പതിമൂന്നാം കേരള നിയമസഭ
പതിനാറാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നമിട്ട നിയമസഭാ ചോദ്യം നം. 10 08-02-2016-ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

നികുതി ചോർച്ച

ചോദ്യം ശ്രീ. കോലിയക്കോട് എൻ. കൃഷ്ണൻ നായർ ശ്രീ. പി. ശ്രീരാമകൃഷ്ണൻ ശ്രീ. കെ. രാധാകൃഷ്ണൻ ശ്രീ. സി. കൃഷ്ണൻ			മറുപടി ശ്രീ. ഉമ്മൻ ചാണ്ടി (മുഖ്യമന്ത്രി)
(എ)	സർക്കാരിന് നികുതിയിനത്തിൽ വലിയ തോതിലുള്ള വരുമാന നഷ്ടം ഉണ്ടാക്കുന്ന ഘടകങ്ങളും വീഴ്ചകളും എന്തൊക്കെയാണെന്ന് പരിശോധിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ;	(എ)	2014-15 ഏപ്രിൽ മുതൽ ഡിസംബർവരെയുള്ള കാലഘട്ടത്തിലെ മൊത്തം നികുതി വരുമാനം 28609.28 കോടി രൂപയായിരുന്നത് 2015-16-ൽ അതേ കാലയളവിൽ 31848.31 കോടി രൂപയായി വർദ്ധിച്ചിട്ടുണ്ട്. അതായത് 11.32% വർദ്ധനവ് ഉണ്ടായിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ നികുതി വരുമാനത്തിൽ പ്രതീക്ഷിച്ച വർദ്ധനവ് ഉണ്ടായിട്ടില്ല. ഇതിനുള്ള കാരണങ്ങൾ ചുവടെ കൊടുക്കുന്നു. 1. റബ്ബർ, മറ്റ് നാണ്യ വിളകൾ എന്നിവയുടെ വില തകർച്ച, പൊതുവെ സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയിൽ നിലനിൽക്കുന്ന മാന്ദ്യം, ബാറുകൾ, ബിവറേജസ് റീട്ടെയിൽ ഔട്ട് ലെറ്റ് എന്നിവ അടച്ചതിനെ തുടർന്നുള്ള നികുതി നഷ്ടം എന്നീ ഘടകങ്ങൾ നികുതി പിരിവിനെ പ്രതികൂലമായി ബാധിച്ചിട്ടുണ്ട്.

			2. വസ്തുവിന്റെ രജിസ്ട്രേഷനിൽവന്ന കുറവ്. 3. ഘട്ടം ഘട്ടമായി മദ്യനിരോധനം ഏർപ്പെടുത്തുകയെന്ന സർക്കാർ നയത്തിന്റെ ഭാഗമായി വിദേശ മദ്യഷാപ്പുകൾ നിർത്തലാക്കിയതുമൂലം ബിവറേജസ് കോർപ്പറേഷൻ വഴിയുള്ള മദ്യ വില്പനയിൽ കുറവു വന്നിട്ടുണ്ട്. 4. വാഹന രജിസ്ട്രേഷൻ കുറയുന്നത്.
(ബി)	നികുതി സമാഹരണ പരിപാടികളിലെ, സി.എ.ജി ചൂണ്ടിക്കാണിച്ച പോരായ്മകൾ എന്തെല്ലാമായിരുന്നു; തനത് നികുതി വരുമാനത്തിന്റെയും റവന്യൂ വരുമാനത്തിന്റെ വളർച്ചാ നിരക്ക് കുറയുന്ന പ്രവണതയ്ക്ക് കാരണം വെളിപ്പെടുത്താമോ;	(ബി)	നികുതി സമാഹരണ പരിപാടികളിലെ സി.എ.ജി ചൂണ്ടിക്കാണിച്ച പോരായ്മകൾ ചുവടെ ചേർക്കുന്നു. 1. വാങ്ങൽ ക്രയവിക്രയം / വില്പന ക്രയവിക്രയം പൂർണ്ണമായി കണക്കിൽ കാണിക്കാതിരുന്നത്, തെറ്റായ നികുതി നിരക്ക് പ്രയോഗിച്ചതു മൂലമുണ്ടായ കുറഞ്ഞ നികുതി ചുമത്തൽ, ഇൻപുട്ട് നികുതി / സ്പെഷ്യൽ റിബേറ്റിനുള്ള തെറ്റായ അവകാശവാദം അംഗീകരിച്ചതുമൂലമുണ്ടായ കുറഞ്ഞ നികുതി ചുമത്തൽ, നികുതി നിർണ്ണയത്തിൽ നിന്നും ക്രയവിക്രയം വിട്ടുപോയതുമൂലമുണ്ടായ കുറഞ്ഞ നികുതി ചുമത്തൽ, ന്യൂനതകൾ / പോരായ്മകൾ ഉള്ള സ്വയം നികുതി നിർണ്ണയങ്ങൾ. 2. ഫെയർ വാല്യൂ നിലവിലില്ലാതിരുന്ന സമയത്തെ അണ്ടർ വാല്യുവേഷൻ കേസുകളുടെ ആധിക്യം; ഡെവലപ്പ്മെന്റ്/ കൺസ്ട്രക്ഷൻ എഗ്രിമെന്റുകൾ രജിസ്റ്റർ ചെയ്യപ്പെടാത്തതുമൂലമുള്ള റവന്യൂ നഷ്ടം

