



പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

**ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി
(2016-2019)**

ഇരുപത്തിയേഴാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2018 ജൂൺ മാസം 18-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

**[സമിതി (2004-2006)യുടെ നാലാമത് റിപ്പോർട്ടിലെ ശുപാർശകളിന്മേൽ
സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടികളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തയ്യാറാക്കിയത്]**

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്

തിരുവനന്തപുരം

2018

പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

**ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി
(2016-2019)**

ഇരുപത്തിയേഴാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2018 ജൂൺ മാസം 18-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

[സമിതി (2004-2006)യുടെ നാലാമത് റിപ്പോർട്ടിലെ ശുപാർശകളിന്മേൽ സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടികളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തയ്യാറാക്കിയത്]

ഉള്ളടക്കം

	പേജ്
സമിതിയുടെ ഘടന	.. v
മുഖ്യം	.. vii
റിപ്പോർട്ട്	.. 1
അനുബന്ധം : പ്രധാനപ്പെട്ട നിഗമനങ്ങളും തുടർശിപാർശകളും	.. 35

ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി
(2016-2019)

ചിഹ്നം

അദ്ധ്യക്ഷൻ :

ശ്രീ. കെ. സുരേഷ് കുറുപ്പ്.

അംഗങ്ങൾ :

ശ്രീ. കെ. വി. അബ്ദുൾ ഖാദർ

ശ്രീ. അടൂർ പ്രകാശ്

ശ്രീമതി ഇ. എസ്. ബിജിമോൾ

ശ്രീ. വി. കെ. സി. മമ്മത് കോയ

ഡോ. എം. കെ. മുനീർ

ശ്രീ. പി. ടി. തോമസ്

*ശ്രീ. തോമസ് ചാണ്ടി

ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ

ശ്രീ. കെ. വി. വിജയദാസ്

ശ്രീ. എൻ. വിജയൻ പിള്ള.

നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് :

ശ്രീ. വി. കെ. ബാബുപ്രകാശ്, സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. തോമസ് ചെട്ടുപറമ്പിൽ, അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി

ശ്രീമതി എസ്. ജയശ്രീ, ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറി

ശ്രീമതി ജയശ്രീ, എം., അണ്ടർ സെക്രട്ടറി.

* 2018 മാർച്ച് മാസം 9-ാം തീയതിയിലെ 413-ാം നമ്പർ ഭാഗം 2 ബുള്ളറ്റിൻ പ്രകാരം.

മുഖവുര

ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റിയുടെ അദ്ധ്യക്ഷനായ ഞാൻ, സമിതിയുടെ നിയോഗാനുസരണം സമിതി (2016-2019)യുടെ 27-ാമത് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുന്നു.

സമിതി (2004-2006)യുടെ നാലാമത് റിപ്പോർട്ടിലെ ശുപാർശകളിന്മേൽ സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടികളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തയ്യാറാക്കിയതാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട്.

2018 ജൂൺ മാസം 11-ാം തീയതി ചേർന്ന യോഗത്തിൽ സമിതി ഈ റിപ്പോർട്ട് അംഗീകരിച്ചു.

ശുപാർശ വണ്ഡികകളിന്മേലുള്ള സർക്കാർ നടപടികളുടെ പരിശോധനയിൽ സമിതിയ്ക്ക് ആവശ്യമായ സഹായ സഹകരണങ്ങൾ നൽകിയ സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഡയറക്ടറോട് സമിതിക്കുള്ള നന്ദി രേഖപ്പെടുത്തുന്നു.

തിരുവനന്തപുരം,
2018 ജൂൺ 18.

കെ. സുരേഷ് കുറുപ്പ്,
അദ്ധ്യക്ഷൻ,
ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി.

റിപ്പോർട്ട്

അദ്ധ്യായം I

1.1 ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി (2004-2006)യുടെ നാലാമത് റിപ്പോർട്ടിലെ (തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ കണക്കുകൾ സൂക്ഷിക്കുന്നതിനും ഓഡിറ്റിന് നൽകുന്നതിനുമുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ ഫലപ്രദമാക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച ശിപാർശകളിന്മേൽ സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടികൾ അടങ്ങുന്നതാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട്.

1.2 ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി (2004-2006)യുടെ 4-ാമത് റിപ്പോർട്ട് 2005 ഫെബ്രുവരി മാസം 9-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചു. പ്രസ്തുത റിപ്പോർട്ടിൽ ആകെ 18 ശിപാർശകളാണ് ഉള്ളത്. പ്രസ്തുത ശിപാർശകളിന്മേൽ മറുപടി ലഭിക്കാത്തതിലുള്ള കാലതാമസത്തിൽ 13-12-2006-ലെ യോഗത്തിൽ സമിതി അതൃപ്തി രേഖപ്പെടുത്തുകയും 18-1-2007-ൽ ആയത് സംബന്ധിച്ച് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറിയിൽനിന്നും തെളിവെടുപ്പ് നടത്തുകയും ചെയ്തു. തുടർന്ന് പ്രസ്തുത ശിപാർശകളിന്മേൽ സ്വീകരിച്ച നടപടികളെ സംബന്ധിച്ച് സർക്കാർ നൽകിയ മറുപടി 22-8-2007, 31-12-2008, 10-11-2009, 3-4-2012, 7-5-2014, 14-12-2016, 5-7-2017, 30-8-2017 എന്നീ തീയതികളിലെ യോഗങ്ങളിൽ സമിതി പരിഗണിക്കുകയും ശിപാർശ ഖണ്ഡികകൾ 6, 14, 19, 20, 21 എന്നിവ സംബന്ധിച്ച മറുപടികൾ തൃപ്തികരമല്ലാത്തതിനാൽ അധിക വിവരങ്ങൾ ആരായുകയും ചെയ്തു.

1.3 റിപ്പോർട്ടിലെ ശിപാർശ, ശിപാർശയിന്മേൽ ലഭിച്ച മറുപടി, സമിതി ആവശ്യപ്പെട്ട അധികവിവരം, അവയ്ക്ക് സർക്കാരിൽ നിന്ന് ലഭിച്ച മറുപടി, കേരള സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഡയറക്ടറിൽ നിന്നു ലഭിച്ച സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാക്കണിപ്പ്, തുടർശിപാർശ എന്നിവ അദ്ധ്യായം II-ൽ ചേർത്തിരിക്കുന്നു.

1.4 സർക്കാർ മറുപടിയുടെയും കേരള സംസ്ഥാന ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഡയറക്ടറുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാക്കണിപ്പിന്റെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ അനന്തര നടപടികൾ തുടരേണ്ടതില്ല എന്ന് സമിതി തീരുമാനിച്ച ഖണ്ഡികകളിലെ ശിപാർശകളും ആയതിന്മേൽ ലഭിച്ച മറുപടികളും അദ്ധ്യായം-III-ൽ ചേർത്തിരിക്കുന്നു.

അദ്ധ്യായം II

സമിതിയുടെ ശുപാർശകളും സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടികളും ശുപാർശകളിന്മേലുള്ള മറുപടി തൃപ്തികരമല്ലാത്തതിനാൽ സമിതി ആമാഞ്ഞ അധികവിവരങ്ങളും തുടർശുപാർശയും

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 6

2.1.1 പഞ്ചായത്തുകളുടെ കണക്കുകൾ സൂക്ഷിക്കുന്നതിനും അവ ആഡിറ്റിന് നൽകുന്നതിനുമുള്ള ഉത്തരവാദിത്വം പഞ്ചായത്ത് സെക്രട്ടറിമാർക്കാണ് സംശയ ലേശമന്വേ വ്യക്തമാകുന്ന തരത്തിൽ 1994-ലെ മുനിസിപ്പാലിറ്റീസ് ആക്ടിലെ 295(2)-ാം വകുപ്പിന് സമാനമായ വകുപ്പ് 1994-ലെ പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടിലും ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനും കണക്കുകൾ നൽകാത്ത തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ നിയമപരമായി അതിന് ബാധ്യസ്ഥരാക്കുന്നതിനും നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നതോടൊപ്പം തന്നെ 1994-ലെ കേരളാ പഞ്ചായത്ത് രാജ്, മുനിസിപ്പാലിറ്റീസ് ആക്ടുകളിലെയും 1994-ലെ കേരള ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ആക്ടിലെയും ബന്ധപ്പെട്ട ചട്ടങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകൾ ഏകീകരിക്കുന്നതിനും പരസ്പരവിരുദ്ധമായ വ്യവസ്ഥകൾ ഏതെങ്കിലും ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടെങ്കിൽ ഒഴിവാക്കുന്നതിനും നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ നൽകിയ മറുപടി

2.1.2 ശുപാർശ പ്രകാരം ഉത്തരവാദിത്വം സെക്രട്ടറിയിൽ ഏൽപ്പിക്കുന്നതിന് ആക്റ്റിൽ ഭേദഗതി വരുത്താൻ കഴിയുന്നതാണ്.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

2.1.3 കേരള ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ആക്ട് ആന്റ് റൂൾസ്, കേരളാ പഞ്ചായത്ത് രാജ് മുനിസിപ്പാലിറ്റീസ് ആക്ട് ആന്റ് റൂൾസ് എന്നിവയിലെ പരസ്പര വിരുദ്ധമായ ഭാഗങ്ങൾ പൊരുത്തപ്പെടുത്തേണ്ടതിന്റെ ആവശ്യം സർക്കാർ അംഗീകരിക്കുന്നു (28-5-2007-ലെ കത്തു മുഖേന ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

2.1.4 നിയമസഭാസമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ ത്വരിതപ്പെടുത്തുക

തുടർശുപാർശ

2.1.5 മൂന്ന് ആക്ടുകളിലെയും ബന്ധപ്പെട്ട ചട്ടങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകൾ ഒന്നുതന്നെയാണോ എന്ന് പരിശോധിക്കാനും പരസ്പരവിരുദ്ധമായവയുണ്ടെങ്കിൽ അവ ഭേദഗതി ചെയ്യാനും സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 14

2.2.1 വാർഷിക ധനകാര്യ കണക്കുകൾ കൃത്യമായി സൂക്ഷിക്കാതിരിക്കുകയും അവ യഥാസമയം ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടർക്ക് ആഡിറ്റിന് നൽകാതിരിക്കുകയും ചെയ്യുന്ന, 1994-ലെ കേരളാ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ആക്ടിലെ ഷെഡ്യൂളിൽ ഉൾപ്പെടുന്ന തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും മറ്റു ലോക്കൽ ഫണ്ട് സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും എക്സിക്യൂട്ടീവ് അധികാരികൾക്കെതിരെ പ്രോസിക്യൂഷൻ നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നതിന് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടർ സർക്കാരിന്റെ മുൻകൂർ അനുമതി വാങ്ങിയിരിക്കണമെന്ന വ്യവസ്ഥ ഒഴിവാക്കുന്നതിനും ബന്ധപ്പെട്ട കുറ്റക്കാരായ ഉദ്യോഗസ്ഥർ ഈ നിയമത്തിന്റെ - പഴുതിൽ രക്ഷപ്പെടാതിരിക്കാനും ഉതകുന്ന തരത്തിൽ ബന്ധപ്പെട്ട നിയമങ്ങളിൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതി വരുത്തുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

2.2.2 സമയപരിധിക്കുള്ളിൽ കണക്കുകൾ പരിശോധനക്ക് നൽകാത്തവരെ പ്രോസിക്യൂഷൻ നടപടികൾക്ക് വിധേയരാക്കേണ്ടത് സംബന്ധിച്ച് നിശ്ചിത അധികാരം ഉണ്ടാകേണ്ടതിന്റെ ആവശ്യകത സർക്കാർ അംഗീകരിക്കുന്നു എന്നാൽ, കടിശ്ശിക കണക്കുകൾ ധാരാളമായി നിലവിലുണ്ടെന്നുള്ളതും അതു ഘട്ടംഘട്ടമായി തീർപ്പാക്കേണ്ടതുമാണെന്നത് എല്ലാവർക്കുമറിയാവുന്നതാണ്. ഒരു പരിധി വരെ ഇക്കാര്യത്തിൽ ആശാവഹമായ പുരോഗതി ഉണ്ടായാൽ തുടർന്ന് നേരത്തെ പറഞ്ഞതുപോലെ പ്രോസിക്യൂഷൻ നടപടിയുടെ കാര്യം ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ തീരുമാനത്തിന് വിടാവുന്നതാണ് (28-5-2007-ലെ കത്തു മുഖേന ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

2.2.3 വാർഷിക ധനകാര്യ കണക്കുകൾ കൃത്യമായി സൂക്ഷിക്കാതിരിക്കുകയും അവ യഥാസമയം ഓഡിറ്റിന് നൽകാതിരിക്കുകയും ചെയ്യുന്ന തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും മറ്റ് ലോക്കൽ ഫണ്ട് സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും എക്സിക്യൂട്ടീവ് അധികാരികൾക്കെതിരെ പ്രോസിക്യൂഷൻ നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നതിന് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടർ സർക്കാരിന്റെ മുൻകൂർ അനുമതി വാങ്ങണമെന്ന വ്യവസ്ഥ, കണക്കുകൾ യഥാസമയം ഓഡിറ്റിന് ഹാജരാക്കുന്നതിൽ വീഴ്ച വരുത്താൻ ചില ഉദ്യോഗസ്ഥരെ പ്രേരിപ്പിക്കുന്നുണ്ട്. അക്കാരണത്താലാണ് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും മറ്റും വാർഷിക കണക്കുകൾ ധാരാളമായി കടിശ്ശിക വരുന്നത്. ആയതിനാൽ വാർഷിക കണക്കുകൾ കാലിക(അപ്ഡേറ്റ്)മാക്കാനും ഓഡിറ്റ് സുഗമമാക്കാനും നിയമസഭാസമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പാക്കുന്നതിനാവശ്യമായ അടിയന്തരനടപടികൾ സ്വീകരിക്കാവുന്നതാണ്.

ഇടർശിപാർശ

2.2.4 14-ാം ഖണ്ഡികയിലെ ശിപാർശ സർക്കാർ അംഗീകരിച്ചുവെങ്കിലും കടിശ്ശിക കണക്കുകൾ ഘട്ടംഘട്ടമായി തീർപ്പാക്കിയതിനുശേഷം ഇതിനുവേണ്ട നടപടി സ്വീകരിക്കാമെന്നാണ് ഗവൺമെന്റ് മറുപടി നൽകിയിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ സമിതി മുൻ ശിപാർശ ആവർത്തിക്കുകയും നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥയിൽ മാറ്റം വരുത്തുന്നതിനുള്ള 'പ്രൊവിഷൻ' ബന്ധപ്പെട്ട നിയമത്തിൽ (ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ആക്ട്) ഉൾപ്പെടുത്തണമെന്ന് ആവശ്യപ്പെടുകയും ചെയ്യുന്നു.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 19

2.3.1 തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ സാമ്പത്തിക അച്ചടക്കം ഉറപ്പു വരുത്തുന്നതിനായി സംസ്ഥാനത്തും കർണ്ണാടക ലോക്കൽ ഫണ്ട് അതോറിറ്റിസ് ഫിസ്കൽ റെസ്പോൺസിബിലിറ്റി ആക്ട്, 2003-ന്റെ മാതൃകയിലുള്ള നിയമനിർമ്മാണം നടത്തുന്ന കാര്യം സർക്കാർ പരിശോധിക്കണമെന്ന് സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ നൽകിയ മറുപടി

2.3.2 ശിപാർശപ്രകാരം കർണ്ണാടക മോഡലിൽ ഫിസ്കൽ റെസ്പോൺസിബിലിറ്റി ആക്ട് കൊണ്ടുവരുന്ന കാര്യം തത്സമയത്തിൽ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇത് കൺസൾട്ടേറ്റീവ് കമ്മിറ്റിയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് അയയ്ക്കേണ്ടതാണ്.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

2.3.3 നിർദ്ദേശം സർക്കാർ അംഗീകരിച്ചു പഞ്ചായത്ത് രാജ് മുൻസിപ്പാലിറ്റിസ് ആക്റ്റിൽ ധനകാര്യത്തെക്കുറിച്ചുള്ള ചുമതലകൾ നിർവ്വഹിക്കുന്നതു സംബന്ധിച്ച് ഒരു പാഠം ഉൾപ്പെടുത്താനും സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട് (28-5-2007-ലെ കത്തു മുഖേന ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

2.3.4 നിയമസഭാസമിതി നിർദ്ദേശം പൂർണ്ണമായും നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ ത്വരിതപ്പെടുത്താവുന്നതാണ്.

