



പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

പതിനാറാം സമ്മേളനം

**അനൗദ്യോഗിക ബില്ലുകളും പ്രമേയങ്ങളും
സംബന്ധിച്ച സമിതി**

പതിനേഴാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2019 നവംബർ 7-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്

തിരുവനന്തപുരം

2019

പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

പതിനാറാം സമ്മേളനം

അനുഭവോഗിക ബില്ലുകളും പ്രമേയങ്ങളും സംബന്ധിച്ച സമിതി
(2019-2021)

പതിനേഴാമത് റിപ്പോർട്ട്

ഉള്ളടക്കം

പേജ്

സമിതിയുടെ ഘടന ..

v

റിപ്പോർട്ട് ..

1

അനുദ്യാഗിക ബില്ലുകളും പ്രമേയങ്ങളും സംബന്ധിച്ച സമിതി
(2019-2021)

ഘടന

അദ്ധ്യക്ഷൻ :

ശ്രീ. എൻ. വിജയൻ പിള്ള.

അംഗങ്ങൾ :

ശ്രീ. പി. വി. അൻവർ

" എൽദോ എബ്രഹാം

" ജോർജ് എം. തോമസ്

" എം. രാജഗോപാലൻ

" കെ. എസ്. ശബരീനാഥൻ.

നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് :

ശ്രീ. എസ്. വി. ഉണ്ണികൃഷ്ണൻ നായർ, സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. സി. ജോസ്, സ്പെഷ്യൽ സെക്രട്ടറി

ശ്രീമതി ഷബാന അജ്ജം, ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. ആർ. ഷാജി, അണ്ടർ സെക്രട്ടറി.

റിപ്പോർട്ട്

അനുദ്യോഗിക ബില്ലുകളും പ്രമേയങ്ങളും സംബന്ധിച്ച സമിതിയുടെ അദ്ധ്യക്ഷനായ ഞാൻ സമിതി അധികാരപ്പെടുത്തിയതനുസരിച്ച് സമിതിയുടെ പതിനേഴാമത് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുന്നു.

2. 2019 നവംബർ 8-ാം തീയതി വെള്ളിയാഴ്ച സഭയിൽ ചർച്ചയ്ക്ക് വരുന്ന അനുദ്യോഗിക പ്രമേയങ്ങൾക്ക് സമയപരിധി നിർണ്ണയിക്കുന്ന കാര്യം 2019 നവംബർ 6-ാം തീയതി ചേർന്ന സമിതി യോഗം പരിഗണിച്ചു. പ്രമേയങ്ങളുടെ ചർച്ചയ്ക്ക് സമിതി താഴെപ്പറയുന്ന പ്രകാരം സമയപരിധി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

| | | |
|---|--------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 | ശ്രീ. മാത്യു ടി.തോമസ്, എം.എൽ.എ. നോട്ടീസ് നൽകിയ പ്രമേയം | സമയം 40 മിനിറ്റ് |
| 2 | ശ്രീ. ജെയിംസ് മാത്യു, എം.എൽ.എ. നോട്ടീസ് നൽകിയ പ്രമേയം | സമയം 40 മിനിറ്റ് |
| 3 | ശ്രീ. റോജി എം.ജോൺ, എം.എൽ.എ. നോട്ടീസ് നൽകിയ പ്രമേയം | സമയം 40 മിനിറ്റ് |

3. മുകളിൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്ന ഏതെങ്കിലും പ്രമേയത്തിന് അനുവദിച്ചിട്ടുള്ള സമയം മുഴുവനും ആവശ്യമില്ലാതെ വരുന്നപക്ഷം ശേഷിക്കുന്ന സമയം മറ്റിനങ്ങൾക്കുവേണ്ടി യഥാർഹം വിനിയോഗിക്കാവുന്നതാണെന്നും സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു .

4. 2019 നവംബർ 6-ാം തീയതി ചേർന്ന യോഗത്തിലാണ് സമിതി ഈ റിപ്പോർട്ട് അംഗീകരിച്ചത്.