			എന്നിവയും, ഫ്ലാറ്റുകളുടെ രജിസ്ട്രേഷനുമായി ബന്ധപ്പെട്ട അണ്ടർവാല്യുവേഷൻ, ഷെയർ, കോൺട്രാക്ട് ബ്രോക്കർ, ഡെവലപ്പർ, ബോണ്ടുകൾ, ഡിബഞ്ചറുകൾ തുടങ്ങിയവയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട സ്റ്റാമ്പ് ഡ്യൂട്ടി നഷ്ടം. 3. C & AG യുടെ റിപ്പോർട്ടിൻപ്രകാരം 2013-14 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ എക്സൈസ് റവന്യൂ വരുമാനം ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റിനേക്കാൾ കുറഞ്ഞതും, മദ്യ വിൽപന കുറഞ്ഞതും പുതുതായി എഫ്.എൽ-1 ലൈസൻസുകൾ അനുവദിക്കാത്തതും റവന്യൂ വരുമാനത്തിൽ കുറവുവരുത്തിയതായി കണ്ടെത്തിയിട്ടുണ്ട്. തനത് നികുതി വരുമാനത്തിന്റെയും റവന്യൂ വരുമാനത്തിന്റെയും വളർച്ചാ നിരക്ക് കുറയുന്ന പ്രവണതക്കുള്ള കാരണം (എ) വിഭാഗത്തിന്റെ മറുപടിയിൽ വിശദീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.
(സി)	നികുതി ചോർച്ച ഫലപ്രദമായി തടയുന്നതിനുള്ള എന്ത് നടപടിയാണ് സ്വീകരിച്ചിട്ടുള്ളത്;	(സി)	1. നികുതി മേൽനോട്ട സമിതി, വില നിരീക്ഷണ സമിതി എന്നിവയുടെ ആഭിമുഖ്യത്തിൽ വിശകലനം നടത്തുന്നുണ്ട്. നികുതി നിർണ്ണയം ഊർജ്ജിതമാക്കുന്നതിന് റിട്ടേൺ സ്ക്രൂട്ടിനി ശക്തമാക്കി. കൂടുതൽ വ്യാപാരികളെ നികുതി നിർണ്ണയ പരിധിയിൽകൊണ്ടു വരുന്നതിനായുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു. ചെക്ക് പോസ്റ്റുകളുടെ പ്രവർത്തനം കാര്യക്ഷമമാക്കുന്നതിനായി ഇന്റഗ്രേറ്റഡ് ചെക്ക്പോസ്റ്റ് പരീക്ഷണാടിസ്ഥാനത്തിൽ അമരവിളയിൽ ഇതിനകം നടപ്പിലാക്കി. സി.സി.ടി.വി. ക്യാമറ സംവിധാനം എല്ലാ അതിർത്തി ചെക്ക്പോസ്റ്റുകളിലും നടപ്പിലാക്കാനുള്ള

			നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു. അമരവിളയിൽ പ്രസ്തുത സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കി. അന്യസംസ്ഥാനങ്ങളിൽ നിന്നും കേരളത്തിനകത്തേക്കു വരുന്ന ചരക്കുകളുടെ വിശദാംശങ്ങൾ ഓൺലൈനായി ലഭ്യമാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടി സ്വീകരിച്ചു. ആഢംബര നികുതി, കാർഷികാദായ നികുതി, മണിലെൻഡേഴ്സ് നിയമം എന്നിവയിലുള്ള റിട്ടേണുകളും ഓൺലൈനാക്കി. ട്രെയിൻ, ലക്ഷ്വറി ബസ് എന്നിവയിലൂടെയുള്ള അനധികൃത ചരക്ക് വ്യാപനം ഫലപ്രദമായി തടയുന്നതിനായി ഈ മേഖലയിൽ പരിശോധന ശക്തിപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ആഡിറ്റ് അസസ് മെന്റ് വിംഗ് പുന:സ്ഥാപിച്ചിട്ടുണ്ട്. കേന്ദ്രീകൃതമായ ഡാറ്റാ മൈനിംഗ് സെല്ലിന്റെ പ്രവർത്തനവും ശക്തിപ്പെടുത്തി. 2. മോട്ടോർ വാഹന വകുപ്പിൽ നികുതി ചോർച്ച ഒഴിവാക്കുന്നതിനായി വികലാംഗരുടെ പേരിൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്യാവുന്ന വാഹനത്തിന്റെ വിലയുടെ പരിധി 5 ലക്ഷമാക്കുന്ന കാര്യവും; റീജിയണൽ, സബ്-റീജിയണൽ ഓഫീസുകളിൽ ടാക്സേഷൻ വിങ് രൂപീകരിക്കുന്ന വിഷയവും പരിശോധിച്ചുവരുന്നു. 3. മദ്യത്തിന്മേലുള്ള വില്പന നികുതി, എക്സൈസ് ഡ്യൂട്ടി എന്നിവ വർദ്ധിപ്പിച്ച് വരുമാനം വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇൻഡ്യൻ നിർമ്മിത വിദേശമദ്യത്തിന്റെ മേൽ ചുമത്തപ്പെടുന്ന എക്സൈസ് ഡ്യൂട്ടി വർദ്ധിപ്പിച്ച് നികുതി വരുമാനം വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടി സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്.