26-9-2008-ൽ സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

2.3.5 തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ അവയുടെ സാമ്പത്തിക കാര്യങ്ങൾ വേണ്ടത്ര ഗൗരവത്തോടെ കൈകാര്യം ചെയ്യാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്വം സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥകൾ പഞ്ചായത്ത് രാജ്, മുൻസിപ്പാലിറ്റി ആക്ടുകളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തണമെന്നും ഇതിനായി 'കൺസൾട്ടേറ്റീവ് കമ്മിറ്റി ഓൺ ഡീസെൻട്രലൈസേഷന്റെ അഭിപ്രായം ആരായുവാനും ബഹു. ധനമന്ത്രി നിർദ്ദേശിച്ചതിനെ

തുടർന്ന്, പ്രസ്തുത വിഷയത്തിന്മേൽ 'കൺസൽട്ടേറ്റീവ് കമ്മിറ്റി ഓൺ ഡീസെൻട്രലൈസേഷന്റെ അഭിപ്രായം തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പിനോട് ആരാഞ്ഞിരിക്കുകയാണ്. അഭിപ്രായം ലഭിച്ച ശേഷം 1994-ലെ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് നിയമം ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സർക്കാർ തലത്തിൽ സ്വീകരിക്കുന്നതാണ്.

സമിതി ആമാഞ്ഞ അധികവിവരം

2.3.6 ശിപാർശയിന്മേൽ സ്വീകരിച്ചുവരുന്ന തുടർനടപടികളുടെ ഇപ്പോഴത്തെ അവസ്ഥ എന്താണെന്ന് സമിതി ആരാഞ്ഞു.

സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

2.3.7 തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ സാമ്പത്തിക കാര്യങ്ങൾ വളരെ ലാഘവത്തോടെ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ പഞ്ചായത്ത് രാജ്/മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമത്തിൽ സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്വത്തെ സംബന്ധിച്ച ഒരു അദ്ധ്യായം കൂട്ടിച്ചേർക്കേണ്ടതുണ്ട്. ഇതിനായി കർണ്ണാടക മാതൃകയിലുള്ള ഒരു പുതിയ നിയമനിർമ്മാണത്തിനു പകരം സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്വം സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥകൾ ഒരു പുതിയ അദ്ധ്യായമായി ഉൾക്കൊള്ളിച്ചുകൊണ്ട് പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടും മുൻസിപ്പാലിറ്റി ആക്ടും ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള 'കരട് ഭേദഗതി' കൺസൽട്ടേറ്റീവ് കമ്മിറ്റി തയ്യാറാക്കി സർക്കാരിന് സമർപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇത് ആക്റ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്താനുള്ള നടപടികൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പിൽ നടന്നുവരികയാണ്.

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

2.3.8 സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി ബഹു. നിയമസഭ സമിതി നിർദ്ദേശത്തിന് അനുപുരകമാണെന്നുള്ള വിവരം സമിതിയുടെ പരിഗണനയ്ക്കായി സമർപ്പിക്കുന്നു.

തുടർശിപാർശ

2.3.9 തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്വം സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥകൾ ഒരു പുതിയ അദ്ധ്യായമായി ഉൾക്കൊള്ളിച്ചുകൊണ്ട് 'കൺസൽട്ടേറ്റീവ് കമ്മിറ്റി' തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ള കരട് ഭേദഗതി, നിയമത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനുള്ള നടപടികളുടെ പുരോഗതി സംബന്ധിച്ചുള്ള വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമാക്കുവാൻ സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 20

2.4.1 സർവ്വകലാശാലകൾ, മറ്റു ലോക്കൽ ഫണ്ട് സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവയിൽ നിലവിൽ ഇന്റേണൽ ആഡിറ്റ് സംവിധാനമില്ലെന്നും ഉണ്ടെങ്കിൽ തന്നെ അവ

കാര്യക്ഷമമായി പ്രവർത്തിക്കുന്നില്ലെന്നാണ് സമിതിക്ക് മനസ്സിലാക്കാൻ കഴിഞ്ഞിട്ടുള്ളത്. ആയതിനാൽ മേൽപ്പറഞ്ഞ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ഇന്റേണൽ ആഡിറ്റ് സംവിധാനം ഏർപ്പെടുത്തുന്നതിനും അവ കാര്യക്ഷമമായി പ്രവർത്തിക്കുന്നുണ്ടെന്നറപ്പു വരുത്തുന്നതിനും നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

പട്ടികജാതി പട്ടികവർഗ്ഗ വികസന വകുപ്പ് ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

2.4.2 പട്ടികജാതി വികസന വകുപ്പിന്റെ അധീനതയിലുള്ള പ്രിമെട്രിക് ഹോസ്റ്റലുകൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പിന് (ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്ത്/മുനിസിപ്പാലിറ്റി) കൈമാറിയിട്ടുള്ളതിനാൽ ടി വകുപ്പിൽ നിന്നാണ് പ്രി മെട്രിക് ഹോസ്റ്റലുകളിൽ ആഡിറ്റ് നടത്തേണ്ടത് എന്നറിയിക്കുന്നു. പോസ്റ്റ്മെട്രിക് ഹോസ്റ്റലുകളിൽ പട്ടികജാതി വികസന വകുപ്പ് ഡയറക്ടറേറ്റിലെ ആഡിറ്റ് വിഭാഗം ഉദ്യോഗസ്ഥർ ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നുണ്ടെന്നുള്ള വിവരവും അറിയിക്കുന്നു.

31-12-2008-ലെ സമിതിയോഗ തീരുമാനം

2.4.3 ഹരിജൻ ഹോസ്റ്റലുകളെ സംബന്ധിച്ച് പട്ടികജാതി-പട്ടികവർഗ്ഗ ക്ഷേമവകുപ്പിൽ നിന്നും ലഭിച്ച മറുപടി സമിതി അംഗീകരിച്ചു.

ഉന്നത വിദ്യാഭ്യാസ വകുപ്പ് ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

2.4.4 കേരള ശ്രീ ശങ്കരാചാര്യ കസാറ്റ് എന്നീ സർവ്വകലാശാലകളിൽ ഇന്റേണൽ ആഡിറ്റ് സംവിധാനം പ്രവർത്തിക്കുന്നുണ്ടെങ്കിലും ജീവനക്കാരുടെ അപര്യാപ്തമൂലം കാര്യക്ഷമമായി പ്രവർത്തിക്കുന്നില്ലെന്നറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്. എം.ജി. സർവ്വകലാശാലയിൽ ഇന്റേണൽ ആഡിറ്റ് സംവിധാനം ഉണ്ടായിരുന്നെങ്കിലും ജീവനക്കാരെ പുനർ വിന്യസിച്ചതു കാരണം ഇപ്പോൾ പ്രവർത്തിക്കുന്നില്ല. കണ്ണൂർ സർവ്വകലാശാലയിൽ ഈ സംവിധാനം ഇല്ല എങ്കിലും പ്രധാന ബില്ലുകൾ പ്രി ആഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നുണ്ടെന്ന് റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. കോഴിക്കോട് സർവ്വകലാശാലയിൽ ഇന്റേണൽ ആഡിറ്റ് നടപ്പാക്കുന്ന കാര്യം സിൻഡിക്കേറ്റിന്റെ പരിഗണനയിലാണെന്നറിയിച്ചിട്ടുള്ളത്. ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം കാര്യക്ഷമമാക്കാൻ എല്ലാ യൂണിവേഴ്സിറ്റികൾക്കും നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ട് (10-7-2007-ലെ കത്തു മുഖേന ലഭിച്ചത്).

10-11-2009-ലെ സമിതിയോഗ തീരുമാനം

2.4.5 ഉന്നതവിദ്യാഭ്യാസ വകുപ്പിൽ നിന്നും ലഭിച്ച മറുപടി അംഗീകരിച്ചു.

ശാസ്ത്രസാങ്കേതിക വകുപ്പ് ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

2.4.6 കേരള ശാസ്ത്ര സാങ്കേതിക പരിസ്ഥിതി കൗൺസിലിലോ അതിന്റെ കീഴിലുള്ള സ്ഥാപനങ്ങളിലോ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ ഓഡിറ്റിംഗ് സമ്പ്രദായം നടപ്പാക്കിയിട്ടില്ല. സയൻസ് നിസർച്ച് ഫണ്ടുകൾ ലഭിക്കുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റിംഗ്, ധനപരമായ കണക്കുകൾ, ബന്ധപ്പെട്ട മറ്റു രേഖകൾ എന്നിവ ഫിനാൻസ് ഓഫീസർ ഒപ്പുവച്ച് വകുപ്പു തലവന്റെ മേലൊപ്പോടുകൂടിയാണ് തയ്യാറാക്കുന്നത് എന്ന വിവരം അറിയിച്ചുകൊള്ളുന്നു. ഇവ കാര്യക്ഷമമായി പ്രവർത്തിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ട് (17-11-2009-ലെ കത്തു മുഖേന ലഭിച്ചത്).

നിയമവകുപ്പ് ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

2.4.7 ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഓഡിറ്റിംഗ് നടത്തുന്ന സ്ഥാപനങ്ങൾ ഒന്നും തന്നെ നിയമ വകുപ്പിന്റെ കീഴിൽ ഇല്ലായെന്നുള്ള വിവരം അറിയിക്കുന്നു (18-9-2010-ലെ കത്തു മുഖേന ലഭിച്ചത്).

തൊഴിലും പുനരധിവാസവും വകുപ്പ് ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

2.4.8 കേരള കൂട്ടുവണ്ടി തൊഴിലാളി ആശ്വാസ ക്ഷേമനിധി ബോർഡിൽ അക്കൗണ്ട്സ് ഓഫീസറുടെ നേതൃത്വത്തിൽ ഒരു ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം കാര്യക്ഷമമായി പ്രവർത്തിച്ചുവരുന്നു. ബോർഡിൽ 2005-06 സാമ്പത്തിക വർഷം വരെയുള്ള ഓഡിറ്റ് പൂർത്തീകരിച്ച് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന് നൽകിയിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലിന്റെ ഓഡിറ്റ് 2009-10 സാമ്പത്തിക വർഷം വരെ പൂർത്തീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.

2.4.9 കേരളാ ബിൽഡിംഗ് ആന്റ് അദർ കൺസ്ട്രക്ഷൻ വർക്കേഴ്സ് വെൽഫെയർ ബോർഡിൽ ഒരു ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം നിലവിലുണ്ടായിരുന്നുവെങ്കിലും ജീവനക്കാരുടെ കറവ് കാരണം കാര്യക്ഷമമായി പ്രവർത്തിയുന്നില്ലായിരുന്നു എന്നാൽ നിലവിലുള്ള ജീവനക്കാരെ യുക്തിസഹമായി പുനർവിന്യസിച്ചു ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം ശക്തിപ്പെടുത്തുകയും 2010 നവംബർ മരണം മുതൽ എല്ലാ ഓഫീസുകളിലും സമയബന്ധിതമായി ഓഡിറ്റ് പൂർത്തീകരിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട് (3-1-2012-ലെ കത്ത് പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

തൊഴിലും പുനരധിവാസവും വകുപ്പ് ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടിയിന്മേലുള്ള ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

2.4.10 കേരള കൂട്ടുവണ്ടി തൊഴിലാളി ആശ്വാസ ക്ഷേമനിധി ബോർഡിന്റെ 2005-06 സാമ്പത്തിക വർഷം വരെയുള്ള കണക്കുകൾ 13-12-2006-ലും 2006-07 മുതൽ

2008-09 വരെയുള്ള കണക്കുകൾ 6-11-2010-ലും ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റിന് സമർപ്പിക്കുകയും 2008-09 വരെയുള്ള ഓഡിറ്റ് പൂർത്തിയാക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം കാര്യക്ഷമമായി പ്രവർത്തിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് മനസ്സിലാക്കുന്നു.

2.4.11 കേരള ബിൽഡിംഗ് ആന്റ് അദർ കൺസ്ട്രക്ഷൻ വർക്കേഴ്സ് വെൽഫെയർ ബോർഡിന്റെ തുടർ നടപടി വിശദീകരണം സൂക്ഷ്മ പരിശോധന നടത്താൻ കഴിഞ്ഞിട്ടില്ല. കാരണം കേരളാ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ആക്ട് പട്ടികയിൽ 45-ാം ഇനമായി ചേർത്തിട്ടുള്ള കേരളാ കെട്ടിട നിർമ്മാണതൊഴിലാളി വെൽഫെയർ ഫണ്ട് ബോർഡിന്റെ ഓഡിറ്റ് ചുമതല ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടർക്കായിരുന്നു. ടി ബോർഡ് പുനർനാമകരണം ചെയ്ത് 14-8-1998-ൽ "ബിൽഡിംഗ് ആന്റ് അദർ കൺസ്ട്രക്ഷൻ വർക്കേഴ്സ് (റെഗുലേഷൻ ഓഫ് എംപ്ലോയ്മെന്റ് ആന്റ് കണ്ടീഷൻസ് ഓഫ് സർവ്വീസ്) ആക്ട് 1996" എന്ന് കേന്ദ്രനിയമം നിലവിൽ വന്നു. ഈ നിയമത്തിലെ ചട്ടം 277 (എഫ്) പ്രകാരം ബോർഡിന്റെ വാർഷിക കണക്കിന്മേലുള്ള ഓഡിറ്റ് 1996-ലെ കേന്ദ്ര ആക്ടിന് അനുസൃതമായി നടത്തണമെന്നാണ് പറഞ്ഞിട്ടുള്ളത്. കേന്ദ്ര ആക്ടിന്റെ 27 (3) പ്രകാരം കംപ്ലോളർ & ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇന്ത്യയെയാണ് ബോർഡിന്റെ കണക്കുകൾ ഓഡിറ്റ് ചെയ്യാൻ ചുമതലപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളത്. ആയതിനാൽ നിലവിൽ കേരള ബിൽഡിംഗ് ആന്റ് അദർ കൺസ്ട്രക്ഷൻ വർക്കേഴ്സ് വെൽഫെയർ ഫണ്ട് ബോർഡിൽ അക്കൗണ്ടുകൾ ഓഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നതിനും തുടർ നടപടിപത്രിക പരിശോധിച്ചു റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുന്നതിനും ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന് നിയമതടസ്സങ്ങളുണ്ട്. ഇത് സംബന്ധിച്ച് വ്യക്തമായ നിർദ്ദേശങ്ങൾ നൽകുന്നതിനായി 20-9-2011-ൽ എൽ.എഫ്.3749/ആർ 1/2011 പ്രകാരം സർക്കാരിലേക്ക് കത്ത് സമർപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്.

