

©

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
2021

കേരള നിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്.



പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

**പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ
സംബന്ധിച്ച സമിതി
(2019-2021)**

ആറിപതിമൂന്നാമത് റിപ്പോർട്ട്
(2021 ജനുവരി മാസം 18-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
തിരുവനന്തപുരം
2021

പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

**പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ
സംബന്ധിച്ച സമിതി
(2019-2021)**

ആറിപതിമൂന്നാമത് റിപ്പോർട്ട്

കേരള സംസ്ഥാന തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡിനെ സംബന്ധിച്ച്
(കമ്പടോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇൻഡ്യയുടെ 2015 മാർച്ച് 31-ന്
അവസാനിച്ച വർഷത്തിലെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച
റിപ്പോർട്ടിനെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ളത്)

ഉള്ളടക്കം

	<i>പേജ്</i>
സമിതിയുടെ ഘടന ..	v
ആമുഖം ..	vii
റിപ്പോർട്ട് ..	1
അനുബന്ധം - 1 :	
സമിതിയുടെ നിഗമനങ്ങളും ശിപാർശകളും ..	8
അനുബന്ധം -2 :	
ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികയിന്മേൽ സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ച മറുപടി ..	10

പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച സമിതി
(2019-2021)
സമിതിയുടെ ഘടന

അധ്യക്ഷൻ :

ശ്രീ. സി. ദിവാകരൻ

അംഗങ്ങൾ :

ശ്രീ. കെ. ബി. ഗണേഷ് കുമാർ

ശ്രീ. സി. കൃഷ്ണൻ

ശ്രീ. തിരുവഞ്ചൂർ രാധാകൃഷ്ണൻ

ശ്രീ. പി. ടി. എ. റഹീം

ശ്രീ. എസ്. രാജേന്ദ്രൻ

ശ്രീ. രാജു എബ്രഹാം

ശ്രീ. സണ്ണി ജോസഫ്

ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ

ശ്രീ. പി. ഉണ്ണി.

നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് :

ശ്രീ. എസ്. വി. ഉണ്ണികൃഷ്ണൻ നായർ, സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. ബി. റെജി, ജോയിന്റ് സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. എ. ജാഹർഖാൻ, ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറി

ശ്രീമതി രജി ഡി. ഒ., അണ്ടർ സെക്രട്ടറി.

ആമുഖം

പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച സമിതി (2019-2021)യുടെ അദ്ധ്യക്ഷനായ ഞാൻ, കേരള സംസ്ഥാന തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ് എന്ന പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനത്തെ സംബന്ധിച്ച് ഇന്ത്യയുടെ കമ്പ്‌ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ 2015 മാർച്ച് 31-ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ ഖണ്ഡിക 3.4, 2016 മാർച്ച് 31-ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ ഖണ്ഡിക 3.2.5.3-ന്മേലും തയ്യാറാക്കിയ 113-ാമത് റിപ്പോർട്ട് സഭയിൽ സമർപ്പിക്കുന്നു.

ഇന്ത്യയുടെ കമ്പ്‌ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ 2015 മാർച്ച് 31-ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് 28-6-2016-ാം തീയതിയും 2016 മാർച്ച് 31-ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് 23-5-2017-ലും സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചു. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച സമിതി (2019-2021)-ന്റെ 01-10-2019-ൽ കൂടിയ സമിതി യോഗം ഈ റിപ്പോർട്ടിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്ന ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് മത്സ്യബന്ധനവും തുറമുഖവും വകുപ്പ് ഉദ്യോഗസ്ഥരിൽ നിന്നും തെളിവെടുപ്പ് നടത്തി.

സമിതി (2019-2021)-ന്റെ 23-12-2020-ലെ യോഗം പ്രസ്തുത റിപ്പോർട്ട് പരിഗണിക്കുകയും അംഗീകരിക്കുകയും ചെയ്തു.

ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡിക പരിഗണനാവേളയിൽ സമിതിക്ക് ആവശ്യമായ സഹായ സഹകരണങ്ങൾ നൽകിയ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (ഓഡിറ്റ്), കേരളയ്ക്കും തെളിവെടുപ്പിന് ഹാജരായി സമിതി ആവശ്യപ്പെട്ട വിവരങ്ങൾ നൽകിയ മത്സ്യബന്ധനവും തുറമുഖവും വകുപ്പിലേയും കേരള സംസ്ഥാന തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡിലെയും ഉദ്യോഗസ്ഥർക്കും സമിതി നന്ദി അറിയിക്കുന്നു.

സി. ദിവാകരൻ,

അദ്ധ്യക്ഷൻ,

പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച സമിതി.

തിരുവനന്തപുരം,
2020 ഡിസംബർ 23.

റിപ്പോർട്ട്

കേരള സംസ്ഥാന തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡിനെ സംബന്ധിച്ചത്

ഒഴിവാക്കപ്പെടാമായിരുന്ന കോർപ്പറേറ്റ് നികുതി - ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡിക 3.4 (2014-15)

സർക്കാർ പദ്ധതികളുടെ വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ധനത്തിന് ലഭിച്ച പലിശ തെറ്റായി കണക്കിൽപ്പെടുത്തിയതുമൂലം കോർപ്പറേറ്റ് നികുതി ഇനത്തിൽ ഒഴിവാക്കപ്പെടാമായിരുന്ന ₹1.29 കോടിയുടെ അടവ്.

സംസ്ഥാനത്തെ സുസ്ഥിര മത്സ്യ വികസന പരിപാടികളുടെ ആസൂത്രണം, വിവിധ പദ്ധതി രൂപീകരണം, അവയുടെ നടത്തിപ്പ് എന്നീ പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ ഏർപ്പെട്ടിരിക്കുന്ന സ്ഥാപനമാണ് കേരള സംസ്ഥാന തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ് (കമ്പനി). ഈ ലക്ഷ്യത്തിനായി കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ ധനസഹായത്തോടെ വിവിധ വികസന പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പുകൾക്കായി കമ്പനി പ്രവർത്തിച്ചുപോരുന്നു. കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ ഏജൻസികൾ, വകുപ്പുകൾ തുടങ്ങിയവയിൽ നിന്നും ഗ്രാന്റ് തുകകൾ മുൻകൂറായി കമ്പനിക്ക് ലഭിച്ചുവന്നിരുന്നു. ഈ പദ്ധതി നടത്തിപ്പിന്റെ കൺസൾട്ടൻസി ഫീസ് ഇനത്തിൽ സർക്കാർ നിശ്ചയിച്ച തുകകളും കമ്പനിക്ക് ലഭിച്ചിരുന്നു.

ജനറലി അക്സെപ്റ്റഡ് അക്കൗണ്ടിംഗ് പ്രിൻസിപ്പിൾസ് ആൻഡ് കൺവെൻഷൻ (ജി.എ.എ.പി.) പ്രകാരം സർക്കാർ പദ്ധതികളുടെ വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ധനത്തിന്മേലുള്ള പലിശ, കമ്പനിയുടെ വരുമാനം ആയി പരിഗണിക്കപ്പെടാവുന്നതാണ് എന്ന് സർക്കാർ ഉത്തരവുകളിലോ കരാറുകളിലോ നിഷ്കർഷിക്കപ്പെടാത്തപക്ഷം ഈ പലിശ വരുമാനം കമ്പനിയുടെ വരുമാനം ആയി കണക്കാക്കാൻ പാടുള്ളതല്ല. ജി.എ.എ.പി. അനുസരിച്ച്, വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റിന് ലഭിച്ച പലിശ ഗ്രാന്റ് തുകയോടൊപ്പം കൂട്ടേണ്ടതാണ്.

കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നും അവയുടെ ഏജൻസികളിൽ നിന്നും (₹69.89 കോടി) സംസ്ഥാന സർക്കാരിൽ നിന്നും അവയുടെ ഏജൻസികളിൽ നിന്നും (₹66.20 കോടി) പദ്ധതി നടത്തിപ്പിനായി ₹136.09 കോടി 2012-13-ന് അവസാനിച്ച 4 വർഷ കാലയളവിൽ കമ്പനിക്ക് ലഭിച്ചു. ഇവയിൽ ₹6.57 കോടി (2009-10) തൊട്ട് ₹39.29 കോടി (2012-13) വരെയുള്ള വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത പദ്ധതി തുകകൾ ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിക്ഷേപിച്ചതിൽ നിന്നും ₹5.77 കോടി പലിശ വരുമാനം കമ്പനിക്ക് ലഭിച്ചു.

