കേരള സർക്കാർ

പതിമൂന്നാം കേരള നിയമസഭ
ഏഴാം സമ്മേളനം.

നക്ഷത്ര ചിഹ്നമിടാത്ത നിയമസഭാ ചോദ്യം നം.2395 13.02.2013-ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷനും കേന്ദ്ര വിഹിതവും

ചോദ്യം	മറുപടി
ശ്രീ.എം.എ.ബേബി പ്രൊഫ.സി.രവീന്ദ്രനാഥ് ശ്രീ.രാജു എബ്രഹാം ശ്രീ.വി.ചെന്താമരാക്ഷൻ	**ശ്രീ.കെ.എം.മാണി ധനകാര്യവും നിയമവും ഭവന നിർമ്മാണവും വകുപ്പു മന്ത്രി**
(എ)പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷന്റെ പരിഗണനാ വിഷയങ്ങൾ എന്തെല്ലാമാണെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ;	പതിനാലാം ധനകാര്യകമ്മീഷന്റെ പരിഗണനാ വിഷയങ്ങളിൽ മുഖ്യമായവ ചുവടെ ചേർക്കുന്നു. • ഭരണഘടനയുടെ 270-ാം ആർട്ടിക്കിൾ പ്രകാരം കേന്ദ്രവും സംസ്ഥാനവും തമ്മിൽ വിഭജിക്കേണ്ടതോ വിഭജിക്കാവുന്നതോ ആയ തനി നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ വിഭജനവും ടി വരുമാനത്തിന്റെ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള വിഹിതം തിട്ടപ്പെടുത്തലും; • ഭരണഘടനയുടെ 275-ാം ആർട്ടിക്കിൾ ഒന്നാം ഖണ്ഡികയിൽ പരാമർശിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ള കാര്യങ്ങൾക്കല്ലാതെ സഹായധനം ആവശ്യമുള്ള സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് കേന്ദ്രത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നും സഹായധനം നിശ്ചയിക്കാനുള്ള മാനദണ്ഡങ്ങളും; ലഭിക്കാൻ അർഹമായ തുകയും; • സംസ്ഥാന ധനകാര്യ കമ്മീഷനുകളുടെ ശുപാർശയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പഞ്ചായത്തുകളുടെയും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളുടെയും വിഭവശേഷി മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിലേയ്ക്കായി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധിയിലേക്കുള്ള വരുമാനം വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനാവശ്യമായ നടപടികൾ.

	2. പതിമൂന്നാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ ശുപാർശ ചെയ്ത fiscal consolidation roadmap കണക്കിലെടുത്തുകൊണ്ട് കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ ധനസ്ഥിതി, കമ്മി, വായ്പ എന്നിവയുടെ പരിധി പുനഃപരിശോധിക്കുക; ധന ഉത്തരവാദിത്വ നിയമം ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നത് ഉൾപ്പെടെയുള്ള, സന്തുലിത വളർച്ചയ്ക്ക് യോജിച്ച സുസ്ഥിരമായ ധന അന്തരീക്ഷം നിലനിർത്തുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ ശുപാർശ ചെയ്യുക; ഇപ്രകാരം ചെയ്യുമ്പോൾ മൂലധന ആസ്തികളുടെ നിർമ്മാണത്തിനു വേണ്ടിയുള്ള ഗ്രാന്റുകളുടെ വരവും ചെലവും കമ്മിയിലുണ്ടാക്കുന്ന പ്രത്യാഘാതങ്ങൾ പരിഗണിക്കാവുന്നതാണ്; ധന ഉത്തരവാദിത്വ നിയമത്തിൽ നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുള്ള ഉത്തരവാദിത്വങ്ങൾ പാലിക്കുന്നതിന് സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് നൽകേണ്ട പ്രോത്സാഹനങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച് ശുപാർശ ചെയ്യുക. 3. കമ്മീഷൻ അതിന്റെ ശുപാർശകൾ നടത്തുമ്പോൾ മറ്റു പരിഗണനകൾക്കൊപ്പം താഴെപ്പറയുന്ന കാര്യങ്ങളും കണക്കിലെടുക്കേണ്ടതാണ്. • 2014-15 അവസാനത്തോടെ ലഭ്യമായേക്കാവുന്ന നികുതി നികുതിയിതര വരുമാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 2015 ഏപ്രിൽ 1 മുതൽ അഞ്ച് വർഷത്തേക്കുള്ള കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ വിഭവ ശേഷി. • കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റിന്റെ വിഭവ ശേഷിയിന്മേൽ വരുന്ന ബാധ്യതകൾ- പ്രത്യേകിച്ചും കേന്ദ്ര-സംസ്ഥാന