5. 2019 നവംബർ 8-ാം തീയതി വെള്ളിയാഴ്ച ചർച്ചയ്ക്കുവരുന്ന അനുദ്യോഗിക പ്രമേയങ്ങൾ ഈ റിപ്പോർട്ടിന്റെ അനുബന്ധമായി ചേർത്തിട്ടുണ്ട്.

തിരുവനന്തപുരം,
2019 നവംബർ 6.

എൻ. വിജയൻ പിള്ള,
അദ്ധ്യക്ഷൻ,
അനുദ്യോഗിക ബില്ലുകളും പ്രമേയങ്ങളും
സംബന്ധിച്ച സമിതി.

അനുബന്ധം

2019 നവംബർ 8-ാം തീയതി വെള്ളിയാഴ്ച സഭയിൽ ചർച്ചയ്ക്ക് വരുന്ന അനൗദ്യോഗിക പ്രമേയങ്ങൾ

| ക്രമ നമ്പർ | അംഗത്തിന്റെ പേര് | പ്രമേയം |
|------------|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | ശ്രീ. മാത്യു ടി. തോമസ് | <p>"സംസ്ഥാന/പ്രാദേശിക സർക്കാർ തലങ്ങളിൽ നടപ്പിലാക്കപ്പെടേണ്ടുന്ന കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ മാനദണ്ഡങ്ങൾ കേന്ദ്രതലത്തിൽ നിശ്ചയിക്കപ്പെടുന്നത് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സവിശേഷ വികസനാവശ്യങ്ങളെ നിറവേറ്റുന്നതിൽ വലിയ തോതിൽ പരിമിതികൾ സൃഷ്ടിക്കുകയാണ്. ഇന്ത്യയിലെ ഇതര സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ നിന്നും തുലോം വിഭിന്നമായ കേരളത്തിലെ ആരോഗ്യ, വിദ്യാഭ്യാസ, കാർഷിക മേഖലകളിൽ നിലവിലെ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളിലൂടെ സമ്പൂർണ്ണ നേട്ടം കൈവരിക്കാനാകാതെ വരുന്നത് കേന്ദ്ര മാനദണ്ഡങ്ങളുടെ അയവിലായുള്ളതാണ്. എൻ.എച്ച്.എം., എസ്സ്.എസ്സ്.എ. പദ്ധതികൾ ഫലപ്രദമാക്കുന്നതിലും ദേശീയ ഗ്രാമീണ തൊഴിലുറപ്പ് പദ്ധതിയെ കൃഷി, കൃഷി അനുബന്ധ ഉത്പാദന മേഖലകളുമായി സംയോജിപ്പിച്ച് വലിയ നേട്ടം കൈവരിക്കുന്നതിലും തടസ്സങ്ങൾ നേരിടുകയാണ്.</p> <p>സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സ്വതന്ത്ര ധനവിനിയോഗത്തിന് വിപ്ലവകരമായ തരത്തിൽ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പദ്ധതികളുടെ സംസ്ഥാന വിഹിതം ഈയടുത്ത് ഗണ്യമായി വർദ്ധിപ്പിച്ചതുമൂലം, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പരിമിത വിഭവം വലിയതോതിൽ ഇവയ്ക്കായി നീക്കി വയ്ക്കുവാൻ നിർബന്ധിതമാകുകയാണ്. ഇതിനു പകരമായി, കേന്ദ്ര വിഹിതം സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് നിശ്ചിത ഉദ്ദേശ്യലക്ഷ്യങ്ങൾ വ്യക്തപ്പെടുത്തി ഗ്രാന്റുകളായി കൈമാറിയാൽ സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ സാഹചര്യങ്ങൾക്ക് ഉതകുന്ന വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾ ഏറ്റെടുത്ത് ഫലപ്രാപ്തിയിൽ എത്തിക്കുവാനാകും.</p> |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>ഈ സാഹചര്യത്തിൽ കേന്ദ്രാവിഷ്കൃത പുദ്ധതികൾ, സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സവിശേഷ വികസനാവശ്യങ്ങളും സാഹചര്യങ്ങളും അനുസരിച്ച് പുനരാവിഷ്കരിച്ച് കൂടുതൽ ഫലപ്രദമാക്കുന്നതിന് സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് വിവേചനാധികാരം നൽകുന്ന വിധത്തിൽ മാനദണ്ഡങ്ങളിൽ അയവുകൾ വരുത്തുവാൻ തയ്യാറാകണമെന്ന് ഈ സഭ കേന്ദ്ര സർക്കാരിനോട് അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു.”</p> |
| 2 | ശ്രീ.ജെയിംസ് മാത്യു | <p>“ 2018-19-ലെ ഇൻഡ്യയുടെ സാമ്പത്തിക സർവ്വേ ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുന്നത് കറഞ്ഞ വേതനവും വേതനത്തിലെ അസമത്വവുമാണ് സമ്പദ്വ്യവസ്ഥയുടെ സാക്ഷ്യ വളർച്ചയുടെ മുഖ്യതടസ്സമെന്നാണ്. നിലവിലുള്ള മിനിമം വേതന നിയമത്തിന്റെ അപാകത കാരണം തൊഴിലെടുക്കുന്നവരിൽ മൂന്നിലൊന്ന് പേർക്ക് ഈ നിയമത്തിന്റെ പരിരക്ഷ ലഭിക്കുന്നില്ലെന്നും പറയുന്നു.</p> <p>ഇൻഡ്യയിൽ നിലനിൽക്കുന്ന 44 തൊഴിൽ നിയമങ്ങൾ 4 കോഡുകളാക്കി ചുരുക്കാനുള്ള കേന്ദ്രസർക്കാർ തീരുമാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വേതനം സംബന്ധിച്ച 4 നിയമങ്ങൾ ഒരു കോഡാക്കുകയും (The Code on Wages) മറ്റു 13 നിയമങ്ങൾ ഇല്ലാതാക്കിക്കൊണ്ട് തൊഴിൽപരമായ സുരക്ഷയും ആരോഗ്യവും തൊഴിൽ സാഹചര്യവും നിയമം (The Occupational Safety, Health & Working Condition Code) പാർലമെന്റിൽ അവതരിപ്പിക്കുകയും ചെയ്ത രാജ്യത്തെ തൊഴിലാളികളിലാകെ ആശങ്ക പരത്തിയിരിക്കുന്നു. രാജ്യത്തെ തൊഴിലാളികളിൽ 93 ശതമാനവും അസംഘടിതമേഖലയിലായിരിക്കുകയും 59.30 ശതമാനം കാഷ്ചൽ തൊഴിലാളികളുടെ വേതനം പ്രതിമാസം 5000 രൂപയിൽ താഴെയുമായിരിക്കുന്ന ഘട്ടത്തിലാണ് കേന്ദ്രസർക്കാർ അസംഘടിത മേഖലയിലെ മിനിമം വേതനം 178 രൂപയായി ഈ വർഷം ജൂലൈയിൽ</p> |