മറ്റ് സർക്കാർ ഉത്തരവുകളിലോ കമ്പനിക്ക് ഗ്രാന്റ് തുക അനുവദിച്ച സർക്കാർ ഉത്തരവുകളിലോ, വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റ് തുക നിക്ഷേപിച്ചതിൽ നിന്നും ലഭിക്കുന്ന പലിശ കമ്പനിയുടെ വരുമാനം ആയി കണക്കാക്കാം എന്ന് നിഷ്കർഷിച്ചിരുന്നില്ല. ആയതിനാൽ വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച പലിശ ഗ്രാന്റ് തുകയുടെ കൂടെ ചേർക്കേണ്ടത് ആയിരുന്നു.

ജി.എ.എ.പി.യിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമായി 2009-10 മുതൽ 2012-13 വരെ ലഭിച്ച ₹5.77 കോടിയുടെ പലിശ വരുമാനം കമ്പനിയുടെ വരുമാനം ആയി കണക്കിൽപ്പെടുത്തിയതായി രേഖകൾ പരിശോധിച്ചതിൽ നിന്നും വ്യക്തമായി. തന്മൂലം നികുതി ചുമത്താവുന്ന കമ്പനിയുടെ വരുമാനത്തിൽ വർദ്ധനവ് ഉണ്ടാവുകയും തത്ഫലമായി കോർപ്പറേറ്റ് നികുതി ഇനത്തിൽ കമ്പനി ചുവടെ ചേർത്തിരിക്കുന്ന പ്രകാരം ഒടുക്കിയ ₹1.29 കോടിയുടെ അടവ് ഒഴിവാക്കാനാവുന്നതുമായിരുന്നു.

പട്ടിക 3.11 : കമ്പനിയുടെ നികുതി ബാധ്യത സൂചിപ്പിക്കുന്ന വിവരണം

(₹ ലക്ഷത്തിൽ)

വർഷം	ആദായ നിർണ്ണയ വർഷം	പലിശ വരുമാനം	വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റിന്റെ പലിശ വരുമാനത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയത്		വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റിന്റെ പലിശ വരുമാനം ആകെ വരുമാനത്തിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കിയാൽ	
			നികുതി ചുമത്താവുന്ന വരുമാനം	നികുതി ബാധ്യത ²⁸	നികുതി ചുമത്താവുന്ന വരുമാനം	നികുതി ബാധ്യത
2009-10	2010-11	13.26	9.95	3.07	(-) 3.31	ശൂന്യം
2010-11	2011-12	136.39	121.75	40.44	(-) 14.64	ശൂന്യം
2011-12	2012-13	129.45	133.69	43.38	4.24	ശൂന്യം ²⁹
2012-13	2013-14	297.43	128.77	41.78	(-)168.66	ശൂന്യം
ആകെ		576.53		128.67		ശൂന്യം

28 ഇൻകം ടാക്സ് ആക്ട് 1961-ന്റെ വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കാത്തതുമൂലം ഒടുക്കേണ്ടി വന്ന പലിശ തുക ഒഴിവ്.

29 ഇൻകം ടാക്സ് ആക്ട് 1961, വകുപ്പ് 80 പ്രകാരം വാണിജ്യ നഷ്ടം 8 (കണക്കാക്കൽ വർഷം) അസെസ്സ്മെന്റ് വർഷത്തേക്ക് (മുന്നോട്ട് കൊണ്ടുപോകാവുന്നതും) കാരി ഫോർവേർഡ് ചെയ്യാവുന്നതും വാണിജ്യ വരുമാനത്തിൽ തട്ടി കിഴിക്കാവുന്നതുമാണ്. ആ സ്ഥിതിക്ക് 2010-11, 2011-12 എന്നീ അസെസ്സ്മെന്റ് വർഷത്തെയഥാക്രമം ₹3.31 ലക്ഷത്തിന്റെയും ₹14.64 ലക്ഷത്തിന്റെയും വാണിജ്യ നഷ്ടം 2012-13 അസെസ്സ്മെന്റ് വർഷത്തെ വരുമാനമായ ₹4.24 ലക്ഷവുമായി തട്ടിക്കിഴിക്കാവുന്നത് ആയിരുന്നു.