			അനധികൃത മദ്യത്തിന്റെ ഉല്പാദനം, വിതരണം, വിപണനം ഇവ തടയുന്നതിനായി ശക്തമായ എൻഫോഴ്സ്മെന്റ് പ്രവർത്തനങ്ങൾ നടത്തിവരുന്നു. 4. രജിസ്റ്റർ ചെയ്യുന്ന ആധാരങ്ങളിലൂടെയുള്ള അണ്ടർ വാല്യൂവേഷനും റവന്യൂ നഷ്ടവും തടയുന്നതിനായി 01-04-2010 മുതൽ ഫെയർ വാല്യൂ നടപ്പിലാക്കി. കുടിശ്ശികമൂലമുള്ള റവന്യൂ നഷ്ടം ഈടാക്കുന്നതിനായി കോമ്പൗണ്ടിംഗ് പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കി. യുക്തമായ ഭേദഗതി ഇന്ത്യൻ പാർട്ട്ണർഷിപ്പ് ആക്ട്, 1932-ൽ വരുത്തുകയുണ്ടായി. ലീസ് ഡീഡുകൾ ലൈസൻസ് ഡീഡായി എഴുതുന്നതുമൂലമുള്ള റവന്യൂ നഷ്ടം തടയുന്നതിന് കേരള മുദ്രപത്രനിയമം, 1959 ഷെഡ്യൂളിലെ ആർട്ടിക്കിൾ 35-ൽ ഭേദഗതി വരുത്തി.
(ഡി)	ഇതിന്റെ ഭാഗമായി ഈ സർക്കാരിന്റെ കാലത്ത് വാണിജ്യ നികുതി, ആർ.ടി.ഒ., എക്സൈസ് ചെക്ക് പോസ്റ്റുകളിൽനിന്ന് വിജിലൻസ് അധികൃതർ കണക്കിൽപ്പെടാത്ത പണം കണ്ടെത്തുകയുണ്ടായിട്ടുണ്ടോ; റെയ്ഡുകളിലൂടെ ഏതെല്ലാം രീതിയിലുള്ള അഴിമതികളും കെടുകാര്യസ്ഥതകളും കണ്ടെത്തുകയുണ്ടായി;	(ഡി)	1. റെയ്ഡുകളിലൂടെ കണക്കിൽപ്പെടാത്ത പണം, വാഹനങ്ങൾ ശരിയായ രീതിയിൽ പരിശോധിച്ച് കൃത്യമായി നികുതി കണക്കാക്കാതെ കടത്തിവിടുന്നത്, ക്യാഷ് ബുക്കും മറ്റ് രജിസ്റ്ററുകളും ശരിയായ രീതിയിൽ കൈകാര്യം ചെയ്യാത്തത്, കൈക്കൂലി, അനധികൃതമായി വാഹനങ്ങൾ തടഞ്ഞുവയ്ക്കൽ, പേഴ്സണൽ ക്യാഷ് ഡിക്ലറേഷൻ രജിസ്റ്ററിലെ അപാകതകൾ, മുൻകൂർ അനുമതി ഇല്ലാതെ അവധി എടുക്കുന്നത്, അറ്റൻഡൻസ് രജിസ്റ്ററുകളിൽ ഹാജർ /ഡ്യൂട്ടി ഓഫ് എന്നിവ കൃത്യമായി രേഖപ്പെടുത്താൻ വിട്ടുപോകുന്നത്.

			2. എക്സൈസ് ചെക്ക് പോസ്റ്റുകളിൽ വിജിലൻസ് അധികൃതർ നടത്തിയ വിവിധ പരിശോധനകളിലായി 91,045/- രൂപ കണ്ടെത്തിയിട്ടുണ്ട്. ക്യാഷ് ഡിക്ലറേഷൻ ശരിയായ രീതിയിൽ നടത്താത്തതിനും വാഹന പരിശോധനയിൽ അലംഭാവം കാണിച്ചതിനും ഉദ്യോഗസ്ഥർക്കെതിരെ നടപടി സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. 3. വിജിലൻസ് റെയ്ഡുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് മോട്ടോർ വാഹന ചെക്ക് പോസ്റ്റിൽ നിന്നും 68,270/- രൂപ കണ്ടെത്തുകയുണ്ടായി.
(ഇ)	ഈ നിലയിൽ നടത്തിയ റെയ്ഡുകളുടെ വിശദാംശം ലഭ്യമാക്കുമോ ; അഴിമതിക്കാരായ ചില ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർ വീണ്ടും ചെക്ക് പോസ്റ്റുകളിൽ നിയോഗിക്കപ്പെട്ടത്, നികുതി വരുമാനത്തിൽ പ്രതിഫലിച്ചിട്ടുള്ളതായി അറിയാമോ?	(ഇ)	ഈ സർക്കാരിന്റെ കാലത്ത് സംസ്ഥാനത്തെ വിവിധ വാണിജ്യനികുതി, ആർ.ടി.ഒ., എക്സൈസ് ചെക്ക് പോസ്റ്റുകളിൽ വിജിലൻസ് ആന്റ് ആന്റി കറപ്ഷൻ ബ്യൂറോ ഉദ്യോഗസ്ഥർ 168 മിന്നൽ പരിശോധനകൾ നടത്തുകയും 3,84,590/- രൂപ കണക്കിൽപ്പെടാത്തതായി കണ്ടെത്തുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. കാര്യക്ഷമതയും സത്യസന്ധതയുമുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥരെത്തന്നെ ചെക്ക്പോസ്റ്റുകളിൽ നിയമിക്കുന്നതിന് ശ്രദ്ധ ചെലുത്തിയിട്ടുണ്ട്.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ.