുറിപ്പ് - II

1960-ലെ കേരള ഷോപ്പ് ആൻഡ് എസ്റ്റാബ്ലിഷ്മെന്റ്സ് ആക്ടിലെ ഭേദഗതികളാണ് ഈ ബിൽ കൊണ്ടുവന്നിരിക്കുന്നത്. സ്ത്രീകൾക്കെതിരെ അതിക്രമങ്ങൾ വർദ്ധിച്ചുവരുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ കടകളിൽ ജോലി ചെയ്യുന്ന സ്ത്രീകളുടെ രാത്രിയിൽ പ്രവർത്തിക്കാവുന്ന സമയം 7 മണിയിൽ നിന്നും 9 മണിവരെ ആകുന്നതു പ്രതിഷേധാർഹമാണ്. സ്ത്രീ തൊഴിലാളികൾക്ക് നൈറ്റ് ഷിഫ്റ്റ് കൊണ്ടുവരുന്നത് സ്ത്രീകൾക്കെതിരെ അതിക്രമങ്ങൾ വർദ്ധിക്കുവാൻ കാരണമാവും. ഈ ഭേദഗതി തൊഴിലുടമകൾ ദുരുപയോഗം ചെയ്യാനുള്ള സാധ്യതയുണ്ട്. സ്ത്രീ സമത്വത്തിന്റെ പേരിൽ സ്ത്രീകൾക്കെതിരെ ജോലിയിടങ്ങളിലെ അതിക്രമങ്ങൾ വർദ്ധിക്കുവാൻ സാഹചര്യമൊരുക്കുന്നതിനാൽ ഇതിലെ നിർദ്ദേശങ്ങളോട് ശക്തമായി വിയോഗിക്കുന്നു.

ടി. വി. ഇബ്രാഹിം, എം. എൽ. എ. (ഒപ്പ്)

APPENDIX II

THE KERALA SHOPS AND COMMERCIAL  
ESTABLISHMENTS (AMENDMENT)  
BILL, 2018

*(As Reported by the Subject Committee)*

A

BILL

*further to amend the Kerala Shops and Commercial Establishments Act, 1960.*

*Preamble.*—WHEREAS, it is expedient further to amend the Kerala Shops and Commercial Establishments Act, 1960, (34 of 1960) for the purposes hereinafter appearing;

BE it enacted in the Sixty-ninth Year of the Republic of India, as follows:—

1. *Short title and commencement.*—(1) This Act may be called The Kerala Shops and Commercial Establishments (Amendment) Act, 2018.

(2) It shall be deemed to have come into force on the 4th day of October, 2018.

2. *Amendment of section 2.*—In The Kerala Shops and Commercial Establishment Act, 1960 (34 of 1960), (hereinafter referred to as the principal Act), for clause (6) of section 2, the following clause shall be substituted, namely:—

“(6) “employee” means a person wholly or principally employed in, and in connection with any establishment and includes an apprentice or any class of persons as the Government may, by notification in the Gazette, declare to be an employee for the purposes of this Act;”.

3. *Substitution of new section for section 11.*—For section 11 of the principal Act, the following section shall be substituted, namely:—

“11. *Grant of weekly holidays.*—(1) Every person employed in a shop or a commercial establishment shall be allowed in each week a holiday of one whole day:



Provided that nothing in this sub-section shall apply to any person whose total period of employment in the week including any days spent on authorised leave, is less than six days.

(2) No deduction shall be made from the wages of any employee in an establishment on account of any day on which a holiday has been allowed in accordance with this section and if such person is employed on the basis that he would not ordinarily receive wages for such day, he shall nonetheless be paid for such day the wages he would have drawn had the holiday not been allowed on that day.”

4. *Amendment of section 20.*—In section 20 of the principal Act,—

(i) for the figure and letters “7 P.M.” the figure and letters “9 P.M.” shall be substituted;

(ii) the following proviso shall be added, namely:—

“Provided that an employer may employ women employees between 9 P.M. and 6.00 A.M., after obtaining the consent of such women employee and ensuring that no female employee is employed between those hours other than in groups consisting of at least five employees having a minimum of two female employees and adequate protection of their dignity, honour and safety, protection from sexual harassment and facility for transportation from the shop or establishment to the doorstep of their residence.”

5. *Insertion of new section 21B.*—After section 21A of the principal Act, the following section shall be inserted, namely:—

“21B. *Seating facilities.*—In every shop and establishment suitable arrangements for sitting shall be provided for all workers so as to avoid ‘on their toes’ situation throughout the duty time, so that they may take advantage of any opportunity to sit which may occur in the course of their work.

6. *Amendment of section 29.*—In section 29 of the principal Act,—

(1) in sub-section (1A),—

(a) after the figure and letter “21A”, the figure and letter “21B” shall be inserted;

(b) for the words "five thousand rupees", the words "one lakh rupees" shall be substituted;

(c) for the words "ten thousand rupees", the words "two lakh rupees" shall be substituted;

(2) after sub-section (1A), the following proviso shall be inserted, namely:—

"Provided that the amount of fine for contravention of any of the provisions shall not exceed two thousand and five hundred rupees per worker employed."

(3) for sub-section (2) the following sub-section shall be substituted, namely:—

"(2) Whoever contravenes any of the provision of sections 7, 19, 20, 28 and 30 shall, on conviction, be punishable with fine which may extend to fifty thousand rupees:

Provided that the amount of fine for contravention of any of the provisions shall not exceed two thousand rupees per worker employed."

(4) after sub-section (2), the following sub-section shall be inserted, namely:—

"(2A) Whoever, wilfully obstructs an Inspector in exercising all or any of the powers conferred upon him by or under this Act or the rules made thereunder or refuses or wilfully neglects to afford the Inspector any reasonable facility for making any inspection, examination, enquiry or investigation authorised by or under this Act or the rules made thereunder, in relation to a shop or establishment shall be punishable with fine which may extend to one lakh rupees."

(5) after sub-section (4) the following sub-section shall be inserted, namely:—

"(5) Notwithstanding anything contained in sub-section (2) of section 29 of the Code of Criminal Procedure, 1973 (Central Act 2 of 1974) a Judicial Magistrate of the First Class shall be empowered to impose a fine which may extend to two lakh rupees for the offences punishable under this Act."

7. *Amendment of section 30.*—The following provisos shall be added, to section 30 of the principal Act, namely:—

“Provided that the registers and records may be maintained electronically in such form and manner, as may be prescribed:

Provided further that at the time of inspection, a hardcopy of such records, if demanded, shall be submitted to the Inspector duly signed by the employer.”.

8. *Repeal and savings.*—(1) The Kerala Shops and Commercial Establishments (Amendment) Ordinance, 2018 (50 of 2018) is hereby repealed.

(2) Notwithstanding such repeal, anything done or any action taken under the principal Act as amended by the said Ordinance shall be deemed to have been done or taken under the principal Act, as amended by this Act.

Secretariat of the Kerala Legislature,  
Thiruvananthapuram,  
29th November, 2018.

V. K. BABU PRAKASH,  
*Secretary.*