ഇപ്രകാരം വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച പലിശ വരുമാനം സ്വന്തം വരുമാനം ആയി തെറ്റായി രേഖപ്പെടുത്തിയതുമൂലം, കോർപ്പറേറ്റ് നികുതി ഇനത്തിൽ കമ്പനി ഒടുക്കേണ്ടി വന്ന ₹1.29 കോടിയുടെ ചെലവ് ഒഴിവാക്കാമായിരുന്നു.

സർക്കാർ ഗ്രാന്റിന്റെ സ്ഥിരനിക്ഷേപത്തിൽ നിന്നും ലഭിച്ച പലിശ വരുമാനം കണക്കിലെടുത്തതുമൂലം കമ്പനിയുടെ ലാഭം കൂട്ടി കാണിച്ചിട്ടുണ്ട് എന്ന് കമ്പനിയുടെ 2010-11 വർഷത്തെ വാർഷിക കണക്കുകളുടെ അനുപുരക ഓഡിറ്റിൽ സി.എ.ജി. വിലയിരുത്തിയിട്ടുണ്ട്.

കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഏജൻസികളിൽ നിന്ന് ലഭ്യമായ ധനം സ്ഥിരനിക്ഷേപം നടത്തിയതുമൂലം ലഭിച്ച പലിശ വരുമാനം കമ്പനിയുടെ വരുമാനം ആയി കണക്കിൽപ്പെടുത്തിയത് കമ്പനി നിയമം 1956-ന്റെ അനുബന്ധം VI-ന് വിധേയം ആയിട്ടാണ് എന്ന് കമ്പനി ബോധിപ്പിച്ചു. (സെപ്റ്റംബർ 2015)

കമ്പനിയുടെ മറുപടി സ്വീകാര്യം അല്ല എന്തെന്നാൽ, വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച പലിശ വരുമാനം ആയി കണക്കാക്കാം എന്ന് അനുബന്ധം VI-ൽ³⁰ നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടില്ല.

ജി.എ.എ.പി. പ്രകാരം ആയിരുന്നു പലിശ വരുമാനം കണക്കിൽപ്പെടുത്തേണ്ടിയിരുന്നത്. ഇത് ലംഘിച്ചതുമൂലം ഇക്കാര്യത്തിൽ ഒഴിവാക്കാമായിരുന്ന കോർപ്പറേറ്റ് നികുതി ഒടുക്കേണ്ടി വന്നു.

കേന്ദ്ര മത്സ്യ വികസന ബോർഡ്, ജില്ലാ, ടൂറിസം വികസന കോർപ്പറേഷൻ മുതലായവയ്ക്കുവേണ്ടി കൺസൾട്ടൻസി ജോലികളിൽ ഏർപ്പെട്ടിരിക്കുന്ന അംഗീകൃത ഏജൻസി ആണ് കമ്പനി എന്നും ഇതിനായി ലഭിച്ച പണം ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിക്ഷേപിച്ചതിൽ നിന്നും ലഭിച്ച പലിശ കമ്പനിയുടെ വരുമാനം ആയി കണക്കാക്കിയിട്ടുണ്ട് എന്നും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി (നവംബർ 2015).