തൊഴിലും പുനരധിവാസവും വകുപ്പിന്റെ മറുപടി

2.4.12 സാമ്പത്തികമായി വളരെ ദുർബലമായ കേരള കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡിന്റെ പ്രധാന വരുമാനമാർഗ്ഗമായിരുന്ന വ്യാപാരി അംശദായം 22-2-2002-ലെ ബഹു. കേരളാ ഹൈക്കോടതി വിധിയോടുകൂടി നിലച്ചതിനു ശേഷം ഗവൺമെന്റിൽ നിന്നും ലഭിച്ചുവരുന്ന പ്രത്യേക ധനസഹായം കൊണ്ടാണ് ബോർഡ് പ്രവർത്തിച്ചുവരുന്നത്. ബോർഡിന്റെ വിവിധ ഓഫീസുകളിലായി നാല് സ്ഥിര ജീവനക്കാരും ഡെപ്യൂട്ടേഷൻ വ്യവസ്ഥയിൽ ഏഴ് ജീവനക്കാരും മാത്രമാണുള്ളത്. ജീവനക്കാരുടെ കുറവ് മൂലമാണ് ഓഫീസ് ജോലികളിലും കണക്കുകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിലും കാലതാമസം ഉണ്ടാകുന്നത്. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ ജില്ലാ ഓഫീസുകളിലെ കണക്കുകളുടെ പരിശോധനയും മറ്റും കാര്യക്ഷമമായി നടപ്പിലാക്കാൻ സാധിക്കുന്നില്ല എന്നിരുന്നാലും ജില്ലാ ഓഫീസ് ഇൻസ്പെക്ഷനുകൾ നടത്തി വരുന്നു. ഓഫീസുകളിൽ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് നടത്താനുള്ള പ്രവർത്തനങ്ങൾ ശ്രദ്ധിച്ചിട്ടുണ്ട്. ബോർഡിന്റെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി

മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിന് സർക്കാർ ആവിഷ്കരിച്ച 2007-ലെ കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമ സെസ്സ് നിയമം അനുസരിച്ചുള്ള വരുമാനം ബോർഡിന് ലഭിച്ച തുടങ്ങുന്നതോടെ കൂടുതൽ ജീവനക്കാരെ നിയമിച്ച് ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് കാര്യക്ഷമമായി നടപ്പിലാക്കുന്നതുമാണ് (13-2-2012-ലെ കത്ത് പ്രകാരം ലഭിച്ചതി).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

2.4.13 1989-ലെ കേരള കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി നിയമം അനുസരിച്ച് നിലവിൽ വന്ന കേരള കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് 1989 ജൂലൈ 17 മുതൽ കണ്ണൂർ ആസ്ഥാനമായി പ്രവർത്തനം ആരംഭിച്ചു. ബോർഡിന് കണ്ണൂർ, എറണാകുളം, കോഴിക്കോട്, തിരുവനന്തപുരം എന്നിവിടങ്ങളിൽ ജില്ലാ ഓഫീസുകളും നിലവിലുണ്ട്. 1999-ന് ശേഷം ബോർഡിൽ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് നടന്നിട്ടില്ല. നിലവിൽ ഒരു ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം ഇല്ലെന്ന് പരിശോധനയിൽ ബോധ്യപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. ആവശ്യത്തിന് ജീവനക്കാരില്ലാത്തതാണ് ഇതിന് കാരണമായി ചൂണ്ടിക്കാട്ടുന്നത്.

2.4.14 ചീഫ് എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസറുടേതുൾപ്പെടെ ആസ്ഥാന ഓഫീസിലെ 15 അംഗീകൃത തസ്തികകളിൽ 4 പേർ മാത്രമാണ് ജീവനക്കാരായിട്ടുള്ളത്. ഇതിൽ മൂന്ന് പേർ ഡെപ്യൂട്ടേഷൻ വ്യവസ്ഥയിൽ നിയമിക്കപ്പെട്ടവരും ഒരാൾ ബോർഡിന്റെ ജീവനക്കാരനാണെന്നാണ്. ജില്ലാ ഓഫീസുകളിലാകെയുള്ള 32 തസ്തികകളിൽ 19 എണ്ണം ഒഴിഞ്ഞു കിടക്കുകയാണ്.

2.4.15 ബോർഡിന്റെ പ്രധാന വരുമാന മാർഗ്ഗമായിരുന്ന വ്യാപാരി അംശദായം 22-2-2002-ലെ ബഹുമാനപ്പെട്ട കേരള ഹൈക്കോടതി ഉത്തരവ് പ്രകാരം നിർത്തലാക്കിയതിനെ തുടർന്ന് ബോർഡിന്റെ സാമ്പത്തിക നില ദുർബലമായതാണ് മതിയായ ജീവനക്കാരെ നിയമിക്കുന്നതിന് തടസ്സമായി നിൽക്കുന്നത്. വരുമാനം വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിന് കേരള കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി സെസ്സ് നിയമം 2007, കേരള കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി സെസ്സ് ചട്ടങ്ങൾ 2007 എന്നിവ നിയമസഭ പാസ്സാക്കിയെങ്കിലും അതനുസരിച്ച് സെസ്സ് പിരിവിൽ യാതൊരു പുരോഗതിയും കൈവരിക്കാൻ ബോർഡിന് കഴിഞ്ഞിട്ടില്ല.

2.4.16 പെൻഷൻ വിതരണം, ഭരണച്ചെലവ് എന്നിവയ്ക്കായി ആസ്ഥാന ഓഫീസിൽ നിന്നും ജില്ലാ എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഓഫീസറുടെ അക്കൗണ്ടിലേക്ക് നൽകുന്ന തുകകളുടെ വിനിയോഗം, രസീതുകൾ മുഖേന ജില്ലാ ഓഫീസുകൾ നടത്തുന്ന പിരിവ്, വിവിധ രജിസ്റ്ററുകളുടെ സൂക്ഷിപ്പ്, ക്ഷേമനിധി അംഗത്വം എന്നിവ കാലാകാലങ്ങളിൽ നിരീക്ഷിക്കുന്നതിന് കാര്യക്ഷമമായ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം അത്യന്താപേക്ഷിതമാണ്.

സമിതിയുടെ 3-4-2012-ലെ യോഗതീരുമാനം

2.4.17 ഖണ്ഡിക 20-ലെ ശിപാർശയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ, തൊഴിലും പുനരധിവാസവും വകുപ്പ് സമർപ്പിച്ച മറുപടി പരിശോധിച്ച സമിതി, കേരള ബിൽഡിംഗ് ആന്റ് അദർ കൺസ്ട്രക്ഷൻ വർക്കേഴ്സ് വെൽഫെയർ ബോർഡിനെ കേന്ദ്ര നിയമത്തിന്റെ പരിധിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തി കണക്കുകൾ സി & എ. ജി. പരിശോധിക്കണമെന്ന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരിക്കുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ, ആയത് സംബന്ധിച്ച് വ്യക്തമായ നിർദ്ദേശം നൽകുന്നതിലേക്കായി ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഡയറക്ടർ ധനകാര്യ വകുപ്പിനയച്ച കത്തിന്മേൽ സ്വീകരിച്ചിട്ടുള്ള നടപടികൾ സംബന്ധിച്ച വിവരം ആരായാൻ തീരുമാനിച്ചു.

2.4.18 കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് സമർപ്പിച്ച മറുപടി റിപ്പോർട്ട് പരിശോധിച്ച സമിതി, പ്രസ്തുത സ്ഥാപനത്തിൽ സെസ്സ് പിരിവ് ഊർജ്ജിതപ്പെടുത്തണമെന്ന് ആവശ്യപ്പെടാൻ തീരുമാനിച്ചു.

2.4.19 ഇരുപതാം നമ്പർ ഖണ്ഡികയിലെ ശിപാർശയിന്മേൽ വിവിധ വകുപ്പുകൾ സമർപ്പിച്ച തുടർ നടപടിക്കുറിപ്പുകൾ പരിശോധിച്ച സമിതി വിവിധ വകുപ്പുകളെ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചുള്ള സമാന സ്വഭാവത്തിലുള്ള ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികയിന്മേൽ ഒരോ വകുപ്പും നൽകുന്ന മറുപടി റിപ്പോർട്ടുകൾ വെച്ചേറെയായി സമർപ്പിക്കുന്നതിനുപകരം സമാഹരിച്ച് സമർപ്പിക്കണമെന്ന് നിർദ്ദേശിച്ചു.

സാമൂഹ്യക്ഷേമ വകുപ്പിന്റെ മറുപടി

2.4.20 അനാഥാലയങ്ങൾക്കും മറ്റ് ധർമ്മ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും ഗ്രാന്റ് നൽകുന്നത് ഓർഫനേജ് കൺട്രോൾ ബോർഡ് നേരിട്ടല്ല ജില്ലാ സാമൂഹ്യക്ഷേമ ഓഫീസർമാരുടെ പരിശോധനയുടെയും റിപ്പോർട്ടിന്റെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളാണ് ഗ്രാന്റ് നൽകുന്നത്. നിലവിൽ കേരള ഗ്രാന്റ് ഇൻ എയിഡ് റൂൾ അനുസരിച്ച് സ്ഥാപനം ഗ്രാന്റിനായി അപേക്ഷ സമർപ്പിക്കുമ്പോൾ ചാർട്ടേർഡ് അക്കൗണ്ടന്റിനെക്കൊണ്ട് ആഡിറ്റ് ചെയ്ത് വരവ് ചെലവ് കണക്ക് സമർപ്പിക്കുന്നുണ്ട്. മാത്രമല്ല ലോക്കൽ ഫണ്ട് അധികൃതരും പരിശോധന നടത്തി റിപ്പോർട്ട് നൽകുന്നുണ്ട്. ഇതും കൂടി കണക്കിലെടുത്താണ് ഗ്രാന്റ് അനുവദിക്കുന്നത്. നിലവിൽത്തന്നെ ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റ് ആഡിറ്റ് ചെയ്ത് കണക്ക് സമർപ്പിക്കുന്ന രീതിയുള്ളതിനാൽ ഒരു അംഗീകൃത പാതൽ വഴി ആഡിറ്റ് നടത്തുന്ന കാര്യം ആവശ്യമില്ല. ഓർഫനേജ് കൺട്രോൾ ബോർഡിന്റെ യാത്രാബത്ത അടക്കമുള്ള ചെലവിന് 2008-09 മുതലാണ് സർക്കാർ 1,50,000 രൂപ അനുവദിച്ചു തുടങ്ങിയത്. അതാകട്ടെ സാമൂഹ്യക്ഷേമ വകുപ്പ് വഴിയാണ് നൽകുന്നത്. ഈ തുകയുടെ ചെലവ് വകുപ്പു മുഖേന ആഡിറ്റ് നടത്തുകയും ചെയ്യുന്നുണ്ട്.

2.4.21 സാമൂഹ്യക്ഷേമ വകുപ്പിന്റെ കീഴിലുള്ള സ്ഥാപനമായ NISH-ൽ ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റും അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലും ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നുണ്ട്. വികലാംഗക്ഷേമ കമ്മീഷണറേറ്റിൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലാണ് ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നത്. കേരള സംസ്ഥാന ശിശു ക്ഷേമ സമിതിയിൽ ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റാണ് ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നത്. കേരള സംസ്ഥാന സാമൂഹ്യക്ഷേമ ബോർഡിന്റെ ആഡിറ്റ് അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലാണ് നടത്തുന്നത്. ഇന്റേണൽ ആഡിറ്റ് ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റാണ് നടത്തുന്നത്. വനിതാ കമ്മീഷനിൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലാണ് ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നത്. വികലാംഗ ക്ഷേമ കോർപ്പറേഷനിൽ കമ്പനീസ് ആക്ട് അനുശാസിക്കുന്ന രീതിയിൽ ഇന്റേണൽ ആഡിറ്റർമാരെ നിയമിച്ചിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലും കമ്പ്സോളർ ആന്റ് ആഡിറ്റർ ജനറലും ആഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നുണ്ട്. വനിതാവികസന കോർപ്പറേഷനിൽ കമ്പ്സോളർ ആന്റ് ആഡിറ്റർ ജനറലും അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലുമാണ് ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നത് (20-9-2012-ലെ കത്ത് പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

2.4.22 സാമൂഹിക ക്ഷേമ വകുപ്പിന്റെ കീഴിലുള്ള സ്ഥാപനങ്ങളിൽ വികലാംഗ ക്ഷേമ കോർപ്പറേഷനിൽ മാത്രമാണ് വ്യവസ്ഥാപിതമായ രീതിയിൽ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം നിലനിൽക്കുന്നത്. മറ്റു സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റിന്റെ സഹായത്താലാണ് ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് നടക്കുന്നത്. ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റിനെ വച്ച് ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്ന രീതി ഒഴിവാക്കിയാൽ ധനദുർവിനിയോഗത്തിനുള്ള പഴുതുക്കൾ പരമാവധി കുറയ്ക്കാൻ സാധിക്കും. സ്ഥാപനം സ്വന്തം നിലയ്ക്ക് നിയമിക്കുന്ന ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റിന് സ്വതന്ത്രമായി പ്രവർത്തിക്കുന്നതിനുള്ള സാഹചര്യം പരിമിതമാണ്. ആയതിനാൽ ടി സ്ഥാപനങ്ങളിൽ സ്വതന്ത്രമായ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്.

2.4.23 സാമൂഹിക ക്ഷേമവകുപ്പിന് കീഴിലുള്ള കേരള സംസ്ഥാന ശിശുക്ഷേമ സമിതിയിൽ ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റ് മാത്രമാണ് ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നത്. സർക്കാർ ഏജൻസികൾ ഒന്നും തന്നെ ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നില്ല. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ പ്രസ്തുത സ്ഥാപനത്തിന്റെ ഓഡിറ്റ് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിനെ ഏൽപ്പിക്കാവുന്നതാണ്.

സാംസ്കാരികകാര്യ വകുപ്പിന്റെ മറുപടി

2.4.24 സാംസ്കാരികകാര്യ വകുപ്പിന് കീഴിൽ വരുന്ന 34 സാംസ്കാരിക സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ഇന്റേണൽ ആഡിറ്റ് സംവിധാനം ഏർപ്പെടുത്തണമെന്നും പ്രവർത്തനം കാര്യക്ഷമമാക്കണമെന്നും സർക്കാർ നിർദ്ദേശം നൽകിയിരുന്നു. അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ കേരള സംസ്ഥാന ചലച്ചിത്ര അക്കാദമി ഒഴികെ മറ്റു സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ഇന്റേണൽ ആഡിറ്റ് സംവിധാനം നടപ്പിൽ വരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ചലച്ചിത്ര അക്കാദമിയിൽ ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റിനെക്കൊണ്ട് ഓഡിറ്റ് ചെയ്യിക്കുന്നുണ്ട് (4-2-2013-ലെ കത്ത് പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

2.4.25 സാംസ്കാരിക വകുപ്പിന് കീഴിലുള്ള 34 സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ചലച്ചിത്ര അക്കാഡമി ഒഴികെയുള്ളവയിൽ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കിയതായി പ്രസ്തുത ഖണ്ഡികയുടെ നടപടി വിശദീകരണ പത്രിക പ്രകാരം സാംസ്കാരിക വകുപ്പ് അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്. കേരള ചലച്ചിത്ര അക്കാഡമിയിൽ ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റ് ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നതായും അറിയിച്ചിരിക്കുകയാണ്.