	പദ്ധതികൾക്കുള്ള ബജറ്റ് സഹായം, പൊതുഭരണം, രാജ്യരക്ഷ, അതിർത്തി സംരക്ഷണം എന്നീ ചെലവുകളും, കടം തിരിച്ചടക്കലും, മറ്റു നിർബന്ധ ചെലവിനങ്ങളും. • 2014-15 അവസാനത്തോടെ ലഭ്യമായേക്കാവുന്ന നികുതി നികുതിയിതര വരുമാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 2015 ഏപ്രിൽ 1 മുതൽ അഞ്ച് വർഷത്തേക്കുള്ള സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ വിഭവശേഷി. • കേന്ദ്രത്തിന്റെയും എല്ലാ സംസ്ഥാനങ്ങളുടെയും വരവും ചെലവും തുലനം ചെയ്യുക എന്ന ലക്ഷ്യത്തിനു പുറമേ മൂലധന നിക്ഷേപത്തിന് അധിക വിഭവം കണ്ടെത്തുക. • കേന്ദ്രത്തിന്റെയും സംസ്ഥാനങ്ങളുടെയും നികുതി ലക്ഷ്യം കൈവരിക്കുന്നതിനുള്ള പരിശ്രമങ്ങളും കേന്ദ്രത്തിന്റെ ടാക്സ് ജി.ഡി.പി. അനുപാതവും സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ ടാക്സ് ജി.എസ്.ഡി.പി. അനുപാതവും മെച്ചപ്പെടുത്തുവാനുള്ള അധിക വിഭവ സമാഹരണ ശേഷി. • സുസ്ഥിരവും എല്ലാപേരെയും ഉൾക്കൊള്ളുന്ന വളർച്ച എന്ന ആവശ്യം കണക്കിലെടുത്തുകൊണ്ട്, സബ്സിഡികളുടെ പരിധി നിശ്ചയിച്ച്, അത് കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾ തുല്യമായി വീതം വയ്ക്കുക. • 31.03.2015-ൽ പദ്ധതി ചെലവുകളുടെ പൂർത്തീകരിക്കുന്ന മൂലധന ആസ്തികൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിനും നിലനിർത്തുന്നതിനും ആവശ്യമായ ശമ്പളേതര

	ചെലവുകളും മൂലധന ആസ്തികൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിനാവശ്യമായ നിശ്ചിത തുക ശുപാർശ ചെയ്യേണ്ട മാനദണ്ഡങ്ങളും അത്തരം ചെലവിനങ്ങളുടെ മേൽനോട്ടം വഹിക്കുന്ന രീതികളും. • പൊതു ഉപയോഗ സേവനങ്ങളായ കുടിവെള്ളം, ജലസേചനം, വൈദ്യുതി, പൊതുഗതാഗതം എന്നിവയുടെ വില നിയമ സംവിധാനങ്ങളിലൂടെ നയപരമായ വ്യതിയാനങ്ങളിൽ നിന്നും സംരക്ഷിക്കേണ്ടതിന്റെ ആവശ്യകത. • പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ മത്സരക്ഷമവും കമ്പോളാതിഷ്ഠിതവും ആക്കുക, കമ്പനിവൽക്കരിക്കൽ, ഓഹരി വിറ്റഴിക്കൽ, മുൻഗണനയില്ലാത്ത സ്ഥാപനങ്ങൾ നിർത്തലാക്കുക തുടങ്ങിയവയുടെ ആവശ്യകത. • സുസ്ഥിരമായ സാമ്പത്തിക വികസനത്തിനോടൊപ്പം ആവാസവ്യവസ്ഥ, പരിസ്ഥിതി, കാലാവസ്ഥാ വ്യതിയാനം എന്നിവയുടെ പരിപാലനത്തിന്റെ ആവശ്യകത. • നിർദ്ദിഷ്ട ചരക്ക് സേവന നികുതി നടപ്പിലാക്കുമ്പോൾ (ഗുഡ്സ് ആന്റ് സർവ്വീസസ്സ് ടാക്സ്) കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന ധനകാര്യ സ്ഥിതിയിൽ ഉണ്ടാക്കുന്ന സ്വാധീനവും റവന്യൂ നഷ്ടമുണ്ടാകുന്നുവെങ്കിൽ അത് പരിഹരിക്കുന്നതിന് ഉചിതമായ സംവിധാനവും. 4. നികുതികളുടെയും ഗ്രാന്റുകളുടെയും വിഭജനം നിശ്ചയിക്കുന്നതിന് ജനസംഖ്യ ഘടകമായി വരുന്ന എല്ലാ കാര്യങ്ങളിലും