സർക്കാരിന്റെ മറുപടി സ്വീകാര്യം അല്ല എന്തെന്നാൽ സർക്കാർ ഉത്തരവുകളിലോ കേന്ദ്ര മത്സ്യ വികസന ബോർഡിന്റെ ധാരണാപത്രത്തിലോ (എം.ഒ.യു.) വിവിധ പദ്ധതികളുടെ വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റിന്മേലുള്ള പലിശ കമ്പനിയുടെ വരുമാനം ആയി കണക്കാക്കാൻ നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടില്ല. കൂടാതെ കേന്ദ്ര മത്സ്യ വികസന ബോർഡും കമ്പനിയും തമ്മിലുള്ള ധാരണാപത്രം പ്രകാരം ഗ്രാന്റ് തുകകളും വരവുകളും ഒരു പ്രത്യേക കറന്റ് അക്കൗണ്ടിൽ സൂക്ഷിക്കേണ്ടതായിരുന്നു. ആയതിനാൽ വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത

30 ബാലൻസ് ഷീറ്റിന്റെ രൂപം; പ്രോഫിറ്റ് ആന്റ് ലോസ് അക്കൗണ്ട്, ഇന്റർപ്രട്ടേഷൻ, ബാലൻസ് ഷീറ്റ്, അബ്സ്ട്രാക്ട് എന്നിവയുടെ ആവശ്യകോപാധികൾ, കമ്പനിയുടെ പൊതുവ്യാപാര രൂപരേഖ എന്നിവ.

ഗ്രാന്റിനുള്ള പലിശ സ്വന്തം വരുമാനം ആയി കണക്കാക്കിയത് തെറ്റായിരുന്നു. കൂടാതെ ഗ്രാന്റ് ധനത്തിന്മേൽ ആണ് ഓഡിറ്റ് ഒബ്ജക്ഷൻ ഉന്നയിച്ചത് അല്ലാതെ കമ്പനിയുടെ കൺസൾട്ടൻസി ജോലിയിന്മേൽ അല്ല.

ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡിക 3.2.5.3 (2015-16)

ചുവടെ കൊടുത്തിരിക്കുന്ന പട്ടിക പ്രകാരം കേരള സംസ്ഥാന തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ്-ൽ നടത്തിയ 2 നിർമ്മാണപ്രവൃത്തികളിൽ ഗുണനിലവാരമില്ലായ്മയും ചട്ടങ്ങളുടെ ലംഘനവും ഞങ്ങളുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു.

<p>1)</p>	<p>₹2.28 കോടിക്ക് ശ്രീ. കെ. മണികണ്ഠൻ നൽകപ്പെട്ട (ജനുവരി 2015) ഫിഷറീസ് വകുപ്പിന് വേണ്ടിയുള്ള മലപ്പുറം താന്തരിലെ ഗവൺമെന്റ് റീജിയണൽ ഫിഷറീസ് ടെക്നിക്കൽ എച്ച്. എസ്. & വി. എച്ച്. എസ്- ന്റെ പുനരുദ്ധാരണം</p>	<p>വർക്കിന്റെ മണ്ണ് പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട് പ്രകാരം കെട്ടിടത്തിന്റെ അടിത്തറയ്ക്ക് ഏറ്റവും ശ്രേഷ്ഠമായത് 1.5 മീറ്റർ മുതൽ 1.8 മീറ്റർ വരെ വ്യാസമുള്ള വലിയ ബോർഡ് പൈലുകളാണ്. മണ്ണ് പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ടിലെ ശുപാർശ കൂട്ടാതെ പൈലിംഗിനുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ ഉൾക്കൊള്ളിക്കാതെയാണ് കെ.എസ്. സി.എ.ഡി.സി. ദർഘാസ് വിളിച്ചതും വർക്ക് നൽകിയതും. ജൂലൈ 2016 ൽ ജോലി പൂർത്തീകരിക്കപ്പെട്ടു.</p>
<p>2)</p>	<p>₹0.44 കോടിക്ക് ശ്രീ. പി. ഐ. നൗഷാദിന് നൽകപ്പെട്ട (ജൂൺ 2015) ഫിഷറീസ് വകുപ്പിന് വേണ്ടിയുള്ള തൃക്കനപ്പുഴ ഗവൺമെന്റ് എൽ.പി.എസ്.-ന്റെ പുതിയ അക്കാഡമിക്ക് ബ്ലോക്കിന്റെ നിർമ്മാണം</p>	<p>ആവശ്യമായ പൈൽ ഫൗണ്ടേഷൻ കണക്കാക്കാതെയാണ് നമ്പാർഡിന് സമർപ്പിക്കപ്പെട്ട മതിപ്പ് തുക തയ്യാറാക്കിയത്. ഇതു കാരണം ശുപാർശ ചെയ്യപ്പെട്ടതിനെക്കാളും ചെറിയ തോതിലുള്ള പൈലിന് ക്രമപ്പെട്ടുകൊണ്ട് അത്യാവശ്യ ചട്ടക്കൂട് (ചുറ്റുമതിലും ശൗച്യാലയ ബ്ലോക്കുകളും) ഒഴിവാക്കപ്പെടേണ്ടതായി വരികയും അങ്ങനെ കെട്ടിടത്തിന്റെ ഘടനാപരമായ ഉറപ്പിൽ സന്ധി ചെയ്യേണ്ടതായി വരികയും ചെയ്തു.</p>