| 1. | 2 | 3 |
|----|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>നിശ്ചയിച്ചത്. 2017-ൽ ഇതു 176 രൂപയായിരുന്നു. രണ്ടു വർഷം കൊണ്ട് വേതനത്തിലുണ്ടായ വർദ്ധനവ് രണ്ടുരൂപ (1.1%). ഇൻഡ്യൻ സമ്പദ്വ്യവസ്ഥ 5 ലക്ഷം കോടി ഡോളറിന്റെതാക്കാൻ ശ്രമിക്കുമ്പോഴാണ് ഇതെന്നത് അതുതാവഹമാണ്. കേന്ദ്ര-സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളും കേന്ദ്ര ട്രേഡ് യൂണിയനുകളും തൊഴിലുടമ സംഘങ്ങളും ഉൾപ്പെട്ട ത്രികക്ഷി വേദിയായ ഇൻഡ്യൻ തൊഴിൽ സമ്മേളനം (Indian Labour Conference) ഏകകണ്ഠമായി അംഗീകരിച്ച പ്രമേയ പ്രകാരം മിനിമം വേതനം നിശ്ചയിക്കേണ്ടത് ഐ. എൽ. സി. ശിപാർശ കളോടൊപ്പം സൂപ്രീം കോടതിയുത്തരവിലൂടെ നിശ്ചയിച്ച പാർപ്പിടം, വസ്ത്രം, യാത്രാചെലവ് എന്നിവയ്ക്കുള്ള 25 ശതമാനം കൂടി ചേർത്തുകൊണ്ടായിരിക്കണം അങ്ങനെയായിരുന്നാൽ പ്രതിദിന വേതനം 770 രൂപയോളമാകേണ്ടതാണ്. കേന്ദ്രസർക്കാർ തന്നെ നിശ്ചയിച്ച അന്തുപ് സത്പതി കമ്മീഷൻ 447 രൂപ വരെ മിനിമം പ്രതിദിന വേതനമായി നൽകണമെന്ന് നിർദ്ദേശിച്ചിരുന്നു.</p> <p>കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ ഈ നടപടികൾ നിലവിൽ 600 രൂപ മുതൽ 900 രൂപ വരെ പ്രതിദിനം വേതനം ലഭിക്കുന്ന സംസ്ഥാനത്തെ തൊഴിലാളികൾക്കിടയിൽ സൃഷ്ടിച്ച അരക്ഷിതാവസ്ഥ കണക്കിലെടുത്ത് തൊഴിലാളി വിരുദ്ധ തൊഴിൽ നിയമഭേദഗതികളിൽ നിന്നും പിന്മാണമെന്നും അസംഘടിത മേഖലയിലുൾപ്പെടെയുള്ള തൊഴിലാളികൾക്ക് ന്യായയുക്ത മിനിമം വേതനം നിശ്ചയിക്കണമെന്നും ഈ സഭ കേന്ദ്ര സർക്കാരിനോട് ഏകകണ്ഠമായി ആവശ്യപ്പെടുന്നു".</p> |