	1971-ലെ ജനസംഖ്യ അടിസ്ഥാനമാക്കേണ്ടതാണ്. എങ്കിലും 1971ന് ശേഷം സംഭവിച്ചിട്ടുള്ള ജനസംഖ്യാപരമായ മാറ്റങ്ങളും കൂടി കണക്കിലെടുക്കേണ്ടതാണ്. 5. നിലവിലുള്ള Public Expenditure Management സംവിധാനങ്ങൾ പരിശോധിച്ച് ആവശ്യമായ മാറ്റങ്ങൾ ശുപാർശ ചെയ്യുക. 6. 2005 (53 ഓഫ് 2005)-ലെ ഡിസാസ്റ്റർ മാനേജ്മെന്റ് ആക്ടിന് ഊന്നൽ നൽകിക്കൊണ്ട് ദുരന്ത നിവാരണ മാനേജ്മെന്റിന് ധനം ലഭ്യമാക്കുന്നതിനുള്ള ഇപ്പോഴത്തെ ക്രമീകരണങ്ങൾ വിലയിരുത്തിക്കൊണ്ട് ഉചിതമായ ശുപാർശകൾ നടത്തുകയും ചെയ്യുക.
(ബി) സംസ്ഥാനം ആരോഗ്യം, വിദ്യാഭ്യാസം തുടങ്ങിയ മേഖലകളിൽ നേരത്തെ കൈവരിച്ച നേട്ടങ്ങൾ കാരണം പലപ്പോഴും അർഹമായ കേന്ദ്ര വിഹിതം സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിക്കാതെ പോകുന്നത് ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടോ;	ഉണ്ട്.
(സി)മുൻധനകാര്യ കമ്മീഷനുകളിൽ നിന്നും അർഹമായ വിഹിതം സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭിച്ചിട്ടില്ലാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ മുമ്പാകെ സംസ്ഥാനം എന്തെല്ലാം നിർദ്ദേശങ്ങളാണ് മുന്നോട്ട് വെക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നത്;	പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ മുൻപാകെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ സമർപ്പിക്കുന്നതിന് വേണ്ടി 01.11.2012 ലെ സർക്കാർ ഉത്തരവ് നമ്പർ 9263/2012/ധന പ്രകാരം ബഹു: ധനകാര്യ വകുപ്പ് മന്ത്രിയുടെ അദ്ധ്യക്ഷതയിൽ ഒരു മെമ്മോറാണ്ടം ഡ്രാഫ്റ്റിംഗ് കമ്മിറ്റി രൂപീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാനത്തിന് അർഹമായ നികുതി വിഹിതം ഉറപ്പു വരുത്തുന്നതിന് പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷൻ മുൻപാകെ

(ഡി) പതിനാലാം ധനകാര്യ കമ്മീഷനെ നിയമിച്ച സാഹ ചര്യത്തിൽ സംസ്ഥാനം എന്തൊക്കെ മുന്നൊരുക്കങ്ങ ളാണ് നടത്തിയിട്ടുള്ളത്;	ഉന്നയിക്കേണ്ട ആവശ്യങ്ങൾ പ്രസ്തുത കമ്മിറ്റി പരിശോധിച്ചു വരുന്നു. 02.01.2013 ൽ പ്രസ്തുത കമ്മിറ്റിയുടെ ആദ്യ യോഗം കൂടിയിരുന്നു.

അക്കൗണ്ട്സ് ഓഫീസർ