[സി. & എ.ജി.യുടെ 31 മാർച്ച്, 2015-ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ ഖണ്ഡിക 3.4, 31 മാർച്ച് 2016-ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ ഖണ്ഡിക 3.2.5.3]

ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളിന്മേൽ സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭ്യമാക്കിയ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ അനുബന്ധം II-ൽ ചേർത്തിരിക്കുന്നു.

സമിതിയുടെ ചർച്ചയും കണ്ടെത്തലുകളും

അക്കൗണ്ടിംഗ് സിസ്റ്റം കൃത്യമായി പാലിക്കാത്തതിനാൽ കേരള സംസ്ഥാന തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡിന് (കമ്പനി) കോർപ്പറേറ്റ് നികുതി ഇനത്തിൽ ₹1.29 കോടി ഒടുക്കേണ്ടതായി വന്നുവന്ന ഓഡിറ്റ് നിരീക്ഷണത്തിന്മേലുള്ള വിശദീകരണം സമിതി ആരാഞ്ഞതിന് വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത പദ്ധതി തുക ബാങ്ക് അക്കൗണ്ടുകളിൽ നിക്ഷേപിച്ചതിൽ നിന്നും കമ്പനിക്ക് 5.77 കോടി രൂപയുടെ പലിശ ലഭിച്ചെന്നും കേന്ദ്ര മത്സ്യവികസന ബോർഡും കമ്പനിയും തമ്മിലുള്ള ധാരണാപത്രം പ്രകാരം ഗ്രാന്റ് തുകയും വരവും ഒരു പ്രത്യേക കറണ്ട് അക്കൗണ്ടിൽ സൂക്ഷിക്കേണ്ടതാണെന്ന് വ്യവസ്ഥയുണ്ടെങ്കിലും അപ്രകാരം കറണ്ട് അക്കൗണ്ടിൽ നിക്ഷേപിച്ചാൽ കമ്പനിക്ക് പലിശയിനത്തിലുള്ള വരുമാനം ലഭിക്കില്ലെന്നും തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ എം.ഡി. സമിതിയെ അറിയിച്ചു. കൺസൾട്ടന്റിന് ഫീസിനത്തിൽ ലഭിക്കുന്ന തുക കൊണ്ട് മാത്രമാണ് കമ്പനിയുടെ പ്രവർത്തനം മുന്നോട്ടു പോകുന്നതെന്ന് അദ്ദേഹം സൂചിപ്പിച്ചു.

സർക്കാർ പദ്ധതികളുടെ വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റുകളിന്മേലുള്ള പലിശ, കമ്പനിയുടെ വരുമാനമായി പരിഗണിക്കപ്പെടാവുന്നതാണെന്ന് സർക്കാർ ഉത്തരവുകളിലോ കരാറുകളിലോ നിഷ്കർഷിക്കപ്പെടാത്ത പക്ഷം പ്രസ്തുത പലിശ കമ്പനിയുടെ വരുമാനമായി കണക്കാക്കാൻ സാധിക്കുകയില്ലായെന്ന് എം.ഡി. വ്യക്തമാക്കി. സർക്കാരിൽ നിന്ന് അനുവാദം വാങ്ങിയാൽ മാത്രമേ ഗ്രാന്റിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച പലിശ, കമ്പനിയുടെ വരുമാനമായി കണക്കാക്കാൻ സാധിക്കുകയുള്ളൂവെന്ന് എ.ജി.-യും അറിയിച്ചിട്ടുണ്ടെന്ന് എം.ഡി. ഉട്ടിച്ചേർത്തു.

വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റ് തുകയിന്മേൽ കമ്പനിക്ക് ലഭിച്ച പലിശ കമ്പനിയുടെ വരുമാനമായി കണക്കാക്കാൻ പാടില്ലെന്നും സർക്കാർ പദ്ധതികളുടെ വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ധനത്തിന്മേലുള്ള പലിശ കമ്പനിയുടെ വരുമാനമായി പരിഗണിച്ചതിലൂടെ ജനറലി അക്സൈറ്റ് അക്കൗണ്ടിംഗ് പ്രിൻസിപ്പിൾസ് ആൻഡ് കൺവെൻഷൻ (ജി.എ.എ.പി.)-ന് വിരുദ്ധമായ നടപടിയാണ് കമ്പനി സ്വീകരിച്ചതെന്നും കമ്പനിയുടെ അക്കൗണ്ടിംഗ് വ്യവസ്ഥയുടെ പിഴവാണ് ഇത് സൃഷ്ടിക്കുന്നതെന്നും, വ്യവസ്ഥാപിത നിയമങ്ങൾ പാലിക്കാതിരുന്നതുമൂലം കോർപ്പറേറ്റ് നികുതി ഇനത്തിൽ ₹1.29 കോടി അധികമായി ഒടുക്കേണ്ടി വന്നത് കമ്പനിയുടെ വീഴ്ചയാണെന്നും സമിതി അഭിപ്രായപ്പെട്ടു.

ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡിക 3.2.5.3 യിലെ പട്ടിക 4, 5 എന്നീ ഓഡിറ്റ് പരാമർശത്തിന്മേൽ സർക്കാർ സമർപ്പിച്ച മറുപടി സമിതി അംഗീകരിച്ചു.

സമിതിയുടെ നിഗമനങ്ങൾ/ശിപാർശകൾ

1. സർക്കാർ പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പുകൾക്കായി കേന്ദ്ര, സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ ഏജൻസികൾ, വകുപ്പുകൾ തുടങ്ങിയവയിൽ നിന്നും പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന ഗ്രാന്റ് തുകകളിലെ വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ധനത്തിന്മേലുള്ള പലിശ, കമ്പനിയുടെ വരുമാനമായി കണക്കാക്കാൻ പാടില്ലെന്ന ജനറലി അക്സൈറ്റ് അക്കൗണ്ടിംഗ് പ്രിൻസിപ്പിൾസ് ആൻഡ് കൺവെൻഷൻ (ജി.എ.എ.പി.) വിരുദ്ധമായി 2009-10 മുതൽ 2012-13 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ കേരള സംസ്ഥാന തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ് പ്രവർത്തിച്ചതായി സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു.
2. 2009-2013 കാലയളവിൽ കമ്പനിക്ക് ലഭിച്ച ₹5.77 കോടിയുടെ പലിശ വരുമാനം ജി.എ.എ.പി. വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമായി കമ്പനിയുടെ വരുമാനമായി കണക്കാക്കിയതിനെത്തുടർന്ന് നികുതി ചുമത്താവുന്ന കമ്പനിയുടെ വരുമാനത്തിൽ വർദ്ധനവ് ഉണ്ടായതായും തത്ഫലമായി കമ്പനിക്ക് കോർപ്പറേറ്റ് നികുതി ഇനത്തിൽ മൊത്തം 1.29 കോടി രൂപ അധികമായി ഒടുക്കേണ്ടിവന്നതായും ചൂണ്ടികാണിച്ച സമിതി, വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കുന്നതിൽ കമ്പനി വീഴ്ച വരുത്തിയതായും വിലയിരുത്തി.

