REPORT OF THE SUBJECT COMMITTEE

ON

THE KERALA LAND REFORMS (AMENDMENT) BILL, 2013

AND

THE BILL AS REPORTED BY THE SUBJECT COMMITTEE

1004/2014.

CONTENTS

		Page
1. Composition of the Committee	..	v
2. Report of the Committee	..	vii
3. Minutes of Dissent	..	ix
4. Bill as reported by the Committee	..	1

SUBJECT COMMITTEE II

(LAND REVENUE AND DEVASWOM)

(2013-2016)

Composition

Chairman :

Shri Adoor Prakash,
Minister for Revenue and Coir.

Ex-officio Member :

Shri V. S. Sivakumar,
Minister for Health, Family Welfare and Devaswom.

Members :

Shri P. B. Abdul Razak

" Babu M. Palissery

" C. K. Nanu

" A. Pradeepkumar

" Palode Ravi

" C. K. Sadasivan

" V. P. Sajeendran

" N. Samsudheen

" V. S. Sunil Kumar.

Legislature Secretariat :

Shri P. D. Sarangadharan, Secretary

" C. Jos, Joint Secretary

Smt. M. R. Maheswary, Deputy Secretary

Shri R. Mohandas, Under Secretary.

വിയോജനക്കുറിപ്പ് I

2013-ലെ കേരള ഭൂപരിഷ്കരണ (ഭേദഗതി) ബിൽ സംബന്ധിച്ച വിഷയനിർണ്ണയ സമിതി റിപ്പോർട്ടിനോട് താഴെപ്പറയുന്ന കാരണങ്ങളാൽ ഞങ്ങൾ വിയോജിക്കുന്നു:

കേരളത്തിലെ ആദ്യ സർക്കാർ 1957-ൽ രൂപം നല്കിയ ഭൂപരിഷ്കരണ ബിൽ, കേന്ദ്രസർക്കാർ സംസ്ഥാന സർക്കാരിനെ പിരിച്ചുവിട്ടതുകൊണ്ടും കോടതികളുടെ ഇടപെടൽ കൊണ്ടും രാഷ്ട്രപതിയുടെ അംഗീകാരം കേന്ദ്രസർക്കാർ വൈകിപ്പിച്ച തിനാലും നടപ്പിലാക്കാൻ 12 വർഷമെടുത്തു. ബിൽ നിയമമായപ്പോൾ തോട്ടങ്ങളെ ഭൂപരിധിയിൽ നിന്നൊഴിവാക്കിയതു കാരണം 1959-ൽ മിച്ചഭൂമിയായി കണക്കാക്കിയ 720000 ഏക്കർ ഭൂമിയുടെ 87 ശതമാനവും നിയമത്തിന്റെ പരിധിക്കു പുറത്തായി. ബാക്കിയുള്ള 13 ശതമാനംതന്നെ ബിൽ നിയമമാകാനെടുത്ത കാലവിളംബം മുതലെടുത്ത് ജന്മിന്മാർ കൈമാറ്റം ചെയ്തു കഴിഞ്ഞിരുന്നു. 2005-ൽ അന്നത്തെ വലതുപക്ഷ സർക്കാർ 1963-ലെ കേരള ഭൂപരിഷ്കരണ ആക്ടിന്റെ പ്രാരംഭ തീയതിക്കും 2005-ലെ ഭൂപരിഷ്കരണ (ഭേദഗതി) ആക്ടിന്റെ പ്രാരംഭ തീയതിക്കും ഇടയിലുള്ള കാലയളവിൽ ജന്മിമാർ പരമാവധി വിസ്തീർണ്ണത്തിൽ കവിഞ്ഞുണ്ടായിരുന്ന ഭൂമി വിലവാങ്ങി കൈമാറ്റം ചെയ്തത്, 4 ഹെക്ടർവരെ സ്ഥലം കൈവശമുളളവരെ കുടിയാന്മാരായി പരിഗണിച്ച് ഒഴിവു നൽകി. ഇത് മിച്ചഭൂമി ലഭ്യമല്ലാതാക്കി. ഇക്കാര്യം ഇടതുപക്ഷം കാലാകാലങ്ങളിൽ ചൂണ്ടിക്കാട്ടിയിരുന്നെങ്കിലും സർക്കാർ അവഗണിച്ചു. വൈകിയെങ്കിലും സർക്കാർ യാഥാർത്ഥ്യം അംഗീകരിക്കാൻ തയ്യാറായെങ്കിലും, ഇത്തരത്തിൽ കൈമാറ്റം ചെയ്യപ്പെട്ട ഭൂമി ആകെ തിരിച്ചെടുക്കുന്നതിനുപകരം 4 ഏക്കർ അനധികൃതമായി കൈവശം വയ്ക്കാൻ അനുവദിച്ചിരിക്കുന്നു. ഇത് തിരുത്തണം.

2012-ലെ ഭൂപരിഷ്കരണ (ഭേദഗതി) നിയമപ്രകാരം തോട്ടഭൂമിയുടെ അഞ്ച് ശതമാനം വിനോദസഞ്ചാര വികസനത്തിനെന്നപേരിലും ഔഷധ സസ്യങ്ങളു ടെയും ഉദ്യാനങ്ങളുടെയും പ്രോത്സാഹനത്തിനെന്നപേരിലും തരംമാറ്റി ഉപയോഗിക്കാൻ അനുവദിച്ചതിലെ അപകടം ഞങ്ങൾ അന്നുതന്നെ ചൂണ്ടിക്കാട്ടിയിരുന്നുവെങ്കിലും സർക്കാർ അത് അവഗണിച്ചു. ഇക്കാര്യത്തിലും വീണ്ടുവിചാരം ഉണ്ടായത് സ്വാഗതാർഹ മാണെങ്കിലും പുതിയ ഭേദഗതിവഴി തെറ്റുകൾ തിരുത്തുന്നതിനു പകരം, ക്ഷീരോത്പാദന ഫാമുകൾക്കെന്നപേരിൽ വീണ്ടും തരംമാറ്റി ഭൂമി ദുർവിനിയോഗം ചെയ്യാൻ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരിക്കുന്നു. ഇത് വൻതോതിൽ തോട്ടങ്ങളെ പരിവർത്തന പ്പെടുത്താൻ ഇടയാക്കും.