2.4.26 ആയത് പരിശോധനാ വിധേയമാക്കിയപ്പോൾ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം നടപ്പാക്കിയതായി സാംസ്കാരിക വകുപ്പ് അവകാശപ്പെടുന്നവയിൽ (33 എണ്ണം) ചുവടെ പറയുന്ന 12 സ്ഥാപനങ്ങളിൽ മാത്രമാണ് വ്യവസ്ഥാപിതമായ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം നിലവിലുള്ളത്:

നമ്പർ	സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	ജില്ല
1	സംസ്ഥാന ഭാഷാ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട്	തിരുവനന്തപുരം
2	സംസ്ഥാന ബാലസാഹിത്യ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് (ടി വാദം തെളിയിക്കുന്നതിനാവശ്യമായ രേഖകൾ ഹാജരാക്കിയിട്ടില്ല)	തിരുവനന്തപുരം
3	സൊസൈറ്റി ഫോർ കൺസ്യൂക്ഷൻ, മെയിന്റിനൻസ് ആന്റ് അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ ഓഫ് ടി മൾട്ടി പർപ്പസ് കൾച്ചറൽ കോംപ്ലക്സ്	തിരുവനന്തപുരം
4	കലാഭാരതി ചെങ്ങന്നൂർ കഥകളി അക്കാഡമി, പകൽക്കുറി	തിരുവനന്തപുരം
5	രംഗപ്രഭാത്, വെഞ്ഞാറമൂട്	തിരുവനന്തപുരം
6	സ്വാതിതിരുനാൾ സംഗീതസഭ	തിരുവനന്തപുരം
7	നവരംഗം, മയ്യനാട്	കൊല്ലം
8	വികാസ് കലാസംസ്കാരിക സമിതി, ഭരണിക്കാവ്	കൊല്ലം
9	എ.ആർ.രാജരാജവർമ്മ സ്മാരകം, മാവേലിക്കര	ആലപ്പുഴ
10	കേരള സംഗീത നാടക അക്കാഡമി	തൃശ്ശൂർ
11	കേരള ലളിതകലാ അക്കാഡമി	തൃശ്ശൂർ
12	കേരള കലാമണ്ഡലം (1-4-2012 മുതൽ)	തൃശ്ശൂർ

2.4.27 അവശേഷിക്കുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളിൽ 9 എണ്ണത്തിൽ ഇപ്പോഴും ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റാണ് ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നത്, ആയത് ഒഴിവാക്കണമെന്ന് സമിതി നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ളതാണ്.

ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റ് ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്ന സ്ഥാപനങ്ങൾ

ക്രമ നമ്പർ	സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	ജില്ല
1	കായിക്കര ആശാൻ സ്മാരകം	തിരുവനന്തപുരം
2	പി.കെ. പരമേശ്വരൻ നായർ സ്മാരക ട്രസ്റ്റ്	തിരുവനന്തപുരം
3	ഗുരു ഗോപിനാഥ് നടനഗ്രാമം	തിരുവനന്തപുരം
4	കാർട്ടൂൺ അക്കാഡമി, കൊച്ചി	എറണാകുളം
5	ആലുവ സംഗീത സഭ, ആലുവ	എറണാകുളം
6	കൾച്ചറൽ സൊസൈറ്റി ഓഫ് അങ്കമാലി	എറണാകുളം
7	തൃപ്പൂണിത്തുറ കഥകളി കേന്ദ്രം, തൃപ്പൂണിത്തുറ	എറണാകുളം
8	വി.റ്റി. ഭട്ടതിരിപ്പാട് സ്മാരക ട്രസ്റ്റ്, അങ്കമാലി	എറണാകുളം
9	മഹാകവി പി. കഞ്ഞുരാമൻ നായർ സ്മാരകം, കൊല്ലങ്കോട്	പാലക്കാട്

2.4.28 യാതൊരു തരത്തിലുള്ള ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനവും നിലവിലില്ലാത്ത 12 സ്ഥാപനങ്ങൾ ഉണ്ട്. അവയുടെ പട്ടിക ചുവടെ ചേർക്കുന്നു:

ക്രമ നമ്പർ	സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	ജില്ല
1	2	3
1	സർവ്വവിജ്ഞാന കോശം ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട്	തിരുവനന്തപുരം
2	ആപര മോഹിനിയാട്ടം ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട്	തിരുവനന്തപുരം
3	എൻ. കൃഷ്ണപിള്ള ഫൗണ്ടേഷൻ	തിരുവനന്തപുരം
4	കേരള കലാസംഗം	കൊല്ലം } മറുപടി ലഭ്യമാക്കിയിട്ടില്ല
5	മങ്ങാട് കലാ തിയേറ്റർ	
6	കണ്ണശ്ശി സ്മാരക ട്രസ്റ്റ്, നിരണം	പത്തനംതിട്ട

1	2	3
7	കൊട്ടാരത്തിൽ ശങ്കണ്ണി സ്റ്റാരക ട്രസ്റ്റ്	കോട്ടയം
8	ഇഞ്ചൻ സ്റ്റാരകം, തിരൂർ	മലപ്പുറം
9	ചെറുകാട് സ്റ്റാരകം, പെരിന്തൽമണ്ണ	മലപ്പുറം
10	മഹാകവി മോയിൻകുട്ടി വൈദ്യർ സ്റ്റാരകം	മലപ്പുറം
11	കേരള സാഹിത്യ അക്കാദമി	തൃശ്ശൂർ
12	ഗോവിന്ദപൈ സ്റ്റാരകം	കാസർഗോഡ്

സമിതിയുടെ 3-4-2012-ലെ യോഗത്തിൽ ആരാഞ്ഞ അധികവിവരത്തിന്
ധനകാര്യ വകുപ്പിൽ നിന്ന് ലഭ്യമായ അധികവിവരം

2.4.29. 1996-ലെ ബിൽഡിംഗ് ആന്റ് അദർ കൺസ്ട്രക്ഷൻ വർക്കേഴ്സ് ആക്ട് ചട്ടം 27(3) അനുസരിച്ച് കേരള ബിൽഡിംഗ് ആന്റ് അദർ കൺസ്ട്രക്ഷൻ വർക്കേഴ്സ് വെൽഫെയർ ഫണ്ട് ബോർഡിന്റെ ആഡിറ്റ് കംപ്ലോളർ ആന്റ് ആഡിറ്റർ ജനറലിൽ നിക്ഷിപ്തമാണ്. കൂടാതെ ടി ബോർഡിന്റെ കണക്കുകൾ ഓഡിറ്റ് ചെയ്യാൻ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലിനെയല്ലാതെ മറ്റ് ഏജൻസികളെ ചുമതലപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ട് ഉത്തരവുകളൊന്നും പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടില്ല എന്ന് തൊഴിലും പുനരധിവാസവും വകുപ്പ് അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്. ബോർഡിന്റെ 2007-08-ലെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും 2008-09-ലെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് പൂർത്തിയായിട്ടുണ്ടെന്നും 2009-10, 2010-11 വർഷങ്ങളിലെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് തയ്യാറാക്കിവരുന്നതാണെന്നും ഉടൻ തന്നെ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലിന് സമർപ്പിക്കുമെന്നും 23-12-2011-ലെ അനൗദ്യോഗികകുറിപ്പ് മുഖേന തൊഴിലും പുനരധിവാസവും വകുപ്പ് അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്. ആയതിനാൽ ബോർഡിന്റെ ഓഡിറ്റ് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് നടത്തേണ്ട ആവശ്യകത ഇല്ല (29-4-2013-ലെ കത്ത് പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

2.4.30 ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ആക്ടിന്റെ ഷെഡ്യൂളിൽ കേരള കെട്ടിട നിർമ്മാണ തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി (Kerala Construction Workers Welfare Fund Board) എന്ന പേരിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയ സ്ഥാപനം 1996-ലെ കേരള ബിൽഡിംഗ് & അദർ കൺസ്ട്രക്ഷൻ വർക്കേഴ്സ് വെൽഫെയർ ബോർഡ് ആയി മാറ്റുകയുണ്ടായി. മേൽ സ്ഥാപനത്തിന്റെ 1997-98 വരെയുള്ള ഓഡിറ്റ് ഈ ഓഫീസിൽ നിന്നും നടത്തിയിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ കേന്ദ്ര ആക്ടിന്റെ സെക്ഷൻ 27(3) പ്രകാരം സി & എ.ജി.യെയാണ് പുനർ നാമകരണം നടത്തിയ മേൽ സ്ഥാപനത്തിന്റെ ഓഡിറ്റിന് ചുമതലപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളത്. ടി കേന്ദ്ര ആക്ടിനെ തുടർന്ന്

14-8-1998-ൽ നിലവിൽ വന്ന ബിൽഡിംഗ് & അദർ കൺസ്ട്രക്ഷൻ വർക്കേജ് (റഗുലേഷൻ ഓഫ് എംപ്ലോയ്മെന്റ് ആന്റ് കണ്ടിഷൻസ് ഓഫ് സർവ്വീസ്) കേരള റൂൾസ് 1998-ലെ ചട്ടം 277 (എഫ്) പ്രകാരം ബോർഡിന്റെ ഓഡിറ്റ് 1996-ലെ കേന്ദ്ര ആക്ടിന് അനുസൃതമായി നടത്തണമെന്നാണ് പറഞ്ഞിട്ടുള്ളത്. നിലവിലുള്ള നിയമങ്ങളനുസരിച്ച് കേരള ബിൽഡിംഗ് ആന്റ് അദർ വർക്കേജ് വെൽഫെയർ ബോർഡിന്റെ അക്കൗണ്ടുകൾ ഓഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നതിന് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന് നിയമതടസ്സങ്ങളുണ്ട്.

3-4-2012-ലെ യോഗത്തിൽ ആരാഞ്ഞ അധിക വിവരത്തിന് തൊഴിലു

പുനരധിവാസവും വകുപ്പിൽ നിന്ന് ലഭ്യമായ അധികവിവരം

2.4.31 ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി (2004-2006)യുടെ നാലാമത് റിപ്പോർട്ടിലെ ഖണ്ഡിക 20-ലെ ശിപാർശയിന്മേൽ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് സൂക്ഷ്മ പരിശോധന നടത്തി സമിതിക്ക് സമർപ്പിച്ച റിപ്പോർട്ട് പരിഗണിച്ച സമിതി കേരള കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി സെസ്സ് നിയമപ്രകാരം സെസ്സ് പിരിവ് ഊർജ്ജിതമാക്കുവാൻ ആവശ്യപ്പെട്ടിരുന്നു. എന്നാൽ 2007-ലെ കേരള കൈത്തറി തൊഴിലാളി സെസ്സ് നിയമപ്രകാരം, ബോർഡ് സെസ്സ് പിരിവ് ഊർജ്ജിതപ്പെടുത്തിയപ്പോൾ പ്രമുഖ വസ്തു വ്യാപാരികൾ സെസ്സ് പിരിവിനെതിരെ കോടതിയെ സമീപിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു. M/s അയ്യപ്പാ സിരീക്സ് [W.P.(C) No. 8647/12], രംഗനാഥ് ടെക്സ്റ്റൈൽ [W.P.(C) No. 8689/12], ഐശ്വര്യ സിരീക്സ് [W.P.(C) No. 8655/12], എസ്.ആർ.നമ്പി [W.P.(C) No. 9493/12] തുടങ്ങിയ സ്ഥാപന ഉടമകൾ റിട്ട് പെറ്റീഷനുകൾ കോടതിയിൽ സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു. ടി റിട്ട് പെറ്റീഷനുകൾ കൈതിരായി ബോർഡും സർക്കാരും തുടർ നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു. ആയതിനാൽ സെസ്സ് പിരിവ് ഊർജ്ജിതമായി നടപ്പിലാക്കുവാൻ സാധിക്കുന്നില്ലെന്നും കോടതിയിൽ നിന്നും അന്തിമവിധി ലഭിക്കുന്ന മുറയ്ക്ക് ഉചിതമായ നടപടികൾ ഊർജ്ജിതമാക്കുന്ന താണെന്നുമുള്ള വിവരം സമിതിയെ ബോധിപ്പിക്കുന്നു (3-6-2013-ലെ കത്ത് പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

2.4.32 കേരള കൈത്തറി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് സെസ്സ് പിരിവിന് എതിരെ പ്രമുഖ വസ്തു വ്യാപാരികൾ കോടതിയെ സമീപിച്ചത് സംബന്ധിച്ച് കണ്ണൂർ ആസ്ഥാന ഓഫീസിൽ നിന്ന് ഹാജരാക്കിയ ഫയൽ നമ്പർ 89/12 (സെസ്സിനെതിരെയുള്ള റിട്ട് പെറ്റീഷൻ) പരിശോധിച്ചതിൽ കണ്ട വിവരം ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

ക്രമ നമ്പർ	കേസ് നമ്പരും വ്യാപാരിയുടെ പേരും	തുടർനടപടികൾ സ്വീകരിച്ചത്
1	8647/12 അയ്യപ്പ സിരീക്സ്	സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ് ഓഫ് ഫാക്ട്സ് സമർപ്പിച്ച വിവരം ലഭ്യമല്ല
2	9493/12 എസ്.ആർ. നമ്പി	സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ് ഓഫ് ഫാക്ട്സ് വക്കീലിന് നൽകിയതായി ബോർഡ് അവകാശപ്പെടുന്നുണ്ടെങ്കിലും അവ ലഭിച്ചില്ല എന്ന് 11-1-2013-ലെ കത്തിൽ അറിയിച്ചിരിക്കുന്നു. തുടർ നടപടികൾ ഫയലിൽ ലഭ്യമല്ല.
3	8655/12 ഐഡയ്യാ സിരീക്സ്	ഫയലിൽ ജില്ലാ ലേബർ ഓഫീസർ, കോട്ടയം സമർപ്പിച്ച സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ് ഓഫ് ഫാക്ട്സ് ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നു. എന്നാൽ അവയിൽ ഒപ്പ്, തീയതി എന്നിവ വ്യക്തമല്ല.
4	8689/12 രംഗനാഥ് ടെക്സ്റ്റൈൽസ്	കേസ് സംബന്ധിച്ച വിവരം ലഭ്യമല്ല

2.4.33 മിനിട്ട്സ് ബുക്കിൽ 12-6-2012-ലെ 125-ാമത് ബോർഡ് തീരുമാനപ്രകാരം സ്റ്റേറ്റ്‌മെന്റ് ഓഫ് ഫാക്ട്സ്, വക്കാലത്ത് എന്നിവ സമർപ്പിക്കുന്നതിന് ഹൈക്കോടതി വക്കീലിനെ നിയമിക്കാൻ തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളതായി രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. കോടതിയിൽ നിന്നും സെസ്സ് പിരിവ് സ്റ്റേ ചെയ്തുകൊണ്ടുള്ള ഉത്തരവുകൾ ഫയലിൽ ലഭ്യമല്ല.

തുടർശിപാർശ

2.4.34 വിവിധ സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ കീഴിലുള്ള സ്ഥാപനങ്ങളിൽ വ്യവസ്ഥാപിതമായ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിച്ച് റിപ്പോർട്ട് ലഭ്യമാക്കണമെന്ന് സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

2.4.35 കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി സെസ്സ് പിരിവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് വസ്തു വ്യാപാരികൾ ഫയൽ ചെയ്ത കേസ് സംബന്ധമായ നടപടികൾ അടിയന്തരമായി പൂർത്തിയാക്കി റിപ്പോർട്ട് ലഭ്യമാക്കുവാൻ ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

2.4.36 സമിതിയുടെ സമാന സ്വഭാവമുള്ള ശിപാർശകൾക്ക് ഒന്നിലധികം വകുപ്പുകൾ മറുപടി സമർപ്പിക്കേണ്ട സന്ദർഭങ്ങളിൽ മാതോ വകുപ്പും വെറേവെറേ മറുപടി സമർപ്പിക്കുന്നതിന് പകരം പ്രധാന വകുപ്പ് ശ്രോധിക്കിച്ച് സമർപ്പിക്കുന്നതിന് സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 21

2.5.1 ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടറിൽ നിന്ന് ധനകാര്യ വകുപ്പിന് ലഭിക്കുന്ന ആഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകൾ യഥാസമയം ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾക്ക് അയച്ചു കൊടുക്കണമെന്നും ആഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകളിലെ ആഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളിന്മേൽ തുടർ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കണമെന്നും ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുമധ്യക്ഷന്മാർ ഉറപ്പ് വരുത്തുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്നും സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

2.5.2 സെക്രട്ടേറിയറ്റിലെ എല്ലാ വകുപ്പുകൾക്കും സെക്ഷനുകൾക്കും സർക്കലർ നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. സർക്കലർ നമ്പർ 34/07/ധന. തീയതി 8-5-2007.

സമിതി ആരാഞ്ഞ അധിക വിവരം

2.5.3 ധനകാര്യ വകുപ്പ് പുറപ്പെടുവിച്ച 8-5-2007-ലെ 34/07/ധന. നമ്പർ സർക്കലർ അപര്യാപ്തമാണെന്ന് നിരീക്ഷിച്ച സമിതി, ഈ വിഷയത്തിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പ് സ്വീകരിച്ചുവരുന്ന നിലപാടിൽ അതൃപ്തി രേഖപ്പെടുത്തുകയും ഈ വിഷയവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ധനകാര്യ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറിയൽ നിന്നും തെളിവെടുപ്പ് നടത്താൻ തീരുമാനിക്കുകയും ചെയ്തു.

7-5-2014-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സമിതി ആരാഞ്ഞ അധിക വിവരം

2.5.4 കൺട്രോളർ & ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടും (തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചത്) ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ സമാഹൃത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടും നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിച്ചാലുടൻ ധനകാര്യ വകുപ്പ് തന്നെ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾക്ക് റിപ്പോർട്ടുകളുടെ പകർപ്പുകൾ ലഭ്യമാക്കി റിപ്പോർട്ടുകളിലെ ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളിന്മേലുള്ള ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രിക നിർദ്ദിഷ്ട സമയപരിധിക്കുള്ളിൽ (ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകൾ സമർപ്പിച്ച് മൂന്നു മാസത്തിനുള്ളിൽ) ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റിയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കപ്പെടുന്നുവെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനുള്ള നടപടി സ്വീകരിച്ച് റിപ്പോർട്ട് നല്ലക ആയതിലേക്കായി ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ 8-5-2007-ലെ 34/07/ധന. നമ്പർ സർക്കലർ ഭേദഗതി ചെയ്യുകയും ആയതിന്റെ പകർപ്പ് ലഭ്യമാക്കുകയും ചെയ്യുക.

അധിക വിവരത്തിന് സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

2.5.5 സി & എ.ജി.യുടെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് (തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചത്) നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിച്ചാലുടൻ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾക്ക്

റിപ്പോർട്ടുകളുടെ പകർപ്പുകൾ ലഭ്യമാക്കി ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളിന്മേലുള്ള ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രിക നിർദ്ദിഷ്ട സമയ പരിധിക്കുള്ളിൽ നിയമസഭയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടി ധനകാര്യ വകുപ്പിൽ സ്വീകരിച്ച് വരുന്നുണ്ട്. ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ സമാഹൃത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിച്ചാലുടൻ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾക്ക് റിപ്പോർട്ടുകളുടെ പകർപ്പുകൾ ലഭ്യമാക്കി ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളിന്മേലുള്ള ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രിക നിർദ്ദിഷ്ട സമയപരിധിക്കുള്ളിൽ കമ്മിറ്റിയുടെ പരിഗണനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കപ്പെടുന്നുണ്ടെന്ന് ഉറപ്പ് വരുത്തുന്നതിനായി 8-5-2007-ലെ 34/07/ധന. നമ്പർ സർക്കുലർ ഭേദഗതി ചെയ്ത് കൊണ്ട് 11-12-2014-ൽ 105/2014/ധന. നമ്പർ സർക്കുലർ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

2.5.6 ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ സമാഹൃത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിച്ചാലുടൻ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾക്ക് ലഭ്യമാക്കുന്നതിലേക്കായി റിപ്പോർട്ടിന്റെ 180 പകർപ്പുകൾ ധനകാര്യ വകുപ്പിന് നൽകിവരുന്നു. സമാഹൃത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിച്ചുകഴിഞ്ഞാൽ ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളിന്മേലുള്ള ന്യൂനതാപരിഹാര നടപടി പത്രിക നിർദ്ദിഷ്ട സമയ പരിധിക്കുള്ളിൽ ലഭ്യമാക്കുവാൻ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾക്ക് നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ട്.

14-12-2016-ലെ യോഗത്തിൽ സമിതി ആരാഞ്ഞ അധികവിവരം

2.5.7 ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റിയുടെ ആന്തരിക പ്രവർത്തന ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 3-ൽ പരാമർശിച്ചിട്ടുള്ളതു പ്രകാരം സി.&എ.ജി.-യ്ക്കും സ്റ്റേറ്റ് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഡയറക്ടർക്കും അതതു സംഗതിപോലെ ന്യൂനതാ പരിഹാര പത്രികയുടെ 5 പകർപ്പുകൾ ലഭ്യമാക്കുകയും ആയതിന്റെ 35 പകർപ്പുകൾ നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറിന് ലഭ്യമാക്കുകയും ചെയ്യുക. സി.&എ.ജി./സ്റ്റേറ്റ് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഡയറക്ടറുടെ സമാഹൃത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടുകളുടെ ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളിന്മേലുള്ള ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രികയുടെ (RMT) മാതൃകയ്ക്കു പകരം ഹാൻഡ് ബുക്ക് ഫോർ ദി സ്റ്റീഡി സെറ്റിൽമെന്റ് ഓഫ് ഓഡിറ്റ് ഒബ്ജക്ഷൻസ് എന്ന പുസ്തകത്തിലെ ആക്ഷൻ ടേക്കൺ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റിന്റെ മാതൃകയാണ് പ്രസ്തുത സർക്കുലറിൽ അനുബന്ധമായി ചേർത്തിരിക്കുന്നത് ആയത് മാറ്റി ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രിക (RMT) മാതൃകയിലാക്കുക എന്നീ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തി ധനകാര്യ വകുപ്പ് പുറപ്പെടുവിച്ച 11-12-2014-ലെ 105/2014/ധന. നമ്പർ സർക്കുലർ പുതുക്കി ആയതിന്റെ പകർപ്പ് ലഭ്യമാക്കുക.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

2.5.8 സി.ഓ.എ.ജി.യുടെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടും (തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചത്) ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ സമാഹൃത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടും നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിച്ചാലുടൻ ധനകാര്യ വകുപ്പ് തന്നെ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾക്ക് റിപ്പോർട്ടുകളുടെ പകർപ്പുകൾ ലഭ്യമാക്കി, റിപ്പോർട്ടുകളുടെ ന്യൂനതാ പരിഹാര പത്രിക (Remedial Measures Taken Statement) യുടെ 5 പകർപ്പുകൾ സി.ഓ.എ.ജി.യ്ക്കും ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഡയറക്ടർക്കും ലഭ്യമാക്കുകയും, ആയതിന്റെ 35 പകർപ്പുകൾ നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിൽ ലഭ്യമാക്കുന്നതിനായും, പ്രസ്തുത റിപ്പോർട്ടുകളുടെ ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രികയുടെ (Remedial Measures Taken Statement) മാതൃക അനുബന്ധത്തിൽ ചേർത്തിരിക്കുന്ന ആക്ഷൻ ടേക്കൺ മാതൃക മാറ്റി ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രികയുടെ (Remedial Measures Taken Statement) മാതൃകയിലേക്ക് മാറ്റുന്നതിനായി 11-12-2014-ലെ 105/2014/ധന. നമ്പർ സർക്കുലർ ഭേദഗതി ചെയ്യുകൊണ്ട് 14-3-2017-ലെ 13/2017/ധന. നമ്പർ സർക്കുലർ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്.

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

2.5.9 നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിക്കുന്ന സമാഹൃത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിന്മേൽ സമയബന്ധിതമായി, എല്ലാ പരാമർശങ്ങളിന്മേലും ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകളിൽ നിന്നും ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രിക സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയ്ക്കായി നിലവിലും ലഭ്യമാകുന്നില്ല ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രികയുടെ മാതൃക പരിഷ്കരിച്ച് ഗവ. സർക്കുലർ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്. ആയതിന്മേൽ പ്രത്യേക പരാമർശമില്ല.

ഇടർശിപാർശ

2.5.10 സമാഹൃത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ ഓഡിറ്റ് പരാമർശങ്ങളിന്മേൽ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾ നടപടി സ്വീകരിച്ച് മറുപടി ലഭ്യമാക്കുന്ന ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രിക (RMT)യുടെ പരിഷ്കരിച്ച മാതൃകയിലെ നാലാം കോളത്തിൽ ശിപാർശ/നിർദ്ദേശം എന്നീ രേഖപ്പെടുത്തലുകൾക്ക് പകരം ഓഡിറ്റ് പരാമർശം എന്ന് ചേർത്ത് സർക്കുലർ പുതുക്കി ലഭ്യമാക്കുവാൻ സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

അദ്ധ്യായം III

സർക്കാരിന്റെ/ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ മറുപടിയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ, അനന്തര നടപടി തുടരേണ്ടതില്ല എന്ന് തീരുമാനിച്ച ശിപാർശകളും അവയ്ക്കുള്ള മറുപടികളും

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 2

3.1.1 1994-ലെ കേരളാ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ആക്ടിന്റെ 3(1) വകുപ്പിന് കീഴിലുള്ള പട്ടികയിലെ 4-ാമത്തെ ഇനമായി കൊടുത്തിട്ടുള്ള എല്ലാ പഞ്ചായത്തുകളും (All Panchayats) എന്നത് എല്ലാ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളും, ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളും, ജില്ലാ പഞ്ചായത്തുകളും എന്നോ 'ത്രിതല പഞ്ചായത്തുകൾ' എന്നോ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്ന തിനാവശ്യമായ നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

3.1.2 ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ആക്ടിന്റെ 3(1) വകുപ്പിന് കീഴിലുള്ള പട്ടികയിലെ 4-ാമത്തെ ഇനം 'ത്രിതല പഞ്ചായത്തുകൾ' എന്ന് ഭേദഗതി ചെയ്യണമെന്ന സമിതിയുടെ 2-ാം ഖണ്ഡികയിലെ ശിപാർശ നടപ്പിലാക്കേണ്ടത് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പാണ്. എന്നാൽ പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്റ്റിൽ 'ത്രിതല പഞ്ചായത്തുകൾ' എന്ന് തന്നെ നിർവ്വചിച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ആക്റ്റിൽ പ്രത്യേക ഭേദഗതി വേണ്ടതില്ല.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.1.3 സെക്ഷൻ 2 (XXV) കേരളാ പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ട്, ഇതനസരിച്ച് പഞ്ചായത്തെന്നാൽ ഒരു വില്ലേജ് പഞ്ചായത്തോ, ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തോ അല്ലെങ്കിൽ ഒരു ജില്ലാ പഞ്ചായത്തോ ആകാം. ഈ വിശദീകരണത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 1994-ലെ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ആക്ടിന്റെ സെക്ഷൻ 3(1)-ന്റെ 4-മത്തെ ഐറ്റത്തിൽ ഭേദഗതി വരുത്തേണ്ട ആവശ്യമില്ല (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

3.1.4 ത്രിതല പഞ്ചായത്ത് സമ്പ്രദായം നിലവിലിരിക്കുന്നതിനാൽ കണക്കുകൾ ഓഡിറ്റിന് നൽകുന്നതിനുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ ഫലപ്രദമാക്കുന്നതിന് നിയമസഭ നിർദ്ദേശിച്ച ഭേദഗതി അനിവാര്യമാണ്. എല്ലാ പഞ്ചായത്തുകളും എന്നത് "ത്രിതല പഞ്ചായത്തുകൾ" എന്ന് ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാവുന്നതാണ്.

സമിതി ആരാഞ്ഞ അധികവിവരം

3.1.5 പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ട് 1994, മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആക്ട് 1994 എന്നിവ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ആക്റ്റിനുശേഷം നിർമ്മിക്കപ്പെട്ടതുകയാൽ സമിതി നിർദ്ദേശിച്ച

പ്രകാരമുള്ള ഭേദഗതി ആവശ്യമാണ് എന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുകയും പ്രസ്തുത ശിപാർശ ആവർത്തിക്കുകയും ചെയ്തു. അതോടൊപ്പം ത്രിതല പഞ്ചായത്തെന്നാൽ എന്താണെന്ന് വിശദീകരണ രൂപേണ ആക്ട് വ്യക്തമാക്കണമെന്നും സമിതി നിർദ്ദേശിച്ചു.

അധിക വിവരത്തിന് സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

3.1.6 കേരളാ പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടിലെ സെക്ഷൻ 2 (XXV)-ലെ നിർവ്വചന പ്രകാരം പഞ്ചായത്തുകൾ എന്നത് ഗ്രാമ പഞ്ചായത്ത്, ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്ത്, ജില്ലാ പഞ്ചായത്ത് എന്നിവയാണ്. പ്രസ്തുത നിർവ്വചനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 1994-ലെ കേരളാ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ആക്ടിന്റെ 3(1) വകുപ്പിന് കീഴിലുള്ള പട്ടികയിലെ നാലാമത്തെ ഇനം ഭേദഗതി ചെയ്യേണ്ട ആവശ്യമില്ല.