ജി.എ.എ.പി. മാനദണ്ഡങ്ങൾ ഭാവിയിൽ കമ്പനി കൃത്യമായി പാലിക്കണമെന്നും വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റ് തുകകൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന പലിശ കമ്പനി നിയമം, സർക്കാർ ഉത്തരവ് എന്നിവയ്ക്ക് അനുസൃതമായി കണക്കാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്നും സമിതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു

3. കമ്പനി ജി.എ.എ.പി. അടക്കമുള്ള വ്യവസ്ഥാപിത നിയമങ്ങൾക്ക് വിധേയമായി പ്രവർത്തിക്കണമെന്നും ആയതിനനുസൃതമായ മാറ്റങ്ങൾ കമ്പനിയുടെ അക്കൗണ്ടിംഗ് വ്യവസ്ഥയിൽ വരുത്തണമെന്നും സമിതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

തിരുവനന്തപുരം,
2020 ഡിസംബർ 23.

സി. ദിവാകരൻ,
അധ്യക്ഷൻ,
പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച സമിതി.

അനുബന്ധം - 1

സമിതിയുടെ നിഗമനങ്ങൾ/ശിപാർശകൾ

ക്രമ നമ്പർ	ഖണ്ഡിക നമ്പർ	ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പ്	നിഗമനങ്ങൾ/ശിപാർശകൾ
(1)	(2)	(3)	(4)
1	1	മത്സ്യബന്ധനവും തുറമുഖവും വകുപ്പ്	സർക്കാർ പദ്ധതികളുടെ നടത്തിപ്പുകൾക്കായി കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുടെ ഏജൻസികൾ, വകുപ്പുകൾ തുടങ്ങിയവയിൽ നിന്നും പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന ഗ്രാന്റ് തുകകളിലെ വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ധനത്തിന്മേലുള്ള പലിശ, കമ്പനിയുടെ വരുമാനമായി കണക്കാക്കാൻ പാടില്ലെന്ന ജനറലി അക്സെപ്റ്റഡ് അക്കൗണ്ടിംഗ് പ്രിൻസിപ്പൽസ് ആന്റ് കൺവെൻഷൻ (ജി.എ.എ.പി.) വിരുദ്ധമായി 2009-10 മുതൽ 2012-13 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ കേരള സംസ്ഥാന തീരദേശ വികസന കോർപ്പറേഷൻ ലിമിറ്റഡ് പ്രവർത്തിച്ചതായി സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു.
2	2	മത്സ്യബന്ധനവും തുറമുഖവും വകുപ്പ്	2009-2013 കാലയളവിൽ കമ്പനിക്ക് ലഭിച്ച 5.77 കോടിയുടെ പലിശ വരുമാനം ജി.എ.എ.പി. വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമായി കണക്കാക്കിയ തിനെത്തുടർന്ന് നികുതി ചുമത്താവുന്ന കമ്പനിയുടെ വരുമാനത്തിൽ വർദ്ധനവ് ഉണ്ടായതായും തത്ഫലമായി കമ്പനിക്ക് കോർപ്പറേറ്റ് നികുതി ഇനത്തിൽ മൊത്തം ₹1.29 കോടി അധികമായി ഒടുക്കേണ്ടി വന്നതായും ചൂണ്ടിക്കാണിച്ച സമിതി വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കുന്നതിൽ കമ്പനി വീഴ്ച വരുത്തിയതായും വിലയിരുത്തി. GAAP മാനദണ്ഡങ്ങൾ ഭാവിയിൽ

(1)	(2)	(3)	(4)
			<p>കമ്പനി കൃത്യമായി പാലിക്കണമെന്നും വിനിയോഗിക്കപ്പെടാത്ത ഗ്രാന്റ് തുകകൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന പലിശ, കമ്പനി നിയമം, സർക്കാർ ഉത്തരവ് എന്നിവയ്ക്ക് അനുസൃതമായി കണക്കാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്നും സമിതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.</p>
3	3	<p>മത്സ്യബന്ധനവും തുറമുഖവും വകുപ്പ്</p>	<p>കമ്പനി ജി.എ.എ.പി. അടക്കമുള്ള വ്യവസ്ഥാപിത നിയമങ്ങൾക്ക് വിധേയമായി പ്രവർത്തിക്കണമെന്നും ആയതിനനുസൃതമായ മാറ്റങ്ങൾ കമ്പനിയുടെ അക്കൗണ്ടിംഗ് വ്യവസ്ഥയിൽ വരുത്തണമെന്ന് സമിതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.</p>