| 1 | 2 | 3 |
|-----|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (3) | ശ്രീ. റോജി എം.ജോൺ | <p>"സംസ്ഥാനത്ത് 2018-ൽ ഉണ്ടായ മഹാ പ്രളയത്തെ തുടർന്ന് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പുനർ നിർമ്മാണത്തിനായി രൂപീകരിച്ച റീ ബിൽഡ് കേരള ഇനിഷ്യേറ്റീവിന്റെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ ഇഴഞ്ഞു നീങ്ങുന്നതിനാൽ പുനർനിർമ്മാണ പദ്ധതികൾ എങ്ങുമെത്താത്ത അവസ്ഥയിലാണ്. 2018-ന് ശേഷം 2019-ലും സംസ്ഥാനം മറ്റൊരു പ്രളയത്തെ അഭിമുഖീകരിക്കേണ്ടി വന്നു. പുനർനിർമ്മാണ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കായി ലഭ്യമായ കോടിക്കണക്കിന് രൂപ ചിലവഴിക്കാതെ ഇത് സംബന്ധിച്ചുള്ള ചർച്ചകളും, സെമിനാറുകളും മാത്രമാണ് ഇപ്പോഴും നടക്കുന്നത്. പ്രളയം ഏറ്റവും കൂടുതൽ ബാധിച്ച പ്രദേശങ്ങളെ ഒഴിവാക്കിയും, പ്രളയം ബാധിക്കാത്ത പ്രദേശങ്ങളിൽ പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കു വാനുള്ള ശ്രമവും നടന്നുവരുന്നു. പുനർ നിർമ്മാണ പ്രവർത്തനത്തിൽ ഉണ്ടായിട്ടുള്ള കാലവിളംബത്തിൽ ഈ സഭ ആശങ്ക രേഖപ്പെടുത്തുന്നു. പ്രളയം മൂലം കേരളത്തിന്റെ സമസ്ത മേഖലയിലും ഉണ്ടായ കനത്ത നാശനഷ്ടങ്ങൾ പരിഹരിക്കുന്നതിനും, കേരളത്തെ പുനർനിർമ്മിക്കുന്നതിനും യുദ്ധകാല അടിസ്ഥാനത്തിൽ റീ ബിൽഡ് കേരള ഇനിഷ്യേറ്റീവിന്റെ പ്രവർത്തനം ശക്തിപ്പെടുത്തണമെന്നും, അതിന്റെ പ്രവർത്തനങ്ങളിൽ സുതാര്യത ഉറപ്പ് വരുത്തണമെന്നും ഈ സഭ ആവശ്യപ്പെടുന്നു".</p> |

©
കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
2019

കേരള നിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്.