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.1.7 കേരളാ പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടിലെ സെക്ഷൻ 2 (XXV)-ലെ നിർവ്വചന പ്രകാരം പഞ്ചായത്തുകൾ എന്നത് ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത്, ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്ത്, ജില്ലാ പഞ്ചായത്ത് എന്നിവയാണ്. സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി സമിതി നിർദ്ദേശത്തിന് അനുപമകമാണെന്നുള്ള വിവരം സമിതിയുടെ പരിഗണനയ്ക്കായി സമർപ്പിക്കുന്നു.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 5

3.2.1 പഞ്ചായത്ത്, മുനിസിപ്പൽ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വാർഷിക റിപ്പോർട്ടിന്റെ സംക്ഷേപം ആഡിറ്റ് ഖണ്ഡിക റിപ്പോർട്ട് സഹിതം സമർപ്പിക്കുന്നതിന് 1994-ലെ പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടിന്റെ 215(15) വകുപ്പ് പ്രകാരവും 1994-ലെ മുനിസിപ്പാലിറ്റീസ് ആക്ടിന്റെ 295(15) വകുപ്പ് പ്രകാരവുമുള്ള അധികാരസ്ഥാനങ്ങളിലേക്ക് നിയമിക്കേണ്ടതായ ഉദ്യോഗസ്ഥനെ നിയമിക്കുന്നതിനും നിയമനം നടത്തുന്നതിനും അടിയന്തര നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് വേളയിൽ സർക്കാർ നല്കിയ മറുപടി

3.2.2 9-12-2004-ലെ എസ്.ആർ.ഒ. നമ്പർ 1353/2004 പ്രകാരം ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ നിയമനം നടത്തിയിട്ടുണ്ട്. വാർഷിക റിപ്പോർട്ടിന്റെ സംക്ഷേപം ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് സഹിതം സമർപ്പിക്കുക എന്നുള്ളതിന് റൂൾ കൊണ്ടുവന്നിട്ടില്ല. പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടിലെ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റിന്റെ വാർഷിക റിപ്പോർട്ടും സെൻ കമ്മിറ്റി നിർദ്ദേശ പ്രകാരമുള്ള വാർഷിക റിപ്പോർട്ടും ഒരമിച്ച് നൽകുന്നതിന് റൂൾ ആവശ്യമാണ്. ഇതിന് പുറമെ ധാരാളം റൂളുകൾ ഭേദഗതി വരുത്തേണ്ടതുളളതിനാൽ ഇതിനായി ഒരു കൺസൾട്ടേറ്റീവ് കമ്മിറ്റി രൂപീകരിച്ച് പ്രവർത്തനം തുടങ്ങിയിട്ടുണ്ട്.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.2.3 കേരളാ പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടിലെ 192-ാം സെക്ഷൻ അനുസരിച്ച് ഓരോ പഞ്ചായത്തും ഒരു ഭരണ റിപ്പോർട്ട് തയ്യാറാക്കി അത് ചുമതലപ്പെട്ട ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥന് അയച്ചുകൊടുക്കേണ്ടതുണ്ട്. അതുപോലെ പ്രസ്തുത ആക്ടിലെ സെക്ഷൻ 215(XV) അനുസരിച്ച് ഒരു പഞ്ചായത്തിന്റെ വാർഷിക റിപ്പോർട്ടിന്റെ സംക്ഷിപ്തരൂപം ഒരു ഓഡിറ്ററാൽ സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തി ചുമതലപ്പെട്ട ഉദ്യോഗസ്ഥന് സമർപ്പിച്ചിരിക്കണം. പ്രസ്തുത റിപ്പോർട്ടിൽ പഞ്ചായത്തിന്റെ വരുമാനം, ചെലവുകൾ, ബാക്കിതുക തുടങ്ങിയവ കാണിച്ചിരിക്കുകയും വേണം. കേരളാ മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആക്ടിലും ഇതുപോലുള്ള ഘടനകൾ നിലവിലുണ്ട്. അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ റിപ്പോർട്ട് തയ്യാറാക്കുമ്പോൾ അതിൽ ഉൾക്കൊള്ളിക്കേണ്ട വിശദാംശങ്ങൾ, തയ്യാറാക്കേണ്ട രീതി തുടങ്ങിയവയെ സംബന്ധിച്ച് ഒരു പൊതു നിയമസംഹിത തയ്യാറാക്കി പുറപ്പെടുവിക്കാൻ സർക്കാർ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. അതിനുശേഷം താഴെപ്പറയുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥർ അത് സ്വീകരിച്ച് ഒരു സംക്ഷിപ്ത റിപ്പോർട്ട് തയ്യാറാക്കണം:

- ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ - പഞ്ചായത്ത് ഡെപ്യൂട്ടി ഡയറക്ടർ
 - ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾ - റൂറൽ ഡെവലപ്മെന്റ് കമ്മീഷണർ
 - ജില്ലാ പഞ്ചായത്തുകൾ - തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറി
 - മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ - അർബൻ കാര്യങ്ങൾക്കായുള്ള ഡയറക്ടർ
 - കോർപ്പറേഷനുകൾ - തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറി.
- (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്)

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.2.4 ഓരോ പഞ്ചായത്തും വാർഷിക റിപ്പോർട്ട് തയ്യാറാക്കുമ്പോൾ അതിൽ ഉൾക്കൊള്ളിക്കേണ്ട വിശദാംശങ്ങൾ, തയ്യാറാക്കേണ്ട രീതി തുടങ്ങിയവയെ സംബന്ധിച്ച് ഒരു പൊതു നിയമസംഹിത തയ്യാറാക്കി പുറപ്പെടുവിക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നതായി ഭരണ വകുപ്പിന്റെ തുടർ നടപടി റിപ്പോർട്ടിൽ പറയുന്നു. നിയമസഭാസമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ ത്വരിതപ്പെടുത്താവുന്നതാണ്.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 7

3.3.1 ഒരു ധനകാര്യ വർഷം അവസാനിച്ച് നാല് മാസത്തിനുള്ളിൽ കണക്കുകൾ ആഡിറ്റിന് നൽകാത്ത തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും മറ്റ് ലോക്കൽ ഫണ്ട് സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും എക്സിക്യൂട്ടീവ് അധികാരികൾക്കെതിരെ 1994-ലെ കേരളാ ലോക്കൽ

ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ആക്റ്റിന്റെ 9(2)-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരം ചുമത്താവുന്ന ഫൈൻ 3,000 രൂപയിൽ നിന്ന് ഗണ്യമായി ഉയർത്തുന്നതോടൊപ്പം തന്നെ കണക്കുകൾ ആഡിറ്റിന് നൽകുന്നത് നിർബന്ധിതമാക്കുന്ന തരത്തിൽ വകുപ്പുതല നടപടി, പിഴ, തടവ് എന്നിങ്ങനെയുള്ള കർക്കശ ശിക്ഷാ നടപടികൾകൂടി ഉൾപ്പെടുത്തി 1994-ലെ കേരളാ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ആക്റ്റിന്റെ 9(2)-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ നല്കിയ മറുപടി

3.3.2 നാലു മാസത്തിനുള്ളിൽ കണക്കുകൾ ഓഡിറ്റിംഗിന് നൽകാത്ത സ്ഥാപനങ്ങളുടെ മേൽ ചുമത്തുന്ന ഫൈൻ 3,000 രൂപയിൽ നിന്നും വർദ്ധിപ്പിക്കണമെന്ന 7-ാം ഖണ്ഡികയിലെ ശുപാർശ തത്വത്തിൽ അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നും തുക നിശ്ചയിച്ച് ഭേദഗതി വരുത്തിയിട്ട് വിവരം സമിതിയെ അറിയിക്കാമെന്നും പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി സമിതിയ്ക്ക് ഉറപ്പ് നൽകി.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.3.3 ധനകാര്യ വർഷത്തിന്റെ നാലുമാസത്തെ കാലാവധിക്കുള്ളിൽ കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കാത്തതിൽ നിലവിലുള്ള പിഴയായ 3,000 രൂപ എന്നത് 25,000 രൂപ ആക്കേണ്ടതാണ് എന്ന ആവശ്യത്തോട് സർക്കാർ യോജിക്കുന്നു (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

3.3.4 സാമ്പത്തികവർഷം അവസാനിച്ച് നാല് മാസത്തിനുള്ളിൽ ഓഡിറ്റിന് വേണ്ടി കണക്കുകൾ തയ്യാറാക്കുകയും സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുന്നതിൽ വീഴ്ചവരുത്തുന്ന എക്സിക്യൂട്ടീവ് അധികാരികൾക്കെതിരെ കഠിനസ്ഥാപനത്തിന്മേൽ 25,000 രൂപ വരെ യാകാവുന്നതും 10,000 രൂപയിൽ കുറഞ്ഞതുമായ പിഴശിക്ഷ നിർണ്ണയിച്ചും നിയമസഭാസമിതി ശുപാർശ ചെയ്ത പ്രകാരമുള്ള വകുപ്പുതല നടപടി, തടവ് എന്നിവ ഉൾപ്പെടുത്തിയും പ്രസ്തുത നിയമം ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാവുന്നതാണ്.

സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭ്യമായ അധികവിവരം

3.3.5 7-ാം ഖണ്ഡികയിലെ ശുപാർശയിന്മേൽ, 2006-07 സാമ്പത്തിക വർഷം വരെയുള്ള കണക്കുകൾ ഓഡിറ്റിംഗിനായി ലഭ്യമാക്കുന്നതിന് 6 മാസത്തെ സാവകാശം തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകുവാനും, അതിനുശേഷം കണക്കുകൾ ലഭ്യമാക്കാത്ത സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഫൈനാൻസ് സ്റ്റാന്റിംഗ് കമ്മിറ്റി ചെയർമാൻ, തദ്ദേശ

സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ സെക്രട്ടറി എന്നിവർക്ക് 5,000 രൂപ വീതം പിഴയിടാനും, തുടർന്നും കണക്കുകൾ ലഭ്യമാക്കാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ 25,000 രൂപ വീതം ഇവർക്ക് പിഴയിടാവുന്നതാണെന്നും, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് യഥാസമയം കണക്കുകൾ സമർപ്പിക്കാത്ത ഡെവലപ്മെന്റ് ഫണ്ടും മെയിന്റനൻസ് ഫണ്ടും കൈകാര്യം ചെയ്യുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ ഉത്തരവാദിത്വം പ്രത്യേകം നിർവചിച്ച്, ഇവരിൽ നിന്നും മേൽ സൂചിപ്പിച്ച പ്രകാരം പിഴ ഈടാക്കാവുന്നതാണെന്നും, കൂടാതെ കണക്കുകൾ ലഭ്യമാക്കാത്ത തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഗ്രാന്റ് തടഞ്ഞുവയ്ക്കുന്നതുൾപ്പെടെയുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാവുന്നതാണെന്നും ബഹു. ധനമന്ത്രി തലത്തിൽ തീരുമാനം കൈക്കൊണ്ടിട്ടുണ്ട്.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 9

3.4.1 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എക്സിക്യൂട്ടീവ് അതോറിറ്റി, തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട സമിതി അധ്യക്ഷന്മാരാനോ സെക്രട്ടറിമാരാനോ എന്ന് 1994-ലെ കേരളാ പഞ്ചായത്ത് രാജ്, മുനിസിപ്പാലിറ്റീസ് നിയമങ്ങളിൽ വ്യക്തമാക്കുന്നതിനാവശ്യമായ നിയമഭേദഗതി വരുത്തണമെന്നും 1996-ലെ കേരളാ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് റൂൾസിലെ റൂൾ 12(2)-ൽ ഇക്കാര്യത്തിലുള്ള അവ്യക്തത ഒഴിവാക്കുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്നും സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2017-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

3.4.2 9-ാം ഖണ്ഡികയിലെ ശുപാർശ സംബന്ധിച്ച് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എക്സിക്യൂട്ടീവ് അതോറിറ്റി തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട സമിതിയാണെന്ന് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി അറിയിച്ചു. സാമ്പത്തിക കാര്യങ്ങളിൽ തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട സമിതി തീരുമാനമെടുത്താൽ അത് സംബന്ധിച്ച ഉത്തരവാദിത്വവും അവർക്കാണെന്നും മറിച്ച് സെക്രട്ടറിക്കല്ലെന്നും എന്നാൽ സമിതിയുടെ അംഗീകാരമില്ലാതെ സെക്രട്ടറി തീരുമാനമെടുത്താൽ ഉത്തരവാദിത്വം സെക്രട്ടറിയാണെന്നും, ഓരോ ഫയലിലും സെക്രട്ടറി അഭിപ്രായം എഴുതണമെന്നും ഇതു സംബന്ധിച്ച ക്ലാരിഫിക്കേഷൻ ആക്റ്റിൽ വന്ന കഴിഞ്ഞിട്ടുണ്ടെന്നും പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി കൂട്ടിച്ചേർത്തു.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.4.3 തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട സമിതിക്കാണ് പരമാധികാരം. ഇതിനായുള്ള നിയമസംഹിത പുറപ്പെടുവിക്കുമ്പോൾ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെയും തിരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട സമിതികളുടേയും ചുമതലകൾ അതിൽ വിശദീകരിക്കുന്നതായിരിക്കും (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.4.4 നിയമസഭാ സമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ ത്വരിതപ്പെടുത്താവുന്നതാണ്.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 10

3.5.1 1965-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത്സ് (അക്കൗണ്ട്സ്) റൂൾസും 1965-ലെ കേരള മുനിസിപ്പൽ (അക്കൗണ്ട്സ്) റൂൾസും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സി. ആന്റ് എ. ടി. നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുള്ള അക്കൗണ്ട്സിം ഫോർമാറ്റിനനുസൃതമായി ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനും പഞ്ചായത്ത് മുനിസിപ്പൽ ബഡ്ജറ്റ് റൂൾസും ബഡ്ജറ്റ് മാനുവലും താമസംവിനാ തയ്യാറാക്കുന്നതിനും അടിയന്തിര നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പുയോഗത്തിൽ സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

3.5.2 പത്താം ഖണ്ഡികയിലെ ശുപാർശ പ്രകാരം പഞ്ചായത്ത് അക്കൗണ്ട്സ് റൂൾസിന്റെയും മുനിസിപ്പൽ അക്കൗണ്ട്സ് റൂൾസിന്റെയും കരട് ഇംഗ്ലീഷ് രൂപം തയ്യാറായിട്ടുണ്ടെന്നും അത് വെറ്റ് ചെയ്ത് സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയിൽ വയ്ക്കുന്നതിനുള്ള നടപടി ആയിട്ടുണ്ടെന്നും പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി അറിയിച്ചു.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.5.3 ഡിസെൻലൈസേഷൻ സപ്പോർട്ട് പ്രോഗ്രാം അനുസരിച്ച് തദ്ദേശ ഭരണ സമിതികളുടെ കണക്കുകൾ, ബഡ്ജറ്റുകൾ, ആഡിറ്റുകൾ എന്നിവയ്ക്കുള്ള കരട് നിയമങ്ങളും മാനുവലുകളും തയ്യാറാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ഇത് വെറ്റ് ചെയ്ത്, സാധൂകരിച്ച് താമസിയാതെ വിതരണം ചെയ്യുന്നതാണ്.

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.5.4 നിയമസഭാ സമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ ത്വരിതപ്പെടുത്താവുന്നതാണ്.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 11

3.6.1 1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ട് 215 (9)-ാം വകുപ്പും 1994-ലെ മുനിസിപ്പാലിറ്റീസ് ആക്ട് 295 (9)-ാം വകുപ്പും പ്രകാരം തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ ഏതെങ്കിലുമൊരു ചെലവ് നടത്തിയാൽ പ്രസ്തുത ചെലവ് തിരിച്ചി മുതൽ 4 വർഷത്തിന് ശേഷം അതിന്മേൽ സർക്കാർക്ക് ചെലവാൻ പാടില്ലെന്ന വ്യവസ്ഥയുണ്ട്. ഏതെങ്കിലുമൊരു ചെലവിനത്തിൽ ക്രമക്കേടുകളോ ധനദുർവിനിയോഗമോ കണ്ടെത്തിയാൽ ചെലവു ചെയ്യ

തിയതി മുതൽ 4 വർഷത്തിന് ശേഷം അതിനുള്ള നഷ്ടം ബന്ധപ്പെട്ടവരിൽ നിന്ന് ഈടാക്കുന്നതിന് ഈ വ്യവസ്ഥ തടസമാണ്. അതേ സമയം തന്നെ സർചാർജ്ജ് ചെയ്യുന്നതിനുള്ള കാലപരിധി 4 വർഷത്തിൽ നിന്ന് വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നത് കണക്കുകൾ യഥാസമയം ആഡിറ്റിന് സമർപ്പിക്കുന്നതിനും ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നതിനുമുള്ള വ്യവസ്ഥകൾക്ക് പ്രതികൂലമാവുമെന്നും സമിതി കരുതുന്നു. എന്നിരുന്നാലും 1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടിലെ 215 (9)-ാം വകുപ്പിലും, 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റീസ് ആക്ടിലെ 295 (9)-ാം വകുപ്പിലും വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ള നാലു വർഷകാലപരിധി പൂർണ്ണമായും ഒഴിവാക്കി പ്രസ്തുത വകുപ്പുകൾ ഭേദഗതി ചെയ്യാൻ നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ നല്കിയ മറുപടി

3.6.2 നാല് വർഷ കാലാവധി എന്നത് മാറ്റി പകരം ക്രമക്കേട് കണ്ടെത്തി നാല് വർഷത്തിനകം സർചാർജ്ജ് നടപടി പൂർത്തിയാക്കണം എന്ന് ഭേദഗതി വരുത്തുവാനാണ് സർക്കാർ ഉദ്ദേശിക്കുന്നതെന്ന് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി സമിതിയെ അറിയിച്ചു.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.6.3 നിർദ്ദേശം അതിന്റെ എല്ലാ ആന്തരിക ശക്തിയോടും അംഗീകരിക്കുന്നു (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.6.4 നിയമസഭാ സമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ ത്വരിതപ്പെടുത്താവുന്നതാണ്.

ബണിക് നമ്പർ 12

3.7.1 1994-ലെ കേരളാ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ആക്ടിലെ സെക്ഷൻ 16 (1) വകുപ്പു പ്രകാരം ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടർ സ്വീകരിക്കുന്ന സർചാർജ്ജ് നടപടികൾക്കെതിരെ സെക്ഷൻ 16 (3) പ്രകാരം ജില്ലാ കോടതികൾക്കുള്ള അപ്പീൽ അധികാരം ഒഴിവാക്കുന്നതിനും സർക്കാർ തലത്തിൽ രൂപീകരിക്കുന്ന യുക്തമായ മറ്റൊരു അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിക്ക് ഈ അധികാരം കൈമാറുന്നതിനും പ്രസ്തുത അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിയുടെ ഉത്തരവിൻമേലുള്ള അപ്പീൽ അധികാരം ഹൈക്കോടതിക്ക് മാത്രമായി പരിമിതപ്പെടുത്തുന്നതിനും നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ നല്കിയ മറുപടി

3.7.2 ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ സർചാർജ് നടപടികൾക്കെതിരെ ജില്ലാ കോടതികൾക്കുള്ള അപ്പീൽ അധികാരം അവയിൽ നിന്ന് മാറ്റി സർക്കാർ തലത്തിലുള്ള അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിയ്ക്ക് നൽകണമെന്ന 12-ാം ഖണ്ഡികയിലെ ശിപാർശയിന്മേൽ നടപടി സ്വീകരിച്ച് വരുന്നതെന്നും അന്തിമ തീരുമാനമായിട്ടില്ല എന്നും അറിയിച്ചു.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.7.3 ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഡയറക്ടർ ചുമത്തുന്ന സർചാർജ്ജുകൾക്കെതിരെ സമർപ്പിക്കുന്ന അപ്പീൽ അപേക്ഷകളുടെ നടപടിക്രമങ്ങൾ ലഘൂകരിക്കുവാനും കൂടുതൽ എളുപ്പമുള്ളതാക്കുവാനും ഉള്ളതിന്റെ ആവശ്യകത സർക്കാർ അംഗീകരിക്കുന്നു. എന്നാൽ ഇക്കാര്യത്തിനായി ഒരു അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി രൂപീകരിച്ചാൽ അതിൽ തസ്തിക സൃഷ്ടിക്കൽ ഉൾപ്പെടുകയും അത് അധിക സാമ്പത്തിക ബാധ്യത വരുത്തി വയ്ക്കുകയും ചെയ്യും. അതിനാൽ ഇക്കാര്യം വിശദമായി പരിശോധിക്കേണ്ടതുണ്ട് (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.7.4 "അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി" രൂപീകരിക്കുന്നതും അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിയുടെ ഉത്തരവിന്മേലുള്ള അപ്പീൽ അധികാരം ഹൈക്കോടതിയ്ക്ക് മാത്രമായി പരിമിതപ്പെടുത്തുന്നതും സർചാർജ്ജ് നടപടികൾ ത്വരിതപ്പെടുത്തുന്നതിനും ഓഡിറ്റ് തടസ്സങ്ങൾ വേഗത്തിൽ തീർപ്പാക്കുന്നതിന് സഹായകമാവുകയും ചെയ്യും. അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിയുടെ രൂപീകരണം അധികബാധ്യത വരുത്തുമെങ്കിലും തടസ്സപ്പെട്ട് കിടക്കുന്ന സർചാർജ്ജ് നടപടികൾ വേഗത്തിലാക്കാനും അതിന്റെ ഫലമായി ഒരു വലിയ സംഖ്യ പ്രതിവർഷം സർക്കാർ ഖജനാറിലേക്കു മുതൽക്കൂട്ടാനും ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ പ്രവർത്തനങ്ങൾ കൂടുതൽ കാര്യക്ഷമമാക്കുന്നതിനും സഹായിക്കും. ആയതിനാൽ അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി രൂപീകരിക്കേണ്ടത് അനിവാര്യമാണ്.

സമിതിയുടെ തുടർ നിർദ്ദേശം

3.7.5 ശിപാർശ സർക്കാർ അംഗീകരിച്ചുവെങ്കിലും ഇതു നടപ്പാക്കുന്നത് അധിക സാമ്പത്തിക ബാധ്യത വരുത്തി വയ്ക്കുമെന്നുള്ള സർക്കാർ മറുപടി നിരാകരിക്കുന്നതോടൊപ്പം സമിതിയുടെ മുൻ ശിപാർശ ആവർത്തിക്കുകയും ചെയ്യും.

സമിതിയുടെ തുടർ നിർദ്ദേശത്തിന് സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

3.7.6 12-ാം ഖണ്ഡികയിലെ ശിപാർശയിന്മേൽ സർചാർജ്ജ് നടപടികൾക്കെതിരെ അപ്പീൽ പോകുന്നതിന് മാത്രമായി പ്രത്യേക അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി എന്ന സമിതിയുടെ നിർദ്ദേശത്തിന് പകരമായി ഒരു ലക്ഷം രൂപ വരെയുള്ള സർചാർജ്ജ് നടപടികൾക്കെതിരായി മുൻസിഫ് കോടതിയിലും, ഒരു ലക്ഷം രൂപയ്ക്ക് മുകളിലുള്ള സർചാർജ്ജ് നടപടികൾക്കെതിരായി സബ് കോടതിയിലും അപ്പീൽ നൽകാമെന്ന ഭേദഗതി നിയമ വകുപ്പുമായി ആലോചിച്ച് നടപ്പിലാക്കാം എന്ന തീരുമാനമാണ് കൈക്കൊണ്ടിട്ടുള്ളത്.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 18

3.8.1 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കുടിശ്ശികയായ വാർഷിക ധനകാര്യ കണക്കുകൾ പൂർത്തിയാക്കി ആഡിറ്റിന് സമർപ്പിക്കുന്നതിന് വേണ്ടിയുള്ള ഇൻഫർമേഷൻ കേരള മിഷന്റെ നേതൃത്വത്തിലുള്ള കുടുംബശ്രീ പ്രോജക്റ്റുകൾക്ക് അനുവദിച്ചിട്ടുള്ള ധനസഹായം എത്രയും പെട്ടെന്ന് വിതരണം ചെയ്യണമെന്നും ആഡിറ്റ് ബാക്ക്ലോഗ് സമയബന്ധിതമായി പൂർത്തീകരിക്കാൻ നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്നും സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.8.2 കണക്കുകൾ ശരിയാക്കുവാൻ അപ്ഡേറ്റ് ചെയ്ത് പെട്ടെന്ന് സമർപ്പിക്കാൻ തക്കവണ്ണമുള്ള ഒരു രീതിക്കാണ് സർക്കാർ മുൻകൈ നൽകുന്നത്. ഇതുവരെയായി ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിൽ 70 ശതമാനവും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിൽ 20 ശതമാനവും ജോലികൾ പൂർത്തിയായിട്ടുണ്ട്. ഇത് എത്രയും പെട്ടെന്ന് പൂർത്തിയാക്കി പരിശോധനയ്ക്ക് സമർപ്പിക്കുന്നതാണ്. ഒരു അവലോകനരീതി ഇക്കാര്യത്തിൽ നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുണ്ട്. (28-5-2007 ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.8.3 നിയമസഭാസമിതി നിർദ്ദേശം പൂർണ്ണമായും നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ ത്വരിതപ്പെടുത്താവുന്നതാണ്.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 22

3.9.1 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വിവിധ പദ്ധതികൾക്കായുള്ള ഫണ്ട് ചെലവഴിക്കുന്ന മറ്റു വകുപ്പുകളിലെ നിർവ്വഹണ ഉദ്യോഗസ്ഥർ പദ്ധതി നിർവ്വഹണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഫയലുകളും രജിസ്റ്ററുകളും കണക്കു ബുക്കുകളും സൂക്ഷിക്കുന്നതിന് ഏകീകൃത രീതി ഏർപ്പെടുത്തണമെന്നും പദ്ധതി നിർവ്വഹണം പൂർത്തിയാക്കാൻ ഉടൻതന്നെയോ അല്ലെങ്കിൽ ഒരു നിശ്ചിത കാലയളവിനനുശേഷമോ ബന്ധപ്പെട്ട ഫയലുകളും രജിസ്റ്ററുകളും മറ്റു രേഖകളും അതത് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് കൈമാറണമെന്ന് നിർദ്ദേശിച്ച് സർക്കാർ ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കണമെന്ന് സമിതി നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

3.9.2 ഫണ്ട് ചെലവഴിക്കുന്ന നിർവ്വഹണോദ്യോഗസ്ഥന്മാർ അതിനുശേഷം റിക്കാർഡുകൾ മുഴുവൻ പഞ്ചായത്തിൽ കൊണ്ടു വരണമെന്നുള്ളത് പ്രായോഗികമായി ബുദ്ധിമുട്ടുള്ള കാര്യമാണെന്നും ഫയലുകളും മറ്റ് റിക്കാർഡുകളും ബന്ധപ്പെട്ട ഓഫീസിൽ തന്നെ സൂക്ഷിക്കണമെന്നുള്ളതാണ് ഗവൺമെന്റിന്റെ നയപരമായ തീരുമാനമെന്നും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി. എല്ലാ നിർവ്വഹണ ഉദ്യോഗസ്ഥരും എക്സ്പെഡിഷ്യോ സെക്രട്ടറി ആയിരിക്കണമെന്ന് നിയമത്തിലുണ്ടോ എന്ന സമിതിയുടെ പോദ്യത്തിന്, നിയമത്തിലുണ്ടെങ്കിലും ഇത് സംബന്ധിച്ച് പ്രത്യേക നോട്ടീഫിക്കേഷൻ വന്നിട്ടില്ല എന്നും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.9.3 കണക്കപറയേണ്ടുന്നതും ഉടമസ്ഥതയും സംബന്ധിച്ച കാര്യത്തിൽ കാര്യങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കേണ്ടുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർ ഫയലുകൾ സൂക്ഷിക്കുന്നതിലും പരിശോധനയ്ക്ക് യഥാസമയം ഹാജരാക്കേണ്ടുന്ന കാര്യത്തിലും ചുമതലയോടെ പെരുമാറേണ്ടതുണ്ട്. ചുമതലയിൽ നിന്ന് പിറകോട്ട് പോകലാണ് രേഖകൾ പഞ്ചായത്ത് ഓഫീസിലേക്ക് കൈമാറുന്നതുകൊണ്ട് സംഭവിക്കുന്നത്. ഇത് തത്വത്തിന് എതിരും ആണ്. ആയതിനാൽ ഇപ്പോൾ തുടർന്നുവരുന്ന സമ്പ്രദായം ഏതാണോ അതുപോലെ മുൻപോട്ട് പോയാൽ മതിയെന്നാണ് സർക്കാരിന് ബോധ്യം വന്നിട്ടുള്ളത് (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.9.4 വിവിധ പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കുന്നത് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ മേൽനോട്ടത്തിലാകയാൽ പദ്ധതികളുടെ നിർവ്വഹണവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഫയലുകളും രജിസ്റ്ററുകളും മറ്റ് രേഖകളും സൂക്ഷിക്കേണ്ടതും ഓഡിറ്റിന് യഥാസമയം ഹാജരാക്കേണ്ടതും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ തന്നെയാകുന്നതാണ് ഉചിതം. ആയതിനാൽ പദ്ധതി നിർവ്വഹണം പൂർത്തിയായാൽ ബന്ധപ്പെട്ട ഫയലുകളും രജിസ്റ്ററുകളും മറ്റ് രേഖകളും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് കൈമാറണമെന്ന സമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ കൈക്കൊള്ളാവുന്നതാണ്.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 23

3.10.1 ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെ, ജനകീയാസൂത്രണ പദ്ധതി വിനിയോഗവുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതൊഴികെയുള്ള മറ്റു കണക്കുകൾ എ.ജി.യുടെ ട്രസ്റ്റ് ആഡിറ്റിന് മാത്രമേ വിധേയമാകുന്നുള്ളൂ. ആയതിനാൽ ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെ മുഴുവൻ കണക്കുകളും ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ പരിശോധനയ്ക്ക് കൈമാറണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

3.10.2 ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് കണക്കുകൾ പരിശോധിക്കുന്നതിന് തടസ്സമില്ലെങ്കിലും, ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തിൽ ധാരാളം കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റ് ഫണ്ടുകൾ ലഭിക്കുന്നതിനാൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറലിന്റെ ഓഡിറ്റ് അനിവാര്യമാണെന്നും എങ്കിൽ മാത്രമേ റീ ഇംബേയ്മെന്റ് ലഭിക്കുകയുള്ളുവെന്നും സർക്കാർ മറുപടി നൽകി.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.10.3 നിലവിലുള്ള സമ്പ്രദായം അനുസരിച്ച് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടർക്ക് ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തിലെ കണക്കുകളും ആഡിറ്റിന് വിധേയമാക്കാവുന്നതാണ്. എന്നാൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ പദ്ധതികൾ മിക്കതും നടപ്പിലാക്കുന്നത് ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളായതിനാൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ തുടർന്നും ഈ പദ്ധതികൾ ആഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നതായിരിക്കുമെന്ന് പറഞ്ഞ പദ്ധതികളിൽ തുടർന്നും വിശദമായ ആഡിറ്റിന് അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ നടത്തുന്നതാണ് ഉത്തമം. ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടർ ഒരു പാസ്സിംഗ് ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നതായിരിക്കും (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ട്

3.10.4 നിയമസഭാ സമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാവുന്നതാണ്.

22-8-2007-ലെ യോഗത്തിൽ സമിതിയുടെ തുടർനിർദ്ദേശം

3.10.5 ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെ കണക്കുകൾ മുഴുവനും ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ പരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയമാക്കണമെന്നുള്ള 23-ാം ഖണ്ഡികയിലെ ശിപാർശയിന്മേലുള്ള സർക്കാരിന്റെ മറുപടിയിൽ വിധേയമാക്കിപ്പോയ സമിതി, പ്ലാൻ ഫണ്ടിൽ നിന്നുമല്ലാതെയുള്ള ചെലവുകളുടെ കണക്കുകൾ മുഴുവനായും ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ പരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയമാക്കണമെന്ന് ശിപാർശ ചെയ്തു.

സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

3.10.6 12-6-2003-ലെ സ.ഉ.(പി) 319/03/ധന. നമ്പർ സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം പുതിയ അക്കൗണ്ടിംഗ് സമ്പ്രദായം നിലവിൽ വന്നതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 1-4-2004 മുതൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ഒരു ക്യാഷ് ബുക്ക് മാത്രമാണ് സൂക്ഷിക്കുന്നത്. കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് വകുപ്പ് 215 അനുസരിച്ച് എല്ലാ പഞ്ചായത്തുകളുടെയും കണക്കുകൾ പരിശോധിക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടർക്കുണ്ട് (27-10-2009-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാക്കുറിപ്പ്

3.10.7 ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെ ജനകീയാസൂത്രണ പദ്ധതി വിനിയോഗവുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതൊഴികെയുള്ള കണക്കുകൾ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഓഡിറ്റ് ചെയ്യേണ്ടതില്ലെന്ന് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടർക്കുള്ള 29-9-2001-ലെ 39709/പി.എ.2/99/എൽ.എസ്.ജി.ഡി. നമ്പരുള്ള കത്തിൽ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറി നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുണ്ട്. കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമം വകുപ്പ് 215, കേരള ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് നിയമം 4,9,10 എന്നീ വകുപ്പുകൾ പ്രകാരം എല്ലാ പഞ്ചായത്തുകളുടെയും വാർഷിക കണക്കുകൾ (തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സമിതി പാസാക്കുന്ന കണക്കുകൾ) ഓഡിറ്റ് ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അധികാരം ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഡയറക്ടർക്കാണ്. അതിനാൽ 29-9-2001-ലെ 39709/പി.എ.2/99/എൽ.എസ്.ജി.ഡി. നമ്പരുള്ള കത്തിലെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ അനുയോജ്യമായ രീതിയിൽ പരിഷ്കരിച്ച് ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ചാൽ മാത്രമേ ഖണ്ഡിക 23-ലെ സമിതി നിർദ്ദേശം പൂർണ്ണമായും നടപ്പിലാക്കപ്പെടുന്നുള്ളൂ.

സമിതി ആരാഞ്ഞ അധിക വിവരം

3.10.8 ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെ ജനകീയാസൂത്രണ പദ്ധതി വിനിയോഗവുമായി ബന്ധപ്പെട്ടതൊഴികെയുള്ള കണക്കുകൾ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പ് ഓഡിറ്റ് ചെയ്യേണ്ടതില്ലെന്ന് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറി, 29-9-2001-ലെ നമ്പർ 39709/പി.എ.2/99/എൽ.എസ്.ജി.ഡി. കത്തിലൂടെ നിർദ്ദേശം നൽകിയത് ഏത് സാഹചര്യത്തിലാണെന്ന് അറിയിക്കണമെന്ന് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പിനോട് ആവശ്യപ്പെടാൻ തീരുമാനിച്ചു.

സർക്കാർ ലഭ്യമാക്കിയ മറുപടി

3.10.9 കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് വകുപ്പ് 215 അനുസരിച്ച് എല്ലാ പഞ്ചായത്തുകളുടെയും കണക്കുകൾ പരിശോധിക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടർക്കുണ്ട്. 29-9-2001-ലെ 39709/പി.എ.2/99/എൽ.എസ്.ജി.ഡി. നമ്പർ കത്തിലെ നിർദ്ദേശത്തെപ്പറ്റി വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമല്ല (3-9-2013-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.10.10 1994-ലെ കേരള ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് നിയമം 4-ാം വകുപ്പ് പ്രകാരവും എല്ലാ പഞ്ചായത്തുകളുടെയും ഓഡിറ്റ് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറിൽ നിക്ഷിപ്തമാണ്. ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ എക്സാമിനറും അദ്ദേഹം നിർദ്ദേശിക്കുന്നവരും പഞ്ചായത്തിന്റെ ഓഡിറ്റർ ആയിരിക്കുമെന്ന് 1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമം വകുപ്പ് 215(3)-ലും നിഷ്കർഷിച്ചിരിക്കുന്നു. ലോക്കൽ ഫണ്ട്

ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ എക്സിക്യൂട്ടീവ് എന്നത് ഇപ്പോൾ ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടർ എന്ന് നാമകരണം ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. പഞ്ചായത്ത് എന്നാൽ 'ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത്' 'ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്ത്' അഥവാ 'ജില്ലാ പഞ്ചായത്ത്' എന്ന് അർത്ഥമാക്കുന്നു എന്ന് പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമം വകുപ്പ് 2(XXV)-ൽ നിർവചിച്ചിട്ടുണ്ട്. ആയതിനാൽ ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളുടെ സമ്പൂർണ്ണ ഓഡിറ്റിനുള്ള ചുമതല ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിൽ നിക്ഷിപ്തമാണ് എന്ന് അഭിപ്രായപ്പെടുന്നു.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 25

3.11.1 ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾ പഞ്ചായത്ത് രാജ് സംവിധാനത്തിന്റെ ഭാഗമായി മാറിയ സാഹചര്യത്തിൽ ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകൾ പൂർണ്ണമായും തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പിന് കീഴിൽ കൊണ്ടുവരുന്നതിനായി തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ ഗ്രാമവികസന വകുപ്പുകൾ ലയിപ്പിച്ച് ഒറ്റ വകുപ്പാക്കാൻ അടിയന്തര നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ നൽകിയ മറുപടി

3.11.2 25-ാമത് ഖണ്ഡികയിലെ ശുപാർശ പ്രകാരം തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ ഗ്രാമവികസന വകുപ്പുകൾ സംയോജിപ്പിച്ച് ഒറ്റ വകുപ്പാക്കിയിട്ടുണ്ടെന്നും അതോടൊപ്പം 'ക്ലിൻ കേരള മിഷൻ', 'ട്രോളി സാനിറ്റേഷൻ' എന്നീ പദ്ധതികളും സംയോജിപ്പിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നുമാണ് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി മറുപടി നൽകിയത്. സി.റ്റി.പി., പഞ്ചായത്ത്, മുനിസിപ്പാലിറ്റീസ്, ഗ്രാമവികസനം എന്നിങ്ങനെ 4 വകുപ്പുകൾ ഉണ്ടെങ്കിലും ഗവൺമെന്റ് തലത്തിൽ അങ്ങനെയില്ല എന്നും അദ്ദേഹം അറിയിച്ചു.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.11.3 ഈ നിർദ്ദേശം പൂർണ്ണമായും നടപ്പിലാക്കി (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.11.4 നിയമസഭാസമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കിക്കൊണ്ടുള്ള ഉത്തരവോ, മറ്റ് രേഖകളോ ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന് ലഭ്യമായിട്ടില്ല.

29-10-2009-ലെ കത്ത് പ്രകാരം സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭ്യമായ മറുപടി

3.11.5 20-4-2007-ലെ സർക്കാർ ഉത്തരവ് (പി) നമ്പർ 111/07/തസ്വഭവ പ്രകാരം ഗ്രാമവികസന വകുപ്പ്, പഞ്ചായത്ത്, നഗരകാര്യം എന്നീ വകുപ്പുകൾ സംയോജിപ്പിച്ച് തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് എന്ന ഒറ്റ വകുപ്പ് ആക്കിയിട്ടുണ്ട്.

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.11.6 സമിതി നിർദ്ദേശാനുസരണമുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചതായി കാണുന്നു.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 26

3.12.1 തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് അത്തരം സ്ഥാപനങ്ങളിലെ ഉദ്യോഗസ്ഥരിൽ നിന്ന് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ സർചാർജ്ജ് നടപടികളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഇറപ്പാക്കേണ്ട തുകയും മറ്റിനങ്ങളിൽ ലഭിക്കേണ്ടുന്ന തുകയും കാലതാമസം കൂടാതെ ഇറപ്പാക്കിയെടുക്കുന്നതിന്, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് തന്നെ അധികാരം നൽകുന്നതിനുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ 1994- ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ്, മുനിസിപ്പാലിറ്റിസ് ആക്റ്റുകളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18-1-2007-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സർക്കാർ നൽകിയ മറുപടി

3.12.2 സമിതി ശുപാർശയിന്മേൽ ആക്ട് ഭേദഗതി വരുത്തുന്നതിനുള്ള നടപടികളായിട്ടുണ്ട്.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.12.3 പഞ്ചായത്ത് രാജ്, മുനിസിപ്പാലിറ്റിസ് ആക്ട് എന്നിവയിൽ വരുത്തുന്ന ഭേദഗതികൾ മുഖേന ചുമതലകൾ, സമയപരിധി, സർചാർജ്ജ് ചുമത്തുക തുടങ്ങിയവയെക്കുറിച്ച് പ്രതിപാദിക്കുന്നതായിരിക്കും (28-5-2007-ലെ കത്തു പ്രകാരം ലഭിച്ചത്).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.12.4 നിയമസഭാസമിതി നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാവുന്നതാണ്.

ഖണ്ഡിക നമ്പർ 27

3.13.1 സി.ഡി.എസ്. (കമ്മ്യൂണിറ്റി ഡെവലപ്മെന്റ് സൊസൈറ്റി), അയൽക്കൂട്ടം, കുടുംബശ്രീ പ്രോജക്റ്റുകളുടെ വാർഷിക കണക്കുകൾ പൂർണ്ണമായും ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് ഡയറക്ടറുടെ ഓഡിറ്റിന് വിധേയമാക്കുന്നതിനാവശ്യമായ നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

സർക്കാർ സ്വീകരിച്ച നടപടി

3.13.2 പൊതുജന സംഘടനകളായി വേർതിരിച്ചിരിക്കുന്നത് കമ്മ്യൂണിറ്റി ഡെവലപ്മെന്റ് സൊസൈറ്റികളേയും ഏരിയ ഡെവലപ്മെന്റ് സൊസൈറ്റികളേയും അയൽ

കൂട്ടങ്ങളെയുമാണ്. ഭരണപരവും സാമ്പത്തികവുമായ ചുമതലകൾ നിർവ്വഹിക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു ചട്ടക്കൂട് ഇക്കാര്യത്തിൽ ഉണ്ടാക്കേണ്ടതുണ്ട്. എന്നാൽ തദ്ദേശ സർക്കാർ ഫണ്ടുകൾ മേൽപ്പറഞ്ഞ സൊസൈറ്റികൾക്ക് അനുവദനീയമല്ലാത്തതിനാൽ അവരുടെ ആഡിറ്റിംഗിന് ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടറെ ചുമതലപ്പെടുത്തുന്നത് ഉചിതമായിരിക്കില്ല. തികച്ചും സുതാര്യവും കമ്മ്യൂണിറ്റി ആഡിറ്റിംഗ് സമ്പ്രദായവുമായിരിക്കും ഇത്തരം സംഘടനകൾക്ക് ഏറ്റവും യോജിച്ചതെന്നാണ് സർക്കാരിന്റെ വിലയിരുത്തൽ (28-5-2007-ലെ കത്ത് പ്രകാരം).

ലോക്കൽ ഫണ്ട് ഓഡിറ്റ് വകുപ്പിന്റെ സൂക്ഷ്മപരിശോധനാ റിപ്പോർട്ട്

3.13.3 സമിതി നിർദ്ദേശം പാലിക്കുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാവുന്നതാണ്.

തിരുവനന്തപുരം,
2018 ജൂൺ 18.

കെ. സുരേഷ് കുറുപ്പ്,
അധ്യക്ഷൻ,
ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ടിംഗ് കമ്മിറ്റി.

അനുബന്ധം

പ്രധാനപ്പെട്ട നിഗമനങ്ങളും ഇടർ ശിപാർശകളും

ക്രമ നമ്പർ	ഖണ്ഡിക നമ്പർ	ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പ്	നിഗമനങ്ങൾ/ശിപാർശകൾ
(1)	(2)	(3)	(4)
1	2.1.5	തദ്ദേശസ്വയം ഭരണം	മുന്ന് ആക്സുകളിലെയും ബന്ധപ്പെട്ട ചട്ടങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകൾ ഒന്നതന്നെയാണോ എന്ന് പരിശോധിക്കാനും പരസ്പരവിരുദ്ധമായവയുണ്ടെങ്കിൽ അവ ഭേദഗതി ചെയ്യാനും സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.
2	2.2.4	തദ്ദേശസ്വയം ഭരണം	14-ാം ഖണ്ഡികയിലെ ശിപാർശ സർക്കാർ അംഗീകരിച്ചുവെങ്കിലും കുടിശ്ശിക കണക്കുകൾ പലപ്പോഴായി തീർപ്പാക്കിയതിനുശേഷം ഇതിനുവേണ്ട നടപടി സ്വീകരിക്കാമെന്നാണ് ഗവൺമെന്റ് മറുപടി നൽകിയിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ സമിതി മുൻ ശിപാർശ ആവർത്തിക്കുകയും നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥയിൽ മാറ്റം വരുത്തുന്നതിനുള്ള 'പ്രൊവിഷൻ' ബന്ധപ്പെട്ട നിയമത്തിൽ (ലോക്കൽ ഫണ്ട് ആഡിറ്റ് ആക്ട്) ഉൾപ്പെടുത്തണമെന്ന് ആവശ്യപ്പെടുകയും ചെയ്യുന്നു.
3	2.3.9	തദ്ദേശസ്വയം ഭരണം	തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ സാമ്പത്തിക ഉത്തരവാദിത്വം സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥകൾ ഒരു പുതിയ അധ്യായമായി ഉൾക്കൊള്ളിച്ചുകൊണ്ട് 'കൺസൾട്ടേറ്റീവ് കമ്മിറ്റി' തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ള കരട് ഭേദഗതി, നിയമത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനുള്ള നടപടികളുടെ പുരോഗതി സംബന്ധിച്ചുള്ള വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമാക്കുവാൻ സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.
4	2.4.34	തദ്ദേശസ്വയം ഭരണം, ഉന്നതവിദ്യാഭ്യാസം, തൊഴിലു	വിവിധ സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ കീഴിലുള്ള സ്ഥാപനങ്ങളിൽ വ്യവസ്ഥാപിതമായ ഇന്റേണൽ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിച്ച് റിപ്പോർട്ട് ലഭ്യമാക്കണമെന്ന് സമിതി ശിപാർശ ചെയ്യുന്നു.

(1)	(2)	(3)	(4)
		<p>പുനരധിവാസവും, സാംസ്കാരിക കാര്യം, സാമൂഹ്യ നീതി, സ്റ്റോർട്സ്-യുവജന കാര്യം, ആരോഗ്യ-കുടുംബ ക്ഷേമം, റവന്യൂ-ദേവസ്വം</p>	
5	2.4.35	<p>തദ്ദേശസ്വയംഭരണം, തൊഴിലുപുനരധിവാസവും</p>	<p>കൈത്തറി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി സെസ് പിരിവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് വസ്തു വ്യാപാരികൾ ഫയൽ ചെയ്ത കേസ് സംബന്ധമായ നടപടികൾ അടിയന്തരമായി പൂർത്തിയാക്കി റിപ്പോർട്ട് ലഭ്യമാക്കുവാൻ ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു</p>
6	2.4.36	<p>തദ്ദേശസ്വയംഭരണം</p>	<p>സമിതിയുടെ സമാന സ്വഭാവമുള്ള ശുപാർശകൾക്ക് ഒന്നിലധികം വകുപ്പുകൾ മറുപടി സമർപ്പിക്കേണ്ട സന്ദർഭങ്ങളിൽ ഓരോ വകുപ്പും വെറേറെ മറുപടി സമർപ്പിക്കുന്നതിന് പകരം പ്രധാന വകുപ്പ് ശ്രോധികരിച്ച് സമർപ്പിക്കുന്നതിന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു</p>
7	2.5.10	<p>തദ്ദേശസ്വയംഭരണം, ധനകാര്യം</p>	<p>സമാഹൃത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ ഓഡിറ്റ് പരാമർശങ്ങളിന്മേൽ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകൾ നടപടി സ്വീകരിച്ച് മറുപടി ലഭ്യമാക്കുന്ന ന്യൂനതാ പരിഹാര നടപടി പത്രിക (RMT)യുടെ പരിഷ്കരിച്ച മാതൃകയിലെ നാലാം കോളത്തിൽ ശുപാർശ/നിർദ്ദേശം എന്ന് രേഖപ്പെടുത്തലുകൾക്ക് പകരം ഓഡിറ്റ് പരാമർശം എന്ന് ചേർത്ത് സർക്കുലർ പുതുക്കി ലഭ്യമാക്കുവാൻ സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു</p>

©
കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
2018

കേരള നിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്