ബാബു എം. പാലിശ്ശേരി (ഒപ്പ്)

എ. പ്രദീപ്കുമാർ (ഒപ്പ്)

വിയോജനക്കുറിപ്പ് II

2013-ലെ കേരള ഭൂപരിഷ്ക്കരണ (ഭേദഗതി) ബിൽ സംബന്ധിച്ച വിഷയനിർണ്ണയ സമിതി റിപ്പോർട്ടിനോട് താഴെപ്പറയുന്ന കാരണങ്ങളാൽ ഞങ്ങൾ വിയോജിക്കുന്നു:

1. ഈ നിയമ ഭേദഗതി 1963-ലെ കേരള ഭൂപരിഷ്കരണ നിയമത്തിന്റെ അന്തഃസത്തയ്ക്ക് വിരുദ്ധമാണ്.

2. കാരണം പ്രസ്തുത മൂലനിയമപ്രകാരം ഭൂപരിധി നിയമത്തിൽ പറഞ്ഞതിൽ കൂടുതൽ ഭൂമി കൈവശം വച്ചവരിൽനിന്നും സർക്കാരിലേക്ക് നിക്ഷിപ്തമാകുന്ന മിച്ചഭൂമി, പാവപ്പെട്ട ഭൂരഹിതരായ ജനങ്ങൾക്ക് വിതരണം ചെയ്യേണ്ടതും, സർക്കാരിന്റെ പൊതു വികസന ആവശ്യങ്ങൾക്ക് ഉപയുക്തമാക്കാനുള്ളതുമാണ്. എന്നാൽ ഈ ഭേദഗതിയിലൂടെ, മിച്ചഭൂമി, നിയമവിരുദ്ധമായി കൈവശം വച്ച്, തിരിമറി ചെയ്തതിനുള്ള സാധൂകരണത്തിനും ഇടവരുത്തും.

3. 1963-ലെ കേരള ഭൂപരിഷ്കരണ നിയമത്തിൽ, ഭേദഗതി വരുത്തി കൊണ്ടുവന്ന 2012-ലെ 6-ാം നമ്പർ ആക്ട് പ്രകാരം കൂട്ടിച്ചേർത്ത 81-ാം വകുപ്പും ഉപവകുപ്പുകളും തികച്ചും അപ്രസക്തവും വിനാശകരവുമായിരുന്നു. മൂലനിയമത്തിൽ തോട്ടങ്ങളെയും എസ്റ്റേറ്റുകളെയും ഭൂപരിധി നിയമത്തിൽനിന്നും ഇളവു നൽകിയതു തന്നെ തോട്ടങ്ങളെ, തോട്ടങ്ങളായി നിലനിർത്തണമെന്ന ഉദ്ദേശ്യത്തോടുകൂടിയായിരുന്നു. എന്നാൽ 2012-ലെ ഭേദഗതിയോടുകൂടി തോട്ടങ്ങൾ വ്യാപകമായി കാർഷികേതര ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ദുരുപയോഗം ചെയ്യപ്പെടാൻ ഇടയാക്കി. ഇപ്പോൾ നിർദ്ദേശിക്കപ്പെട്ട ഭേദഗതിയും തോട്ടങ്ങളെ സംരക്ഷിക്കുന്നതിനോ തോട്ടങ്ങളെ കാർഷികേതര ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ദുരുപയോഗം ചെയ്യുന്നത് തടയുന്നതിനോ പൂർണ്ണമായും പര്യാപ്തമോ 1963-ലെ മൂലനിയമത്തിന്റെ അന്തഃസത്തയെ സംരക്ഷിക്കുന്നതോ അല്ല.

വി. എസ്. സുനിൽ കുമാർ (ഒപ്പ്)

സി. കെ. നാണു (ഒപ്പ്)

THE KERALA LAND REFORMS (AMENDMENT) BILL, 2013

(As reported by the Subject Committee)

[The words underlined indicate the modifications suggested by the Committee.]

A

BILL

further to amend the Kerala Land Reforms Act, 1963.

Preamble.—WHEREAS, it is expedient further to amend the Kerala Land Reforms Act, 1963 for the purposes hereinafter appearing;

BE it enacted in the Sixty-fifth Year of the Republic of India as follows:—

1. *Short title and commencement.*—(1) This Act may be called the Kerala Land Reforms (Amendment) Act, 2014.

(2) Section 2 shall be deemed to have come into force on the 18th day of October, 2006 and section 3 shall be deemed to have come into force on the 19th day of June, 2012.

2. *Amendment of section 7E.*—In section 7E of the Kerala Land Reforms Act, 1963 (1 of 1964) (hereinafter referred to as the principal Act), for the words "four hectares" the words and figures "1 hectare 61 ares and 87 square metres" shall be substituted.

3. *Amendment of section 81.*—In section 81 of the principal Act, in sub-section (4) for the words "may use", the words "may, subject to such restrictions and conditions as may be prescribed, use" and for the words "agricultural crops", the words "agricultural crops or for conducting dairy farms" shall be substituted

Secretariat of the Kerala Legislature,
Thiruvananthapuram,
14th July, 2014.

P. D. SARANGADHARAN,
Secretary.